

Левшаков А.А.

Студент ПФ ФГБОУВО «РГУП»

Научный руководитель Рязанов П.А.

К.и.н., доцент кафедры Теории и истории права,

государства и судебной власти

ПФ ФГБОУВО «РГУП» г. Нижний Новгород

ФОРМЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В СУДЕБНОМ ЗАСЕДАНИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ РАБОЧИХ

***Аннотация:** В данной статье идет речь о формах участия прокурора в гражданском процессе при защите трудовых прав. Автором статьи рассмотрено участие прокурора в роли процессуального истца в соответствии со ст. 45 ГПК РФ, а также участие прокурора в гражданском процессе с целью дачи заключения. В завершении статьи автор приходит к выводу о том, что действующее законодательство нуждается в уточнении процессуальной роли прокурора, закреплении данной нормы в Гражданско-процессуальном кодексе, а также конкретизации отдельных значимых понятий.*

***Ключевые слова:** прокурор, гражданский процесс, истец, трудовое право, суд.*

FORMS OF PARTICIPATION OF THE PROSECUTOR IN THE COURT SESSION ON PROTECTION OF WORKERS' RIGHTS

***Abstract:** This article deals with the forms of participation of the prosecutor in civil proceedings in the protection of labor rights. The author of the article considers the participation of the prosecutor in the role of a procedural plaintiff in accordance with Article 45 of the Civil Procedure Code of the Russian Federation,*

as well as the participation of the prosecutor in civil proceedings in order to give an opinion. At the end of the article, the author comes to the conclusion that the current legislation needs clarification of the procedural role of the prosecutor, the consolidation of this norm in the Civil Procedure Code, as well as the specification of certain significant concepts.

Keywords: *prosecutor, civil process, plaintiff, labor law, court.*

Прокуратура Российской Федерации является одним из главных органов, который отвечает за соблюдение законности во всех сферах жизни нашей страны. Защита прав и свобод гражданина – одна из главных целей деятельности органов прокуратуры согласно действующему законодательству. Полномочия прокуратуры распространены как на уголовный, так и на гражданский процесс, однако, функции данного института в них существенно различаются.

Актуальность рассматриваемой темы заключается в том, что гражданский процесс по делам, связанным с защитой трудовых прав, требует участия прокурора, при этом прокурор является участником процесса судопроизводства, а не участвующим в деле лицом, потому что гражданское дело – это всегда спор о праве.

Согласно действующему законодательству, в случае нарушения у работника трудовых прав, он имеет ряд способов защиты, предусмотренных ст. 352 Трудового кодекса РФ, к которым относятся:

- самозащита работниками своих трудовых прав;
- защита трудовых прав и законных интересов работников профессиональными союзами;
- государственный контроль за соблюдением трудового законодательства;
- судебная защита [2].

На основании ст. 45 ГПК РФ [1] прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. С заявлением обращается прокурор, если истец не может это сделать самостоятельно в силу состояния возраста или уважительных причин. Кроме того, данная статья позволяет истцу обратиться в прокуратуру для проведения предварительной проверки, на основании которой прокурором будет подан иск в суд. Прокурор в этом случае принимает на себя права истца, однако, не получает право заключать мировое соглашение и отвечать в обязательствах по судебным расходам.

Инициативная форма участия прокурора в судебном процессе может основываться также на просьбе гражданина о защите социально значимых прав и свобод. Так прокурор может обращаться в суд с заявлением по делам, связанным с восстановлением в должности, выселением или возмещением ущерба, причиненного жизни или здоровью. Есть и другие случаи, которые закреплены в Гражданском процессуальном кодексе и в других нормативных правовых актах.

Существуют и такие моменты, когда соблюдение вышеперечисленных условий неважно – социальных прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых отношений.

Полномочия прокурора в гражданском процессе значительно сокращены и не отражают полной потребности в участии прокурора в таких делах. Прокурор здесь участник процесса судопроизводства, а не участвующее в деле лицо, потому что гражданское дело – это всегда спор о праве. Можно сказать, что нынешняя ситуация несколько противоречит ГПК РФ, потому что в нем среди субъектов также упомянуты граждане и юридические лица, нуждающиеся в защите. Прокурор как бы приравнивается процессуально к остальным участникам процесса, что, в целом, становится закономерным для

гражданского процесса и отражает его специфику. Однако, единый подход к статусу прокурора, также как и его полномочиям в данном процессе до настоящего времени так и не сформирован. Вместе с этим, многими учеными обращается внимание на самостоятельность процессуального статуса прокурора в гражданском процессе, что говорит о необходимости прояснения его положения законодательным путем.

Отдельно следует отметить позицию Е.В. Токаревой, указанную ей в своей диссертации: «Являясь участником спорного материального правоотношения, он (прокурор) обладает лишь общими правами и обязанностями лица, участвующего в деле и не может использовать полномочия, представленные процессуальным законодательством прокурору, как особому участнику процесса» [5]. Практически прокурор чаще всего выступает одновременно в гражданском процессе и как представитель государства и как правозащитник. При этом разграничить данные две функции в гражданском процессе сложно, они взаимно пересекаются.

И.В. Тищенко указывает, что несмотря на то, что ГПК РФ указывает, что прокурор может обратиться в суд в качестве процессуального истца либо выступить для дачи заключения, при этом эти условия взаимоисключающие, положение прокурора в гражданском процессе всегда является самостоятельным: «Прокурор заинтересован в деле с государственно-правовой точки зрения, основанной на его компетенции, в силу чего в гражданском судопроизводстве он независим от других лиц, участвующих в деле» [4]. При этом следует обратить внимание на ведомственные приказы органов прокуратуры, в которых указан перечень дел, в которых участие прокурора является обязательным. Данные дела связаны с выселением, восстановлением на работе, возмещением вреда здоровью, о родительских правах, об усыновлении, об объявлении безвестно пропавшего умершим, о дееспособности и т.д. [3].

При этом несмотря на то, в какой форме будет производиться участие прокурора в гражданском процессе по защите прав рабочих, важно, что она всегда связана с надзором за исполнением закона. Надзорная функция органа прокуратуры сохраняется как в уголовном, так и в гражданском процессе.

Право вступления в процесс для дачи заключения не зависит от усмотрения прокурора, в том числе и при явном нарушении прав граждан, общества или государства, поскольку категории дел прямо установлены ГПК и другими федеральными законами, что исходя из задач органов прокуратуры представляется недостаточным. Указанное положение дает представление о необходимости фиксации в ГПК РФ более широких полномочий сотрудников прокуратуры, в том числе, в спорах, связанных с защитой прав рабочих.

Таким образом, рассмотрение намеченной темы показывает, что существующее законодательство имеет пробелы, устранение которых необходимо для обеспечения большей прозрачности и законности гражданского судопроизводства. Необходимо ввести в ГПК правовую норму, которая бы регламентировала статус прокурора в гражданском процессе, указывала бы на присущие ему права и обязанности, дифференцировала бы его процессуальное положение от иных участников процесса.

Список литературы:

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 24.06.2023, с изм. от 20.07.2023) // Собр. законодательства. — 2002. — № 46. -Ст. 4531.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) // Собр. Законодательства. – 2002. - № 1. - Ст. 3.

3. Приказ Генпрокуратуры России от 26.04.2012 N 181 "Об обеспечении участия прокуроров в гражданском процессе". – [Электронный

ресурс].

–

URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129845/?ysclid=losna8exbh568123292 (дата обращения: 09.11.2023).

4. Тищенко, И.В. и др. К вопросу об участии прокурора в гражданском процессе/ И.В. Тищенко, Л.Н. Меняйло, О.В. Панфилова, В.Л. Михайликов, М.М. Старосельцева// Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2016. - № 3. – С. 123-125.

5. Токарева, Е.В. Защита прокурором публичного интереса в гражданском процессе: дис. на соиск. учен. степ. кандидата юридических наук: 12.00.15 / Токарева Елена Владимировна; [Место защиты: Ин-т государства и права РАН]. - Санкт-Петербург, 2015. - 215 с.