

*Цибер Кирилл Евгеньевич,
студент 2 курса, факультет «Институт права»
Уфимский университет науки и технологии
Россия, г. Уфа
Научный руководитель: Рудман Марк Наумович,
к.и.н. доцент кафедры теории государства и права*

ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

***Аннотация:** в данной статье автор анализирует правовое закрепление государственных мер по противодействию коррупции. В работе делается вывод, что реализация основных мер и направлений в сфере противодействия коррупции осуществляется при соблюдении основных принципов, установленных федеральным законодательством, к которым относятся: признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений; комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер; приоритетное применение мер по предупреждению коррупции; сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.*

***Ключевые слова:** противодействие коррупции, защита прав и свобод, институты гражданского общества.*

Annotation: *in this article, the author analyzes the legal consolidation of state measures to combat corruption. The paper concludes that the implementation of the main measures and directions in the field of combating corruption is carried out in compliance with the basic principles established by federal legislation, which include: recognition, provision and protection of fundamental rights and freedoms of man and citizen; legality; publicity and openness of the activities of state bodies and local self-government bodies; inevitability of responsibility for committing corruption offenses; integrated use of political, organizational, information and propaganda, socio-economic, legal, special and other measures; priority application of measures to prevent corruption; cooperation of the state with civil society institutions, international organizations and individuals.*

Key words: *anti-corruption, protection of rights and freedoms, civil society institutions.*

Противодействие коррупции представляет собой совокупность мер, осуществляемых государственными органами на федеральном и региональном уровнях, а также институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами. Оно направлено на предотвращение, борьбу и минимизацию последствий коррупционных правонарушений. В этом контексте Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определены основные меры по профилактике коррупции¹.

Во-первых, необходимо формировать в обществе нетерпимость к коррупционному поведению. Это требует проведения информационных кампаний и образовательных программ, направленных на повышение осведомленности граждан о вреде коррупции и их активное участие в борьбе с ней.

¹ Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 03.02.2023).

Во-вторых, важным инструментом является антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов. Путем такой экспертизы определяется наличие потенциальных рисков и возможностей для коррупционных проявлений, что позволяет внести корректировки и предотвратить возникновение коррупционных схем.

В-третьих, предусмотрено рассмотрение в федеральных органах государственной власти и других органах вопросов правоприменительной практики. Это включает анализ решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов и незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов. После выявления нарушений принимаются меры по их предупреждению и устранению.

В-четвертых, установлены квалификационные требования к гражданам, претендующим на должности государственной и муниципальной службы. Также предусмотрена проверка представляемых ими сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. Непредставление или представление заведомо недостоверных сведений является основанием для освобождения от должности или применения иных мер юридической ответственности.

В-пятых, в кадровой работе федеральных органов власти и органов местного самоуправления предусмотрено учет длительного, безупречного и эффективного исполнения должностных обязанностей государственными и муниципальными служащими при назначении на вышестоящую должность, присвоении званий, чинов и рангов или при поощрении.

Наконец, важным аспектом является развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции

Согласно научным исследованиям, отсутствие законодательного определения коррупции связывается с ограниченной разработкой и

недостаточным уровнем научных исследований проблемы, а также с охватом социальных сфер в общественной жизни. В настоящем законе коррупция определяется как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп или другое незаконное использование физическим лицом своего должностного положения в ущерб интересам общества и государства с целью получения выгоды в форме денег, ценностей, имущества или имущественных прав для себя или для третьих лиц, а также незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами от имени или в интересах юридического лица.

Это определение представляет собой сложную конструкцию, которая включает в себя ряд составов преступлений и иных правонарушений, совершенных от имени юридического лица. Однако в научной литературе не ясно, на основании каких критериев законодатель относит именно эти составы преступлений к коррупционным. В этом контексте мнение Р.А. Забавко о несостоятельности данного определения коррупции является обоснованным².

Значительно более четкими являются определения, содержащиеся в международных нормативно-правовых актах. Например, в "Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию" коррупция определяется как просьба, предложение, дача или принятие, прямо или косвенно, взятки или любого другого ненадлежащего преимущества или обещания такового, которые искажают нормальное выполнение любой обязанности или поведение, требуемое от получателя взятки, ненадлежащего преимущества или обещания такового. Однако данное определение также может быть считано недостаточно полным³.

² Забавко Р.А. Понятие «Коррупция» в российском законодательстве: критический анализ и перспективы совершенствования // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2019. № 1 (72). С. 46.

³ Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию: ETS № 174. Заключена в г. Страсбурге 4 ноября 1999 г. // [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Исследователями отмечается, что наиболее точным определением коррупционного деяния является формулировка, содержащаяся в модельном законе государств Содружества Независимых Государств (СНГ). Согласно данному определению, коррупция включает в себя подкуп (получение или предоставление взятки) и любое незаконное использование публичного статуса лицом, сопряженное с получением выгоды (включая имущество, услуги, льготы и преимущества, в том числе неимущественного характера) как для себя, так и для своих близких, в ущерб законным интересам общества и государства, а также незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу⁴.

Авторы отмечают, что существует различное понимание коррупции в юридической науке, и отсутствует единое общепринятое определение этого явления. Например, в социологическом аспекте Т.Н. Синюкова рассматривает коррупцию как неофициальную систему регуляции, функционирующую параллельно слабоэффективному государственному механизму. В политическом аспекте коррупция связана с деятельностью должностных лиц, направленной на нелегитимное удержание власти в обществе, включая оказание влияния на кандидатов и корыстное финансирование политических партий⁵.

В рамках экономической трактовки, коррупция представляет собой форму экономического решения, принимаемого субъектом при ограниченности ресурсов с целью достижения собственных интересов. Важным аспектом в борьбе с коррупцией является противодействие сращиванию бизнеса и государственной службы со стороны компетентных государственных органов.

⁴ Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ от 15 ноября 2003 г. № 22-15) // Информационная система «КОНТИНЕНТ» [Электронный ресурс]. URL:http://continentonline.com/Document/?doc_id=30414984 (дата обращения: 03.03.2023).

⁵ Синюкова Т.Н. Понятие и подходы к содержанию коррупции // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2015. № 1 (29). С. 334.

С точки зрения юридической науки, коррупция представляет собой общественно опасное противоправное деяние, непосредственно связанное с подкупом (получением взятки) должностного лица. В контексте права, коррупция рассматривается как правонарушение (преступление), совершаемое в ущерб государственным и общественным интересам. В антропологическом подходе сущность коррупции в среде государственных служащих объясняется на основе культурных традиций и характеристик, свойственных органам власти.

Психологический подход также применяется в отечественной науке для определения коррупции. Одним из аспектов такого подхода является утверждение В.В. Лунеева о том, что психологические аспекты играют важную роль в понимании коррупции, поскольку коррупция в своей сущности является не только правовой и экономической проблемой, но и имеет глубокие психологические и всеобщечеловеческие аспекты⁶.

Для полного понимания сущности коррупции следует упомянуть тезис А.Б. Артемьева о том, что коррупция не всегда связана исключительно с материальными целями, поскольку такие выгоды могут предоставляться и на законных основаниях. В отечественной науке также отмечается, что во многих случаях в России материальные цели не играют главенствующей роли в коррупции, а акцент делается на других целях, таких как устройство знакомых или родственников на работу, продвижение преданных сотрудников и другие⁷.

В целях осуществления положений пункта 13 статьи 46 "Конвенции Организации Объединенных Наций" против коррупции, указом Президента Российской Федерации от 18 декабря 2008 года № 1799 установлено, что Министерство юстиции России является центральным органом, ответственным за реализацию положений Конвенции, касающихся взаимной

⁶ Лунеев В.В. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы. М.: Юрист, 2019. С. 17.

⁷ Артемьев А.Б. Коррупция в системе функционирования государства (теоретико-правовое исследование в рамках эволюционного подхода) // Евразийский юридический журнал. 2021. № 6 (169). С. 76.

правовой помощи в гражданско-правовых вопросах, включая гражданско-правовые аспекты уголовных дел. Генеральная прокуратура Российской Федерации выполняет те же функции, но по остальным вопросам взаимной правовой помощи⁸.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ, государственные органы и должностные лица обладают определенными полномочиями в противодействии коррупции. Президент Российской Федерации определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции и устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в этой сфере.

Федеральное Собрание Российской Федерации занимается разработкой и принятием федеральных законов, касающихся противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти в области противодействия коррупции.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

Правоохранительные органы, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о фактах несоблюдения государственными или муниципальными служащими

⁸ Указ Президента РФ от 18 декабря 2008 г. N 1799 "О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, касающихся взаимной правовой помощи" // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 03.02.2023).

ограничений и запретов, требований по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, а также о неисполнении обязанностей в целях противодействия коррупции.

Для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции может формироваться орган, состоящий из представителей указанных органов. Эти органы принимают решения, которые выполняются через проекты указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, а также через акты (совместные акты) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав соответствующего органа по координации деятельности в области противодействия коррупции.

Получив информацию о совершении коррупционных правонарушений, органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают такую информацию в соответствующие государственные органы, которые имеют полномочия проводить проверку этих данных и принимать решения в установленном законом порядке.

В обобщенном виде, реализация основных мер и направлений в области противодействия коррупции осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, с учетом следующих фундаментальных принципов:

1. Признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, как главного стержня правовой системы. Это означает, что все действия и меры, принимаемые в рамках противодействия коррупции, должны быть направлены на обеспечение и защиту прав и свобод всех граждан.

2. Принцип законности предполагает строгое соблюдение и применение законодательства, установленного государством, в рамках

противодействия коррупции. Это включает в себя разработку и принятие соответствующих нормативных актов, а также обеспечение их эффективного применения и исполнения.

3. Публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления представляют важный аспект борьбы с коррупцией. Государственные органы должны действовать прозрачно и открыто, обеспечивая доступность информации о своей деятельности, включая меры по противодействию коррупции.

4. Неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений является одним из главных принципов противодействия коррупции. Все лица, вовлеченные в коррупционные действия, должны нести ответственность в соответствии с законом, без исключений или привилегий.

5. Применение комплексного подхода, включающего политические, организационные, информационно-пропагандистские, социально-экономические, правовые, специальные и другие меры, является неотъемлемой составляющей противодействия коррупции. Это означает использование разнообразных инструментов и стратегий, чтобы достичь максимального эффекта в борьбе с коррупцией.

6. Приоритетное применение мер по предупреждению коррупции означает, что основное внимание уделяется предотвращению возникновения коррупционных проявлений. Это включает в себя разработку и реализацию эффективных механизмов контроля, этических стандартов, а также повышение осведомленности и образования населения в целях формирования неприемлемости коррупции.

7. Сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами играет важную роль в противодействии коррупции. Установление и развитие партнерских отношений между государственными органами и различными

субъектами общества способствует эффективной реализации противокоррупционных мер и способов.

Источники:

1. Артемьев А.Б. Коррупция в системе функционирования государства (теоретико-правовое исследование в рамках эволюционного подхода) // Евразийский юридический журнал. 2021. № 6 (169). С. 76.

2. Забавко Р.А. Понятие «Коррупция» в российском законодательстве: критический анализ и перспективы совершенствования // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2019. № 1 (72). С. 46.

3. Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию: ETS № 174. Заключена в г. Страсбурге 4 ноября 1999 г. // [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Лунеев В.В. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы. М.: Юрист, 2019. С. 17.

5. Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ от 15 ноября 2003 г. № 22-15) // Информационная система «КОНТИНЕНТ» [Электронный ресурс]. URL:http://continentonline.com/Document/?doc_id=30414984 (дата обращения: 03.03.2023).

6. Синюкова Т.Н. Понятие и подходы к содержанию коррупции // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2015. № 1 (29). С. 334.

7. Указ Президента РФ от 18 декабря 2008 г. N 1799 "О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

касающихся взаимной правовой помощи" // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 03.02.2023).

8. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 03.02.2023).