

*Ляшенко Н.В.,  
студентка магистратуры  
3 курс, факультет «Юриспруденция»  
Юридический Институт  
Северо-Кавказский Федеральный Университет  
Россия, г. Ставрополь  
Научный руководитель: Жуков А.П.,  
кандидат юридических наук, доцент  
доцент кафедры «Административного и финансового права»  
Северо-Кавказский Федеральный Университет  
Россия, г. Ставрополь*

## **ИЗМЕНЕНИЕ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТИ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ**

***Аннотация:** Статья посвящена проблеме влияния цифровых технологий на деятельность Банка России. Рассмотрены новеллы финансового и гражданского законодательства. Проанализирована Компетенция ЦБ РФ по формированию и реализации финансово-правовой политики. Также предложены идеи по совершенствованию действующих норм права.*

***Ключевые слова:** Центральный Банк Российской Федерации, цифровизация экономики, криптовалюта, правосубъектность Банка России, банковское право.*

***Annotation:** The article is devoted to the problem of the impact of digital technologies on the Bank of Russia. Novelties of financial and civil legislation are considered. The competence of the Central Bank of the Russian Federation for the formation and implementation of financial and legal policy is analyzed. Ideas for improving the existing legal norms are also suggested.*

*Key words: Central Bank of the Russian Federation, digitalization of the economy, cryptocurrency, legal personality of the Bank of Russia, banking law.*

С приходом во многие сферы жизни инновационных технологий, изменился не только объем информации в обществе, но и трансформировалось правовое регулирование использования различных потоков информации, не обошлось и без изменений в области публичных финансов.

Известно, что благодаря внедрению информационных технологий в деятельность финансовых органов, появилась возможность оказания государственных услуг в электронной форме, а это означает, что результаты деятельности государственных органов, в том числе и ЦБ РФ, становятся открытыми.

Несомненно, повсеместное использование таких систем, которые созданы в соответствии с правовыми актами органов власти, привело к большому влиянию на отношения в обществе: изменились права, обязанности, полномочия, меры ответственности и гарантии обеспечения интересов субъектов правоотношений. Не являются исключением и субъекты финансовых правоотношений.

Невозможно говорить о правоотношении без четкого определения правосубъектности любого из их участника, так как это является ключевой категорией в юридической науке. В последние годы широко обсуждается правосубъектность Банка России.<sup>1</sup> Но, несмотря на это, все еще недостаточно исследована правосубъектность ЦБ РФ в условиях развития цифровой экономики. Именно поэтому, считается необходимым выявить направления изменения прав и обязанностей ЦБ РФ в условиях возрастающего влияния информационных технологий на финансовую сферу.

В современном мире создано множество условий для развития цифровой экономики, способствует этому правовая политика и деятельность

---

<sup>1</sup> Рождественская Т.Э. Банк России как мегарегулятор на финансовом рынке: особенности правового статуса // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2014. № 4 (4). С. 54—69

уполномоченных органов в финансовой сфере, которые должны быть построены на единстве формы и содержания, это реализуется с помощью правовых актов.

К примеру, в РФ действуют программные документы, которые направлены на содействие устойчивому развитию и повышению конкурентоспособности финансового сектора экономики и принятию нормативных правовых актов. Развитию информационных технологий на финансовом рынке и переходу к цифровой экономике в РФ помогает осуществление таких программ, как Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017—2030 годы . Цифровая экономика Российской Федерации.<sup>2</sup> Основные направления развития финансовых технологий на период 2018—2020 годов . Стратегия повышения финансовой доступности в Российской Федерации на период 2018—2020 годов .

Исследовав вышеназванные документы, можно прийти к выводу, что их содержание существенно влияет на финансовую правосубъектность ЦБ РФ, а также влияет на содержание издаваемых им актов, принятие которых обусловлено разработкой и внедрением инновационных финансовых технологий, продуктов и услуг.

Повышение качества реализации публично-правового статуса Банка России включает вопросы эффективности достижения целей и осуществления функций. Для решения такой задачи разумным является использование формы программного акта.

В рамках развития финансовых технологий на период 2018—2020 годов ЦБ РФ ставит перед собой следующие цели: содействие развитию конкуренции на финансовом рынке; повышение доступности, качества и ассортимента финансовых услуг; снижение рисков и издержек в финансовой сфере; повышение уровня конкурентоспособности российских технологий. Для того, чтобы достичь эти цели составлен план мероприятий по реализации Основных направлений развития финансовых технологий на период 2018—2020 годов. К

---

<sup>2</sup> О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017—2030 годы: указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 // Собрание законодательства РФ. 2017. № 20, ст. 2901.

ним относятся: подготовка ЦБ РФ консультативных докладов по отдельным основным направлениям развития финансовых технологий как возможная форма общественных консультаций, обсуждение направлений развития и деталей внедрения финансовых технологий с участниками рынка, экспертным и научным сообществом.

Безусловно, внедрение информационных технологий в сферу публичных финансов, должно сопровождаться правовыми актами. Утверждение программных документов, которые способствуют этому процессу, требуют определенных изменений в законодательстве. Прежде всего, они касаются определения статуса цифровых технологий, применяемых в финансовой сфере, установления требований к организации и осуществлению майнинга, регулированию публичного привлечения денежных средств и криптовалют путем размещения токенов.

На сегодняшний день, Государственной Думой РФ на основе вышеуказанных программных документов, приняты федеральные законы «О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации» (о цифровых правах)<sup>3</sup>, и «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ»<sup>4</sup>, которые вступили в силу с 1 января 2020 года.

Согласно вступившему в силу Федеральному закону «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ», ЦБ РФ имеет следующие полномочия: ведет реестр операторов инвестиционных платформ, определяет порядок ведения такого реестра, состав включаемых в него сведений; включает сведения об операторе инвестиционной платформы в реестр операторов инвестиционных платформ и исключает такие сведения из

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 18.03.2019 N 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_320398/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_320398/)

<sup>4</sup> Федеральный закон от 02.08.2019 N 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=330652&fld=134&dst=100236,0&rnd=0.1831326099423174#09674025531076187>

указанного реестра; осуществляет контроль за соблюдением операторами инвестиционных платформ требований закона и принятых в соответствии с ним нормативных актов ЦБ РФ; проводит проверки деятельности операторов инвестиционных платформ в установленном им порядке; направляет операторам инвестиционных платформ обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений требований закона и принятых в соответствии с ним нормативных актов ЦБ РФ, о запрете на оказание операторами инвестиционных платформ услуг по привлечению инвестиций и услуг по содействию в инвестировании; устанавливает состав сведений, включаемых в отчеты операторов инвестиционных платформ, порядок, форму и сроки представления таких отчетов в Банк России; принимает нормативные акты по вопросам, отнесенным к его компетенции; направляет операторам инвестиционных платформ обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений требований Федерального закона от 7 августа 2001 года N 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и принятых в соответствии с ним нормативных актов ЦБ РФ.

Говоря об этих законах, не стоит забывать и о третьем законопроекте «О цифровых финансовых активах», который был вынесен на обсуждение одновременно с двумя вышеназванными. В нём были определены ключевые понятия, связанные с цифровыми финансовыми технологиями: «цифровой финансовый актив», «криптовалюта», «токен», «майнинг» и др. Например, цифровой финансовый актив, объединяющий понятия криптовалюты и токена, определяется разработчиками законопроекта как «имущество в электронной форме, созданное с использованием криптографических средств».

Но, к сожалению, этот законопроект был принят только в первом чтении и остановился на этапе внесения поправок, а в конце 2018 года депутаты и вовсе отказались от урегулирования статуса криптовалют.

Что касается изменений Федерального закона «О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской

Федерации» (о цифровых правах), а именно – расширения понятия сделок в электронной форме и легализации «смарт-контрактов», то рано делать определенные выводы, так как не сформировалась практика применения этих норм.<sup>5</sup>

Таким образом, можно отметить, что в современных реалиях развивается компетенция ЦБ РФ по формированию и реализации финансово-правовой политики, включая правотворческую политику по изданию программных актов, которые имеют большое социальное и общественное значение. Все это говорит о том, что подход ЦБ РФ к защите прав и законных интересов потребителей финансовых услуг эффективен, а также наблюдается повышение качества реализации публично-правового статуса ЦБ РФ в условиях цифровой экономики.

В связи с этим, необходимо легальное определение таких понятий как «цифровой финансовый актив», «криптовалюта», «токен», «майнинг» и др. А также внести изменения в Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», направленные на уточнение его компетенции по реализации функций в условиях развития цифровой экономики. Такие изменения помогут обеспечить финансовую безопасность как публичных, так и частных интересов.

#### **Использованные источники:**

1. Федеральный закон от 18.03.2019 N 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_320398/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_320398/)

2. Федеральный закон от 02.08.2019 N 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный

---

<sup>5</sup> Кучеров И.И. Правовые подходы к легитимации криптовалют // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2018. № 2. С. 183—193.

ресурс].

—

Режим

доступа:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=330652&fld=134&dst=100236,0&rnd=0.1831326099423174#09674025531076187>

3. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017—2030 годы: указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 // Собрание законодательства РФ. 2017. № 20, ст. 2901.

4. Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации»: распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р // Собрание законодательства РФ. 2017. № 32, ст. 5138.

5. Кучеров И.И. Правовые подходы к легитимации криптовалют // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2018. № 2. С. 183—193.

6. Рождественская Т.Э. Банк России как мегарегулятор на финансовом рынке: особенности правового статуса // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2014. № 4 (4). С. 54—69.