

*Диваева Э.Р.,*

*студентка*

*3 курс, факультет «Юридический»*

*Стерлитамакский филиал Башкирского Государственного*

*университета*

*Республика Башкортостан, г. Стерлитамак*

*Ямщикова С.Л.,*

*старший преподаватель кафедры конституционного и*

*муниципального права*

*Стерлитамакский филиал Башкирского Государственного*

*университета*

*Республика Башкортостан, г. Стерлитамак*

## **ОСОБЕННОСТИ ЛИКВИДАЦИИ ИЛИ РЕОРГАНИЗАЦИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

***Аннотация:** в данной статье рассматриваются некоторые вопросы процедур ликвидации и реорганизации органов местного самоуправления, а также особенности органов местного самоуправления.*

***Ключевые слова:** ликвидация, этапы ликвидации, реорганизация, особенности реорганизации.*

***Annotation:** this article discusses some issues of procedures for the liquidation and reorganization of local self-government bodies, as well as features of local self-government bodies.*

***Key words:** elimination, the stages of liquidation, reorganization, especially of the reorganization.*

В настоящее время в системе государственного и муниципального управления уделяется повышенное внимание. От эффективности функционирования всей системы государственных органов власти и органов местного самоуправления во многом зависит качество выполнения государством своих основных функций. Важно подчеркнуть, что в настоящее время институт муниципальной службы постоянно развивается и реформируется. Отдельные органы местного самоуправления могут упраздняться, а их полномочия переходят другим органам. Для служащих ликвидируемого или реорганизуемого органа предусмотрена система гарантий. Актуальность данного исследования обуславливается тем, что на сегодняшний момент сформировалась необходимость построения эффективной системы защиты муниципальных служащих при реорганизации или ликвидации органа местного самоуправления, что требует и совершенствования правового положения служащих.

Ликвидация муниципального органа осуществляется на основании решения, выраженного в форме постановления местной администрации [1, с. 103].

После принятия решения учредителем или органом, имеющим право на закрытие, начинается процесс ликвидации структуры. Он состоит из следующих этапов:

- создание комиссии, уполномоченной проводить процедуру;
- составление ликвидационного баланса;
- отправка документов в налоговую инспекцию;
- уведомление о структуре фонда;
- выплаты.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. 131-ФЗ «Об общих принципах организации местной автономии в Российской Федерации» преобразование муниципального образования предусматривает досрочное прекращение полномочий представительного органа (п. 3 ч. 16 ст. 35) и главы муниципального образования (п. 12 ч. 6 ст. 35) [2]. Указанные органы местного

самоуправления и должностные лица местного самоуправления осуществляют свою деятельность до образования органов местного самоуправления нового муниципального образования (ч. 5 ст. 34) и в дальнейшем подлежат ликвидации.

При определении даты прекращения деятельности муниципального органа и полномочий органа, представляющего местную автономию преобразованного муниципального района, городского и сельского поселения, следует руководствоваться статьями 35 и 40 Федерального закона. Закон от 06.10.2003 г. 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от числа, установленного депутатами (ч. 1 ст. 35); полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания и прекращаются в день начала деятельности выборного органа местного самоуправления нового созыва (ч. 3 ст. 40).

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, установленной постановлением от 27.03.2013 г. № 15-П, определения от 17.07.2012 г. № 1487-О и от 2.07.2009 г. № 1006 –О-О, полномочия представительного органа начинаются со дня его первого заседания, а до этого прежний состав депутатов этого органа сохраняет свои полномочия. Такой подход федерального законодательного органа к определению компетенции представительного органа муниципального образования направлен на обеспечение непрерывности функций выборного органа публичной власти, избранного на уровне местного самоуправления, и полное осуществление полномочий, включая исключительные представительные органы муниципального образования, что полностью согласуется со ст. 3 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации.

Формирование представительного органа начинается в день выборов и заканчивается в день его первого заседания, на котором новый

представительный орган местного самоуправления приступает к осуществлению своих полномочий.

В соответствии с установленными нормами федерального законодательства полномочия представительного органа преобразованного муниципального района, городского и сельского поселения прекращаются и подлежат ликвидации в день первого заседания представительного органа нового городского округа, образованного первого созыва.

Что касается установления срока прекращения полномочий глав преобразованных поселений, например, Министерство государственно-правового развития Магаданской области объясняет тот факт, что в соответствии с ч. 3 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия местного выборного должностного лица начинаются со дня вступления в должность и прекращаются со дня вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления.

Таким образом, днём ликвидации органа и прекращения полномочий глав преобразованного муниципального района, городских и сельских поселений является день вступления в должность первого главы вновь образованного городского округа, избираемого Собранием представителей городского округа первого созыва.

Процедура реорганизации органов местного самоуправления имеет ряд существенных особенностей, к которым относятся:

- 1) реорганизация в форме преобразования не допускается;
- 2) процедура реорганизации учреждений разного уровня фрагментирована, регулируется различными нормативными актами и в нарушение положений Конституции Российской Федерации устанавливается не только федеральным законом, но и региональными законами и нормативными актами муниципальных образований;

3) реорганизация органов местного самоуправления требует решения местной администрации; содержание такого решения строго регламентировано нормативными актами и существенно отличается от решений учредителей о реорганизации;

4) при реорганизации органов субъектов публичного права кредиторы не вправе требовать досрочного исполнения соответствующих обязательств, а также прекращения обязательств и компенсации связанных с этим убытков;

5) изменение учреждения не допускается в отношении органов публично-правовых образований [3, с. 25].

Днём прекращения полномочий администрации муниципального района, администраций преобразованных городских и сельских поселений, контрольно-счётного органа муниципального района является дата образования администрации вновь образованного городского округа и дата образования контрольно-счётного органа.

Таким образом, датой прекращения полномочий администрации муниципального района, преобразованных городских и сельских поселений, контрольно-счётного органа муниципального района является дата принятия Собранием представителей городского округа решения о переименовании администрации муниципального района в администрацию городского округа и контрольно-счётного органа муниципального района в контрольно-счётный орган городского округа.

#### **Использованные источники:**

1. Кизилев В.В. Понятие, содержание и характерные черты института административной ответственности государственных гражданских служащих России // Проблемы права. – 2019. – № 1. – С.103.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 20.07.2020) // Российская газета. – 2003. – № 948.

3. Аврутин Ю.Е. Перспективы развития административного права в контексте конституционной самоидентификации современной // Журнал российского права. – 2016. – № 5 – С. 25.