

*Рзаев Р.Г.,
студент программы магистерской подготовки,
Институт государственной службы и управления
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
Россия, г. Москва*

СИСТЕМА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАУЧНОЙ И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** В статье рассматриваются проблемы построения системы законодательства о науке, научной и научно-технической деятельности в Российской Федерации. Нормативное правовое регулирование научной и научно-технической деятельности обусловлено их особенностями, а именно – направленностью на получение и/или применение новых знаний и творческим характером. Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике», несмотря на его в целом позитивное значение, не стал центром системы законодательства о науке. Существенной проблемой является и недостаточное внимание поддержки фундаментальных научных исследований.*

***Ключевые слова:** наука, научная деятельность, научно-техническая деятельность. система законодательства.*

***Abstract:** The article examines the problems of building a system of legislation on science, scientific and scientific and technical activities in the Russian Federation. Normative legal regulation of scientific and scientific and technical activities is due to their characteristics, namely, the focus on obtaining and / or application of new knowledge and creative nature. The federal law "On Science and State Scientific and Technical Policy", despite its generally positive significance, did not become the center*

of the system of legislation on science. Insufficient attention to support of fundamental scientific research is also a significant problem.

Key words: *science, scientific activity, scientific and technical activity. system of legislation.*

В Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации установлено, что «ключевыми факторами, определяющими конкурентоспособность ... экономики...» Российской Федерации, а также и «... эффективность ... стратегии безопасности ...» государства, является «... первенство в научных исследованиях и разработках, высокий темп освоения новых знаний и создания инновационной продукции ...» [17]. Система нормативного правового регулирования науки как сферы общественных отношений в секторах экономики, а также научной (научно-исследовательской, научно-технической) и инновационной деятельности оказывает непосредственное влияние на их эффективность и результативность, а также на темпы внедрения инноваций. Это обстоятельство обуславливает актуализацию исследования проблем развития законодательства о науке и научной (научно-технической) деятельности.

Система законодательства о научной и научно-технической деятельности обусловлена спецификой последней как объекта правового регулирования и группы общественных отношений.

При характеристике научной и научно-технической деятельности как вида социальной деятельности в отечественной юридической науке традиционно делается акцент на ее направленность на получение и/или применение новых знаний и творческий характер.

Новым знаниям («результату познания, который можно логически или фактически обосновать, и эмпирически или практически проверить» [21, с. 278]) как своего рода продукции научной и/или научно-технической деятельности, рассматриваемой в качестве одного из секторов экономики, в свою очередь, присущи следующие свойства [19, с. 215]:

а) невещественность. Для расширения сферы их использования, как правило, не требуется новых дополнительных затрат трудовых и материальных ресурсов. Это также выражается в законодательном закреплении предельных сроков действия патентов и авторских свидетельств на изобретения, после чего они становятся общественным достоянием;

б) невозможность их присвоения, что выражается в возможности и необходимости неоднократного повторения результатов научной деятельности не только субъектом, получившим новые научные результаты, но и иными субъектами научной деятельности. Следствием этого является нерасходуемость новых научных знаний, а также ограниченное применение стоимостных отношений в научной и/или научно-технической деятельности;

в) уникальность новых научных знаний как результатов научной и/или научно-технической деятельности предполагает их новизну по сравнению с имевшимися ранее знаниями. Данное свойство обуславливает существование проблем при прогнозировании затрат на осуществление научной или научно-технической деятельности, а также сроков и проведения научно-исследовательских работ. Таким образом, для научной и научно-технической деятельности характерна многостадийность и неопределенность сроков завершения работ [18, с. 22-24].

Творческий характер научной и научно-технической деятельности обусловлен специфическими свойствами новых знаний как ее результата. Он выражается в существовании выбора между методами достижения научной цели, поставленной субъектом научной деятельности, а также вероятностном характере результата научной деятельности невозможности определить с абсолютной точностью последствия практического их использования и их непредсказуемости. Творческий характер научной и научно-технической деятельности также обусловлен тем обстоятельством, что они обусловлены интеллектуальными процессами, происходящими в человеческом сознании. Поэтому при получении научных результатов особое значение имеют способности, подготовка, активность самого научного работника, то есть

личностный фактор. Вместе с тем, в современных условиях осуществление фундаментальных и прикладных научных исследований невозможно вне научных коллективов, а также в отсутствие технической и технологической базы.

«Знаниевый» и творческий характер научной и научно-технической деятельности в определенной мере отражены в российском законодательстве о науке. Центральное место в системе законодательства о науке должен занимать Федеральный закон от 23 августа 1996 г. N 127-ФЗ (ред. от 31 июля 2020 г.) "О науке и государственной научно-технической политике". Данный закон как указано в его преамбуле «...регулирует отношения между субъектами научной и научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и научно-технической продукции, работ и услуг» [3]. Закон также дает определения понятия «научная деятельность» и различных ее направлений – фундаментальных, прикладных и научных исследований, «научно-техническая деятельность», устанавливает основы правового статуса субъектов данной деятельности, а также определяет основные цели и принципы реализации государственной научно-технической политики как направлений деятельности государства в области науки и техники и реализации их достижений. При этом, отличительной чертой федерального закона является детальное регулирование процедуры оценки квалификации научных работников (его глава III о статусе субъектов научной и научно-технической деятельности фактически определяет порядок присвоения ученых степеней и их признания), но не достаточное внимание уделяет процедурам оценки результативности научных организаций [20].

В 2011 году закон «О науке...» был дополнен главой, регулирующей государственную поддержку инновационной деятельности, объединяющей научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность, направленную на реализацию инновационных проектов (комплексов мер по коммерциализации научных или научно-технических результатов и получение экономического эффекта от их использования в

различных отраслях экономики), а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее функционирования [10].

Вместе с тем, значительная часть отношений в сфере науки и инноваций урегулирована частью второй Гражданского кодекса Российской Федерации (его ст.ст. 769-778 закрепляют понятие, существенные условия, права и обязанности сторон, а также порядок реализации договоров на осуществление научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ) [1]. Трудовой кодекс Российской Федерации регулирует особенности трудовой деятельности научных работников и руководителей научных организаций в ст.ст. 336.1-336.3 [4]. А Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в ст. 52 устанавливает особенности правового статуса научно-педагогических работников, а в ст. 72 – формы интеграции образовательной и научной деятельности [11].

Также в российской системе нормативного правового регулирования научной и научно-технической деятельности можно выделить группу законодательных актов, определяющих особенности отдельных их направлений, например, геномной инженерии [2] и клонирования [5], цифровых технологий [16] и других.

Наконец, значительную долю нормативного правового регулирования научной и научно-технической деятельности составляет законодательство, закрепляющее статус отдельных видов ее субъектов (например, инновационных научно-технологических центров [15]) или конкретных юридических лиц – инновационного центра «Сколково» [9], Российской академии наук [12], национальных исследовательских центров [8, 14], Российского научного фонда [13] и государственных корпораций [6, 7].

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что в Российской Федерации, несмотря на достаточно обширный массив нормативных правовых актов, регулирующих научную и научно-техническую деятельность, пока не сложилась иерархически построенная и непротиворечивая система законодательства о науке и научно-технической деятельности. Федеральный закон «О науке...» не

устанавливает общих принципов правового регулирования научной и научно-технической деятельности в целом, уделяя внимание отдельным ее аспектам – оценке квалификации научных работников, основам формирования и реализации государственной научно-технической политики, государственной поддержки инновационной деятельности, оставляя без внимания такие аспекты научной и научно-технической деятельности как регулирование коллективного научного творчества, а также оценки его эффективности и результативности. «Именные» федеральные законы не восполняют и не могут восполнить этот пробел, поскольку такое специальное нормативное регулирование целесообразно только в отношении научных организаций, имеющих общегосударственное значение.

Еще одна проблема нормативного правового регулирования научной и научно-технической деятельности - недостаточное внимание к правовому регулированию и государственной поддержке фундаментальной науки - имеет универсальный характер, поскольку свойственна не только правовой системе Российской Федерации, но и правовым системам всех государств [22]. На сегодняшний день в Российской Федерации отсутствует единый подход финансированию фундаментальной и прикладной науки. Так, Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации в качестве первоочередной задачи государства указывает «поддержку фундаментальной науки как системообразующего института долгосрочного развития нации ...» [17]. Однако на практике финансирование фундаментальных научных исследований из федерального бюджета сокращается, а деятельность Российского научного фонда направлена, главным образом, на поддержку поисковых научных исследований [13], имеющих своим результатом не только получение новых знаний, но и их последующее практическое применение.

Использованные источники:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ (ред. от 28 апреля 2020 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 5. Ст. 410.
2. Федеральный закон от 5 июля 1996 г. N 86-ФЗ (ред. от 3 июля 2016 г.) "О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности" // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 28. Ст. 3348.
3. Федеральный закон от 23 августа 1996 г. N 127-ФЗ (ред. от 31 июля 2020 г.) "О науке и государственной научно-технической политике" // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 35. Ст. 4137.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ (ред. от 31 июля 2020 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
5. Федеральный закон от 20 мая 2002 г. N 54-ФЗ (ред. от 29 марта 2010 г.) "О временном запрете на клонирование человека" // Собрание законодательства РФ. 2002. № 21. Ст. 1917.
6. Федеральный закон от 23 ноября 2007 г. № 270-ФЗ (ред. от 31 июля 2020 г.) "О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 48 (2 ч.). Ст. 5814.
7. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 211-ФЗ (ред. от 21 ноября 2011 г.) "О реорганизации Российской корпорации нанотехнологий" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 31. Ст. 4180.
8. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 220-ФЗ (ред. от 23 ноября 2015 г.) "О национальном исследовательском центре "Курчатовский институт" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 31. Ст. 4189.
9. Федеральный закон от 28 сентября 2010 г. N 244-ФЗ (ред. от 2 августа 2019 г.) "Об инновационном центре "Сколково" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 40. Ст. 4970.

10. Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 254-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4602.

11. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 31 июля 2020 г.) "Об образовании в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7598.

12. Федеральный закон от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ (ред. от 19 июля 2018 г.) "О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 39. Ст. 4883.

13. Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 291-ФЗ "О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 44. Ст. 5630.

14. Федеральный закон от 4 ноября 2014 г. № 326-ФЗ "О Национальном исследовательском центре "Институт имени Н.Е. Жуковского" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 45. Ст. 6136.

15. Федеральный закон от 29 июля 2017 г. N 216-ФЗ (ред. от 26 июля 2019 г.) "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 31 (Часть I). Ст. 4765.

16. Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. N 123-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации - городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона "О

персональных данных" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 17. Ст. 2701.

17. Указ Президента РФ 1 декабря 2016 г. N 642 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 49. Ст. 6887.

18. Айвазян С.И., Веденеев Ю.А., Супатаева О.А. Правовые вопросы управления научными исследованиями. - М., 1980. – 156 с.

19. Вегер Л.Л. Экономический эффект и управление НИОКР. - М., 1985. – 289 с.

20. Габов А.В., Путило Н.В., Гутников О.В. Проект федерального закона о науке – новый формат правового регулирования научной и инновационной деятельности // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2017. Вып. 38. С. 385–399.

21. Философия: Энциклопедический словарь. / Под ред. А.А. Ивина. - М., 2004. - 615 с.

22. UNESCO Science Report: towards 2030 - Executive Summary. [Электронный ресурс]. URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000235406> (дата обращения: 1 сентября 2020 г.).