

## КАРТЕЛЬНЫЙ СГОВОР В ЭПОХУ ПАНДЕМИИ

**Аннотация:** Статья посвящена картельным соглашениям, как одной из форм недобросовестной конкуренции. В научной работе рассматривается воздействие пандемии коронавируса на экономику страны, в том числе на распространение конкуренции среди участников рынка. Проводится сравнительный анализ судебной практики.

**Ключевые слова:** корпоративное право, недобросовестная конкуренция, картельный сговор, финансовый контроль, пандемия.

**Annotation:** The article is devoted to cartel agreements as one of the forms of unfair competition. The scientific work examines the impact of the coronavirus pandemic on the country's economy, including the spread of competition among market participant. A comparative analysis of judicial practice is carried out.

**Key words:** corporate law, unfair competition, cartel collusion, financial control, pandemic.

Вспышка пандемии коронавирусной инфекции нового типа до сих пор приносит экономике страны колоссальное количество проблем. Когда одни участники рынка приспособились и мирно существуют в такие нелегкие времена, другие пытаются извлечь выгоду из добросовестного поведения конкурентов. В Российской Федерации гарантируются единство

экономического пространства, а также поддержка конкуренции<sup>1</sup>. Одним из методов увеличения доли рынка является недобросовестная конкуренция.

Недобросовестная конкуренция - нарушение общепринятых правил и норм конкуренции. Исходя из практики многие стороны перестали исполнять свои обязательства по договорам и контрактам, обосновывая это нерабочими днями, ограничениями, которые наложили органами власти, тогда как на самом деле эти обстоятельства никак не влияли.

Антимонопольным службам приходится крайне быстро реагировать на все изменения, связанные с коронавирусом, крайне важно это делать на тех рынках, которые имеют важное значение для бесперебойного функционирования экономики. Одной из тенденций 2020 года в антимонопольной практике стала борьба с картельными сговорами, особенно в сфере здравоохранения и продовольствия.

Картельное соглашение - это договорная форма объединения субъектов предпринимательской деятельности, участники которой сохраняя финансовую, производственную и коммерческую самостоятельность определяют общую сбытовую политику и ценообразование с целью расширения сферы влияния на товарных рынках<sup>2</sup>

В соответствии Федеральным законом «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, т.е. между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к:

1) установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок;

---

<sup>1</sup> Ст.8 Конституции Российской Федерации 01.07.2020// Российская газета. – 1993. – № 237; 2020. – №11

<sup>2</sup> Лаптев В.А. Корпоративное право: правовая организация корпоративных систем: монография. М.: Проспект, 2019-384 с.

- 2) повышению, снижению или поддержанию цен на торгах;
- 3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков);
- 4) сокращению или прекращению производства товаров;
- 5) отказу от заключения договоров с определенными продавцами или покупателями (заказчиками)<sup>3</sup>

В нашей стране склонность к картельным сговорам намного выше, чем в других странах, российские предприниматели лучше будут прибегать к таким незаконным соглашениям, чем к нормальной, здоровой конкуренции, возможно это связано с «тяжелым наследием» советского прошлого, когда крупных предприятий было не так много.

Одним из видов картельных соглашений является ценовой картель, который с точки зрения Кинева А. Ю., является самым распространенным видом.

Такой картель явственно наблюдался в марте 2020г., когда по итогам 11 внеплановых проверок ФАС выявила признаки картельного сговора на рынке гречневой крупы. В то время четыре из пяти крупнейших в России поставщиков гречневой крупы уведомили торговые сети о повышении оптовых цен на 20%. Рост цен объяснялся тогда возникшим в начале месяца ажиотажем на фоне распространения коронавируса, так и ростом стоимости импортных круп в связи с ростом курса доллара. При этом было известно, что некоторые аграрии искусственно завышали стоимость гречихи или вообще закрыли элеваторы в ожидании лучшей цены<sup>4</sup>

Вообще проблема сговоров и картелей в России хорошо известна, а количество выявляемых картелей ежегодно растёт. Например, по данным Санкт-Петербургского Управления Федеральной антимонопольной службы

---

<sup>3</sup> ч.1 ст.11 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) //Собрание законодательства РФ. 31.07.2006, N 31 (1 ч.), ст.3434

<sup>4</sup> ФАС обнаружила картельный сговор на рынке гречки. [Электронный ресурс]. URL:<https://ria.ru/20200327/1569221454.html>

(далее ФАС), за первое полугодие 2020 года управлением зафиксировано нарушений больше, чем за весь 2019 год.

По словам начальника управления регулятора по борьбе с картелями Тенишева А. увеличилось количество картельных сговоров среди фармацевтических компаний<sup>5</sup>

Также в период пандемии усилилось взаимодействие между антимонопольными и правоохранительными органами, что в итоге может увеличить количество дел об административных правонарушениях, и привести к возбуждению уголовных. Например, Тюменское УФАС рассмотрело дело об картельном соглашении, целью которого было поддержание цен на торгах по закупке дезинфицирующих средств. Оно было возбуждено антимонопольным ведомством по материалам прокуратуры. В ходе его рассмотрения все участники картеля признали допущенные нарушения.<sup>6</sup>

Начало 2020 года стало поистине прецедентным для картельных сговоров, впервые в России предприниматели были привлечены к уголовной ответственности. Само дело о картельном сговоре в Самарской области было возбуждено аж в 2016г., таким образом, пока нет системной практики по вынесению приговоров по картелям, тогда как практика многих лет показывает, что административные штрафы не помогают бороться с картелями.

Подводя итог всему вышеизложенному можно сделать следующие выводы: Пандемия внесла значительные изменения в процессы функционирования экономики, увеличилось число картельных сговоров, в том числе на фармацевтическом рынке и в сфере государственных закупок.

---

<sup>5</sup> ФАС в СМИ: По оценкам ФАС, число картельных дел в условиях пандемии сократилось на 40% [Электронный ресурс]. URL: <http://fas.gov.ru/publications/22158>

<sup>6</sup> Маракулин Д. Пандемия картелю не помеха: тренды антимонопольной практики уходящего года. [Электронный ресурс] URL: [https://www.dp.ru/a/2020/12/11/Pandemija\\_kartelju\\_ne\\_pom](https://www.dp.ru/a/2020/12/11/Pandemija_kartelju_ne_pom)

ФАС в период пандемии активно использовала превентивные инструменты - антимонопольное предупреждение и предостережение, тогда как даже дисквалификации не помогают бороться с картелями. По моему мнению, развитие института привлечения к уголовной ответственности за картельные сговоры является важнейшим методом борьбы с недобросовестной конкуренцией, ведь нельзя бесконечно «предупреждать», в конечном итоге это оконченное правонарушение и такие меры не являются эффективными.

Сейчас на рассмотрении Госдумы в первом чтении «завис» законопроект № 848246-7 «О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», который ужесточит уголовную ответственность за заключение картельных соглашений.<sup>7</sup> В пояснительной записке данное изменение позиционируется как направленное на приведение уголовного закона в соответствие с антимонопольным, поскольку «понятие, признаки картеля, а также исчерпывающий перечень последствий установлен частью 1 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции» и не содержит в себе признак ограничения конкуренции...».

В нынешних условиях меняются привычные товарные рынки, границы рынков, пандемия ускоряет эти процессы. Роль монополий увеличивается и усиливается рыночная власть цифровых гигантов. Меняется и сама конкуренция, появляются новые ее виды. Все эти атаки требуют контратак — быстрых и эффективных. Рост цен на продукты питания, лекарства и стройматериалы, это далеко не полный перечень всех изменений. С этим уже нельзя справиться только методами мягкого регулирования — нужны и жесткие меры, точечные и актуальные.

---

<sup>7</sup> №848246-7 Законопроект: Система обеспечения законодательной деятельности [Электронный ресурс]. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/848246-7>

### **Использованные источники:**

1. Конституция РФ. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020// Российская газета. – 1993. – № 237; 2020. – №11;
2. Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) //Собрание законодательства РФ. 31.07.2006, N 31 (1 ч.), ст.3434;
3. Лаптев В.А. Корпоративное право: правовая организация корпоративных систем/ монография. М.: Проспект, 2019-384 с.
4. ФАС обнаружила картельный сговор на рынке гречки. [Электронный ресурс]. URL:<https://ria.ru/20200327/1569221454.html> (дата обращения: 17.10.2021);
5. ФАС в СМИ: По оценкам ФАС, число картельных дел в условиях пандемии сократилось на 40% [Электронный ресурс]. URL: <http://fas.gov.ru/publications/22158> (дата обращения: 17.10.2021);
6. Маракулин Д. Пандемия картелю не помеха: тренды антимонопольной практики уходящего года. [Электронный ресурс] URL: [https://www.dp.ru/a/2020/12/11/Pandemija\\_kartelju\\_ne\\_ponom](https://www.dp.ru/a/2020/12/11/Pandemija_kartelju_ne_ponom) (дата обращения: 17.10.2021);
7. №848246-7 Законопроект: Система обеспечения законодательной деятельности [Электронный ресурс]. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/848246-7> (дата обращения: 18.10.2021);