

*Автор: Волкова Вера Сергеевна,
студентка 2 курса*

Оренбургский государственный университет

*Научный руководитель: Цибарт Евгений Эдуардович,
канд. экон. наук, доцент кафедры
уголовного процесса и криминалистики*

КОРРУПЦИЯ КАК ОДНО ИЗ ПРОЯВЛЕНИЙ МОШЕННИЧЕСТВА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Аннотация. В наше время коррупция общеизвестный феномен. Его появление связано с классовым разделением общества и как следствие, образованием государства и права. Понятие коррупция трактуется как – злоупотребление служебным положением, с целью извлечения личной выгоды. Административная коррупция проявляется при исполнении бюджета, то есть при выполнении процедур по государственным закупкам. Административная коррупция возникает на любом этапе публичного торга. В связи с этим действия, которые можно отнести к коррупции, будут очень разнообразными.

Ключевые слова. Коррупция, улучшение эффективности закупочной деятельности, государственные закупки, политический сектор, сектор экономики.

CORRUPTION AS ONE OF THE MANIFESTATIONS OF FRAUD IN THE PUBLIC PROCUREMENT SYSTEM

***Annotation.** Corruption has been known to mankind for hundreds of years. The emergence of such a phenomenon is associated with the class division of society, the formation of the state and law. There is some generalized definition of the concept of corruption – abuse of official position, in order to extract personal gain. Administrative corruption manifests itself during the execution of the budget, that is, during the implementation of public procurement procedures. Administrative corruption can occur at any stage of public bidding. In this regard, the actions that can be attributed to corruption will be very diverse.*

***Keywords.** Corruption, improving the efficiency of procurement activities, public procurement, the political sector, the economic sector.*

Коррупция как одно из проявлений мошенничества в системе государственных закупок – явление не новое, и достаточно давно изучается научными исследователями [6]. Во всем мире ведется борьба с коррупцией, но значительных результатов пока не достигнуто. Мошенничество в системе государственных закупок приводит к колоссальному урону в каждой стране.

Основные проблемы коррупционных действий можно классифицировать на четыре группы (рисунок 1):

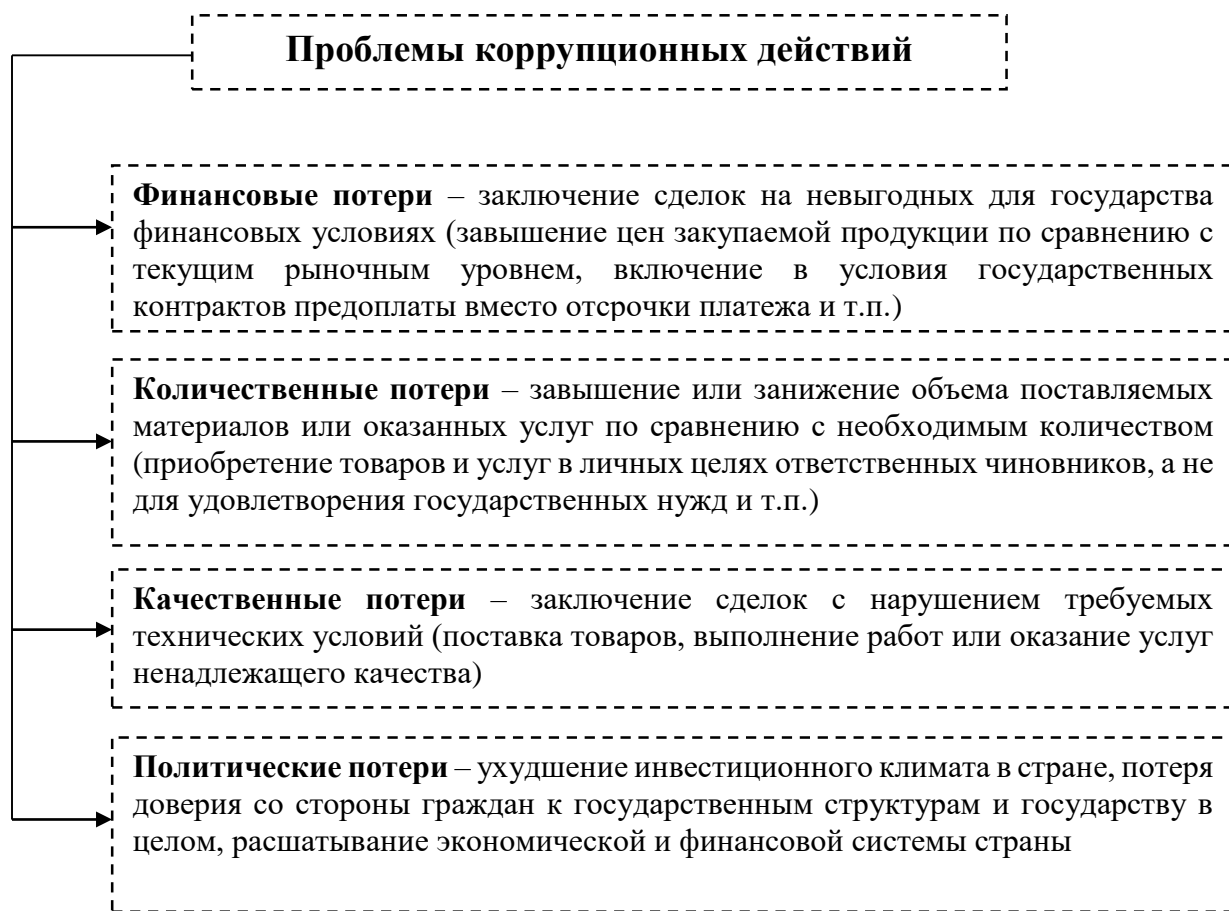


Рисунок 1 – Классификация проблем коррупционных действий

Наиболее часто встречающимся проявлением коррупции называют – взяточничество. Коррупцию часто можно обнаружить при проведении государственных закупок [7].

Иным недопустимым проявлением коррупции является воровство государственных (бюджетных) денег чиновниками с применением всевозможных преступных схем: завышения стоимости работ, незаконным распределением, превышением полномочий и так далее злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, коммерческий подкуп и т.д.

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и физических лиц в пределах их полномочий [3]:

- по предупреждению коррупции (профилактика коррупции);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- по минимизации последствий коррупционных правонарушений.

Конфликт интересов на государственной службе – ситуация, когда личный интерес государственного служащего может влиять на надлежащее выполнение его должностных обязанностей, при которой может возникнуть противоречие между личными интересами государственного служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, обществ или государств. Личный интерес государственного служащего – возможность получения доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера для себя или для третьих лиц [5].

В ходе выявления форм коррупции и сфер ее происхождения профессионалы приходят к мнению, что процедуру государственного заказа надобно разделить на стадии: подготовительная, непосредственно торги и завершающая.

Исследуем ключевые причины появления коррупции, имеющиеся на каждом этапе.

На подготовительном этапе выявляют следующие проблематичные зоны:

- неэффективное планирование бюджета и процедуры закупки;
- проблемы разработки технических спецификаций предмета закупки;
- неподходящий для данного объекта выбор процедуры закупок;
- неверный расчет сроков проведения торгов;
- непоследовательность доступа к информации о проводимой закупке участников торгов;

– отсутствие конкуренции или образование сговора в результате неадекватности цен;

– отсутствие доступа к документации по выбору победителя, что ведет к неспособности других участников оспорить окончательное решение.

Основные проблемы на завершающем этапе:

– слабый контроль за исполнением заключенного контракта (качество и временные рамки);

– отсутствие подотчетности субподрядчиков и партнеров;

– двойственность обязанностей государственных служащих;

– недостаточный контроль за системой оплаты заказа.

Итак, организация конкурентной и прозрачной среды в сфере государственных закупок – одна из важнейших задач.

Одним из важнейших инструментов, способствующим повышению эффективности государственных закупок и снижению коррупционных действий, значится формирование прозрачной системы конкурентного отбора предложений поставщиков товаров [8].

Федеральный закон № 44-ФЗ призван создать единую информационную систему в сфере государственных закупок и способствовать наличию строго механизма отбора поставщиков. Помимо этого, данный закон увеличивает возможности участников в конкурсе, формируя выполнимые конкурентные условия.

Национальная борьба значится очень действенным средством борьбы с коррупцией. Президент РФ В.В. Путин, выступая на международных экономических форумах, нередко обращал внимание на роль общественности в решении данной задачи. Движение Общероссийского народного фронта (ОНФ), получившее соответствующее поручение от президента РФ, внедрило портал, ориентированный на борьбу с коррупцией, с помощью которого каждый заинтересованный гражданин может публиковать информацию о нарушении процедуры государственных закупок.

В работе портала активно участвуют не только члены ОНФ, но и общественность, а также пресса. Уже сегодня можно говорить об успешной работе этого источника – некоторые сомнительные тендеры были отозваны, а их результаты признаны неудачными.

Общественный контроль – это самый эффективный способ не только борьбы с коррупцией, но и создания положительного имиджа государства.

Чем больше мы будем допускать в систему общественность и чем более мы будем открыты гражданскому обществу, тем больше доверия будет к власти.

Для более эффективной борьбы с коррупцией нужно совершенствовать законодательство. Победить коррупцию можно, но это очень длительный и сложный процесс [4].

В заключение отметим, что добиться ощутимых показателей снижения коррупции позволяет лишь комплексный подход – сбалансированное использование всех методов противодействия на всех этапах процесса государственных закупок. Если ограничиваться отдельными областями или методами, можно получить, лишь кратковременный эффект, однако спустя некоторое время структура и механизм извлечения незаконного дохода изменятся, сместившись в области, не затронутые инструментами контроля и противодействия. В результате суммарные коррупционные потери вернуться к прежним размерам или даже превзойдут их.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (Принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. (в ред. от 0.1.20 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 21.10.2018) // «Российская газета», № 113, 18.06.1996, № 114, 19.06.1996, № 115, 20.06.1996, № 118, 25.06.1996.

3. «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 25.12.2008 Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (в редакции от 26.05.2021 г.) // «Российская газета», № 266, 30.12.2008.

4. «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 97-ФЗ (в редакции от 04.06.2014) // «Парламентская газета», № 23, 13-19.05.2011.

5. «О подписании Российской Федерацией конвенции об уголовной ответственности за коррупцию» [Электронный ресурс]: Распоряжение Президента Российской Федерации от 25.01.1999 г. № 18-рп // «Собрание законодательства РФ», 01.02.1999, № 5, ст. 668.

6. Борков, В.И. Новая редакция норм об ответственности за взяточничество: проблемы применения / В.И. Борков // Уголовное право. – 2016. – № 4. – С. 9 – 14.

7. Ильин, И.В., Корелов, О.А., Сухов, С.Н. Закономерности коррупционной преступности в Приволжском федеральном округе Актуальные проблемы экономики и права. – 2016. – №1 (21). – С. 262–267.

8. Русецкий, А.Е. Если расходы больше доходов / А.Е. Русецкий // Прокурор – 2016. – № 2. – С. 58-63.