

*Фрик Ксения Юрьевна,
Магистрант
3-ий курс, факультет Юридический
Кафедра уголовно-правовых и специальных дисциплин
АНО ВО «Московский гуманитарный университет»
Научный руководитель: Григорьева Н.В. к.ю.н., доцент*

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФСИН

***Аннотация:** в статье идет рассуждение, а также производится анализ состояния организационной и правовой основы деятельности Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации. Весь комплекс законов устанавливает общие положения и принципы исполнения наказаний, предусмотренных РФ, порядок и условия исполнения и отбывания наказаний, применения средств исправления осужденных, порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания; порядок участия органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных организаций, общественных объединений, а также граждан в исправлении осужденных.*

Рассматриваются соответствующие законодательные нормативные правовые акты, кем и когда были приняты, какие наиболее высшие являются среди них. Указываются какими федеральными законами руководствуется уголовно-исполнительная система Российской Федерации. Каждая нормативы регулируют свои определенные правоотношения, но тем не менее все так или иначе взаимосвязано между собой. Также рассматриваются в

статье какие существуют регламенты Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации, какие имеются правовые положения.¹

Ключевые слова: *уголовно-исполнительная система (УИС); Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН); деятельность; право; уголовное право; система ФСИН; анализ.*

Resume: *the article discusses and analyzes the state of the organizational and legal basis of the activities of the Federal Service for the Execution of Punishment of the Russian Federation. The whole complex of laws establishes general provisions and principles for the execution of sentences provided by the Russian Federation, the procedure and conditions for the execution and serving of sentences, the use of means of correcting convicts, the procedure for the activities of institutions and bodies executing sentences; the procedure for the participation of state authorities and local self-government bodies, other organizations, public associations, as well as citizens in the correction of convicts. The relevant legislative normative legal acts are considered, by whom and when they were adopted, which are the highest among them. Indicates what federal laws the penal system of the Russian Federation is guided by. Each standard regulates its own specific legal relationship, but nevertheless, everything is somehow interconnected. The article also discusses what are the regulations of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation and what are the legal provisions.*

Key words: *penal system (UIS); Federal Penitentiary Service (FSIN); activity; right; criminal law; FSIN system; analysis.*

В настоящее время деятельность является одной из основных функций процессов управления всех социальных систем, так как каждый вид деятельности взаимосвязан с иным видом анализа и своевременных управленческих решений. Актуальность рассмотрения данной темы

¹ Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 19 мая 2006 г. N 245 "Об утверждении Регламента Федеральной службы исполнения наказаний"

обусловлена тем, что с каждым разом появляется больше объема и сложности, соответствующей информации в управлении деятельности органов и различных учреждений, управлений и др. и также для всех сторон жизнедеятельности как человека, общества, государства управленческой работы.

В 2004 году был этап реформирования Уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), в результате чего Главное управление исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации было переформировано в Федеральную службу исполнения наказаний России (далее – ФСИН). После этого события была необходимость в применении новой системы работы, каких-либо новых вопросов в данной сфере деятельности, в том числе и разработки нового соответствующего законодательства. То есть получается правовая основа в деятельности Федеральной службы исполнения наказаний, как целая система на основе правовых законодательных норм, поэтому на должности в этой сфере устраивают специально уполномоченных субъектов управления, с целью упорядочения правоотношений, обеспечение правопорядка, охраны и развития их деятельности.

Министерство юстиции Российской Федерации в свою очередь:

- обобщает практику деятельности ФСИН и принимает меры, направленные на ее совершенствование;

- организует анализ информации в соответствии с едиными требованиями (техническими регламентами, стандартами) и планами правовой информатизации территориальных органов и федеральных государственных учреждений Минюста России.²

Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющий

² Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1313 (ред. от 26.10.2019) "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации"

выработку государственной политики (государственное управление) и нормативно-правовое регулирование в сфере юстиции, а также координирующей деятельность в этой сфере федеральных органов исполнительной власти.

Глава всей правовой основы УИС является Конституция Российской Федерации – это высший нормативный правовой акт Российской Федерации, где прописаны положения о прямом воздействии ее норм (статья 15 Конституции РФ). Тем самым можно сделать вывод того, что систематизация деятельности, новые какие-либо введения в законодательство, а также статические показатели не должны нарушать основные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации.³

Согласно п. «о» ст. 71 Конституции Российской Федерации, вопросы исполнения уголовных наказаний относятся к ведению Российской Федерации. Из этого следует, что субъекты Российской Федерации не вправе издавать какие-либо нормативные правовые акты в данной сфере. Вместе с тем исправительные учреждения и следственные изоляторы, а также территориальные органы УИС расположены на территории конкретных субъектов Российской Федерации и исполняют наказания в отношении российских граждан, являющихся жителями этих субъектов.

Поэтому учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания обязаны соблюдать законы и другие нормативные правовые акты, принятые субъектами Российской Федерации в пределах их полномочий.

Органы УИС на основании Федерального закона от 5 июля 1995 № 144-ФЗ № «Об оперативно-розыскной деятельности» наделены правом в ходе оперативно-розыскной деятельности осуществлять изучение оперативной

³ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

обстановки исправительного учреждения, которая является предметом работы в деятельности ФСИН.⁴

Исправительные учреждения должны соблюдать нормы УИК РФ от 18.12.1996 г., Федерального закона от 8 января 1997г. «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации».⁵

Для следственных изоляторов, помимо этого большое значение имеют положения Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».⁶

Также в соответствии с Конституцией РФ регламентируется деятельность подразделений ФСИН, а именно федеральными конституционными законами, федеральными законами, акты Президента и Правительства РФ, международными договорами, заключенными Российской Федерацией, положения Федеральной службы исполнения наказаний, утвержденным Указом Президента РФ от 13 октября 2014г. № 1313 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний». Равным регламентов взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 19 января 2005г. №30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, затем регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28 июля 2005г. №452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти». Путем регламентирования устанавливаются правила внутренней организации ФСИН России.

⁴ Федеральный закон "Об оперативно-розыскной деятельности" от 12.08.1995 N 144-ФЗ

⁵ "Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" от 08.01.1997 N 1-ФЗ

⁶ Федеральный закон "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" от 15.07.1995 N 103-ФЗ

Регламенты утверждаются директором ФСИН России по согласованию с министром юстиции РФ.^{7 8}

Правовое положение Минюста России определяется Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г., Положением о Министерстве юстиции РФ, утвержденным Указом Президента РФ от 2 августа 1999 г. № 954 и некоторыми другими нормативными правовыми актами.⁹

Основным регламентом является Регламент Федеральной службы исполнения наказаний, который утвержден Приказом ФСИН РФ от 19.05.2006 г. № 245 (ред. От 13.10.2009г.) «Об утверждении Регламента Федеральной службы исполнения наказаний». (Зарегистрировано в Минюсте РФ 2 июня 2006г. № 7917).

Доверие к правоохранительным органам государства напрямую зависит от их готовности информировать гражданское общество о своей деятельности. Информационная открытость должна присутствовать у правоохранительных органов, так как этому будет оказывать содействие к привлечению граждан к управлению между государством и обществом, к более действенному контролю правоохранительных органов, к высококвалифицированным сотрудникам на государственную службу, а также к повышению более доверительных правоотношений.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014г. № 93-р была утверждена Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти, в которой разработаны цели, такие как:

-повышения прозрачности и подотчетности государственного управления и удовлетворенности граждан качеством государственного управления;

⁷ Постановление Правительства РФ от 19 января 2005 г. N 30 "О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти"

⁸ Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Правительстве Российской Федерации"

⁹ Указ Президента РФ от 02.08.1999 N 954 (ред. от 30.09.2003) "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации"

- расширения возможностей непосредственного участия гражданского общества в процессах разработки и экспертизы решений, принимаемых федеральными органами исполнительной власти;

- качественного изменения уровня информационной открытости федеральных органов исполнительной власти;

- развития механизмов общественного контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти.¹⁰

На официальном сайте ФСИН в разделе «Направления деятельности» имеется раздел «Реализация концепции открытости Федеральных органов исполнительной власти», где представлены следующие документы:

- регламент ФСИН России;
- план ФСИН России по реализации Концепции открытости;
- резюме плана ФСИН России по реализации Концепции открытости;
- презентация плана ФСИН России по реализации Концепции открытости;
- презентация официального интернет-портала ФСИН России;
- мероприятия по развитию сайта ФСИН России;
- открытые данные;
- информация о проведенных проверках;
- методические рекомендации по внедрению механизмов (инструментов) открытости в деятельность территориальных органов федеральной службы исполнения наказаний;
- отчет о реализации публичной декларации целей и задач ФСИН России;
- обсуждение отчета о реализации публичной декларации целей и задач ФСИН России.

¹⁰ Распоряжение Правительства РФ от 30.01.2014 N 93-р «Об утверждении Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти»

В разделе открытых данных ФСИН на официальном сайте размещен реестр, в котором имеется 10 наименований набора открытых данных в установленном формате CSV, а именно таких как:

- перечень территориальных органов ФСИН России;
- перечень подведомственных организаций;
- план проведения проверок;
- информация о результатах плановых и внеплановых проверок;
- статистическая информация;
- сведения о вакантных должностях государственной гражданской службы в ФСИН России;
- перечень информационных систем;
- характеристика граждан, содержащихся в исправительных колониях;
- характеристика граждан содержащихся в СИЗО и тюрьмах;
- характеристика осужденных по совершенным преступлениям.

ФСИН является федеральным органом исполнительной власти¹¹, правомочным осуществлять правоприменительные функции, обеспечивать в соответствии с законодательством Российской Федерации: правопорядок и законность в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, а также безопасность объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Минюста России в порядке, устанавливаемом Министром юстиции Российской Федерации осуществляет: направление осужденных к месту отбывания наказания, их размещение, а также перевод осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из одних учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в другие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; создает, реорганизует и ликвидирует предприятия учреждений, исполняющих наказания, в соответствии с законодательством Российской Федерации; осуществляет функции главного распорядителя средств федерального

¹¹ Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1314 "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний"

бюджета, предусмотренных на содержание уголовно-исполнительной системы и реализацию возложенных на нее функций; запрашивает и получает в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности; устанавливает: порядок и сроки проведения аттестации руководителей и кандидатов на должности руководителей образовательных организаций, подведомственных ФСИН России; порядок и условия приема в федеральные государственные организации, осуществляющие образовательную деятельность и подведомственные ФСИН России, в том числе перечень дополнительных вступительных испытаний при приеме в указанные организации; определяет перечень информации о деятельности федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность подведомственных ФСИН России; обеспечивает разработку примерных программ подготовки научно-педагогических кадров в адъюнктуре федеральных государственных образовательных организаций, подведомственных ФСИН России; осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. И это еще не все функции, полномочия, которые указаны выше. В свою очередь, на официальном сайте ФСИН РФ прописаны все полномочия.

Также структура ФСИН РФ закреплена в статье 5 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».¹²

На основании вышеизложенного, можно подытожить тот факт, что в правовой основе заложены акты федерального законодательства. Также имеется определенная и последовательная нормативная база, которая есть в

¹² Закон РФ от 21 июля 1993 г. N 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"

открытом доступе на основании деятельности соответствующих правоохранительных органов, исходя из потребностей гражданского общества, также реализуются задачи и цели.

В деятельности Федеральной службы исполнения наказаний является особенным то, что прежде всего эту деятельность осуществляют специально уполномоченные субъекты управления: центральный аппарат службы, территориальные органы ФСИН России, главные управления, то есть подразделения различных уровней.

Каждый уполномоченный орган ФСИН России обладает присущими системными образованиями, у всех имеются свои функции, определенный круг задач, для выполнения которых соответственно и создаются территориальные органы.

Библиография:

1. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 19 мая 2006 г. N 245 "Об утверждении Регламента Федеральной службы исполнения наказаний";
2. Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1313 (ред. от 26.10.2019) "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации";
3. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ);
4. Федеральный закон "Об оперативно-розыскной деятельности" от 12.08.1995 N 144-ФЗ;
5. "Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" от 08.01.1997 N 1-ФЗ;
6. Федеральный закон "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" от 15.07.1995 N 103-ФЗ;

7. Постановление Правительства РФ от 19 января 2005 г. N 30 "О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти";
8. Постановление Правительства РФ от 28 июля 2005 г. N 452 "О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти";
9. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Правительстве Российской Федерации";
10. Указ Президента РФ от 02.08.1999 N 954 (ред. от 30.09.2003) "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации";
11. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1314 "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний";
12. Закон РФ от 21 июля 1993 г. N 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".