

*Фрик Ксения Юрьевна,
Магистрант
3-ий курс, факультет Юридический
Кафедра уголовно-правовых и специальных дисциплин
АНО ВО «Московский гуманитарный университет»
Научный руководитель: Григорьева Н.В. к.ю.н., доцент*

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

***Аннотация:** Уголовно-исполнительная политика представляет собой одно из направлений внутренней политики государства, которое в совокупности с уголовной и уголовно-процессуальной политикой определяет стратегию и тактику борьбы с преступностью. В рамках уголовно-исполнительной политики разрабатываются основные направления, формы и методы исполнения наказаний, применения иных мер уголовно-правового характера, оказания исправительного воздействия на осужденных, взаимодействия системы исполнения наказаний с другими государственными органами и общественными формированиями.*

Федеральный орган УИС - Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

Ключевые слова: федеральная служба исполнения наказаний; уголовно-исполнительная система; основные направления; уголовная политика; федеральный орган; контроль; развитие.

THE MAIN DIRECTIONS OF DEVELOPMENT OF THE FEDERAL PENITENTIARY SERVICE OF THE RUSSIAN FEDERATION AT THE PRESENT STAGE

Resume: *Criminal executive policy is one of the directions of the internal policy of the state, which, together with criminal policy and criminal procedure policy, determines the strategy and tactics of combating crime. Within the framework of the criminal executive policy, the main directions, forms and methods of the execution of sentences, the application of other measures of a criminal law nature, the provision of corrective influence on convicts, the interaction of the system of execution of sentences with other state bodies and public formations are being developed. The federal body of the penal system - the Federal Penitentiary Service (FSIN of Russia) is a federal executive body that carries out law enforcement functions, functions of control and supervision in the field of execution of criminal punishments in relation to convicts, functions of keeping persons suspected or accused of committing crimes, and defendants who are in custody, their protection and escort, as well as the functions of monitoring the behavior of conditionally convicted and convicted persons who have been granted a deferral of serving their sentences by the court.*

Key words: *federal service for the execution of punishments; penal system; main directions; criminal policy; federal body; control; development.*

Федеральная служба исполнения наказаний создана на основании указов Президента Российской Федерации в 2004 году при реформе органов

исполнительной власти. В частности, ФСИН России создана и действует на основании следующих актов:

- Указ Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;
- Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний».

В перечень полномочий ФСИН входит:

1. Осуществление контроля в местах, предназначенных для отбытия назначенного наказания. Сюда можно отнести не только наказания в виде ограничения свободы, но и способствующие обеспечению правопорядка.

2. Направление и размещение преступников по назначенным судом учреждениям. В случае необходимости каких-либо перемещений — организация и осуществление безопасной перевозки.

3. Разработка актов о помиловании осуждённых. ФСИН имеет соответствующий голос и право проводить экспертизы.

4. Подготовка новых сотрудников и их обучение в специализированных заведениях, например, в академии ФСИН. В случае если человек не оканчивал подобного учебного учреждения, трудоустройство возможно в соответствии с требованиями, указанными в документах. Сотрудник может переводиться на другую, более соответствующую его навыкам должность.

5. Создание и реорганизация объектов, предназначенных для исполнения назначенных наказаний.

6. Распределение финансов, а также других средств, выделяемых государством на развитие этого органа власти.

7. Выполнение заказов по строительству и ремонту зданий, связанных с ФСИН.

8. Прием любых информационных запросов, необходимых по назначению наказания подозреваемому лицу.

9. Прием и рассмотрение жалоб от граждан.

У ФСИН есть и другие полномочия, которые прописаны в принятых актах государства. Так как у ведомства довольно широкий спектр деятельности начиная от контроля исполнения наказаний, заканчивая перевозками, оно обеспечивается государством всеми необходимыми ресурсами, в том числе автомобилями со специальной аббревиатурой, оружием, формой для сотрудников и прочим.

К ФСИН относятся все виды мест лишения свободы РФ. Деятельность службы связана с осужденными, подсудимыми по следующим направлениям:

- контроль и надзор за исполнением наказаний относительно уголовного права;
- содержание;
- охрана и конвоирование;
- контроль за поведением осужденных условно и с отсрочкой отбывания.
- контроль исполнения судебных решений по уголовным статьям.

ФСИН России обладает полномочиями, связанными со сферой исполнения наказания и контроля за осужденными.

Основные направления полномочий:

Обеспечение правого порядка и соблюдения законов РФ в подведомственных учреждениях: безопасность объектов; исполнение приговоров; надлежащих условий в отношении осужденных; привлекать осужденных к труду.

Осуществление конвоирования, безопасности сотрудников ФСИН, медицинского и санитарного обслуживания осужденных, материального и технического обеспечения подведомственных органов, вывода на пенсию органов сотрудников Службы, охраны учреждений, психиатрических больниц и иных медучреждений, где содержатся осужденные, бухгалтерской, статистической отчетности и учета.

Принятие участия в прошениях о помиловании; разработках программ, законопроектов, нормативно-правовых актов, спецсредств для осуществления надзора и контроля в своей области.

Организация образования для осужденных; заказов и поставки продукции, обеспечивающей государственные нужды; работы подведомственных организаций, территориальных, правоохранительных органов; воспитательных мероприятий по коррекции поведения осужденных; пополнения кадрового состава специалистами; исполнения актов об амнистии и помиловании.

Приоритетные направления государственной политики в области развития уголовно-исполнительной системы определяются уголовно-исполнительным Законодательством Российской Федерации, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р¹, и Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р².

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН), находящаяся в ведении Министерства юстиции РФ, осуществляет правоприменительные функции, среди которых функции по контролю и надзору за действием уголовно-исполнительной системы. Уголовно-исполнительная система (УИС) в соответствии с ч. 14 ст. 16 УИК РФ включает в себя учреждения, исполняющие наказания в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, принудительных работ, ареста, лишения свободы, пожизненного лишения свободы. К таким учреждениям относятся уголовно-

¹ Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р (ред. от 28.09.2018 г.) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»).

² Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 г. № 1772-р (ред. от 23.09.2015) «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года».

исполнительные инспекции, исправительные центры, арестные дома, колонии-поселения, воспитательные колонии, лечебные исправительные учреждения, исправительные колонии, следственные изоляторы (в отношении лиц, указанных в ст. 77 УИК РФ).

За время, прошедшее со дня принятия Концепции (с октября 2010 г.), в работе УИС России произошли существенные изменения. В частности, начало применяться по существу новое наказание в виде ограничения свободы, что потребовало перемен в работе уголовно-исполнительных инспекций.

Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ в УК РФ введено новое наказание в виде принудительных работ, которые должны исполнять исправительные центры¹. Последние предстоит создавать, с одной стороны, с учетом новых подходов к обращению с осужденными (это наказание как альтернатива лишению свободы может применяться не только за преступления небольшой и средней категорий тяжести, но и за тяжкие, а в случаях, предусмотренных п. 6 ст. 15 УК РФ, и за особо тяжкие преступления). С другой - организация порядка обращения с осужденными в исправительных центрах, как и во всех учреждениях УИС, должна содействовать выводу экономики современной России из кризисного состояния. Поэтому важно устанавливать тесные контакты между органами власти и территориальными подразделениями ФСИН, привлекать осужденных к труду с учетом потребностей экономического развития России.

В духе времени меняется подход к порядку исполнения мер уголовно-правового характера, особенно таких, как обязательные, исправительные, принудительные работы и лишение свободы. Процесс исполнения наказания должен реализовывать цели действия УИС, доведения ее работы до уровня европейских стандартов обращения с осужденными и потребностей общественного развития (выделено автором). Потребности общественного

¹ Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 07.12.2011 г. № 420-ФЗ.

развития диктуют ФСИН проведение целенаправленной работы по обеспечению трудовой занятости осужденных, таким образом, чтобы они были заинтересованы в работе. Для этого необходимо повышать конкурентоспособность продукции, выпускаемой в УИС, и размещать там муниципальные и государственные заказы. Это заложено в содержание большинства видов наказания, в том числе, сравнительно нового наказания в виде принудительных работ, которое заключается в привлечении осужденного к труду в местах, определяемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы.

ФСИН предстоит разработать и вводить в действие новые принципы привлечения осужденных к труду в условиях тюремного содержания (к которому предполагается перейти в свете Концепции), создавать там небольшие рабочие камеры-мастерские и активно внедрять индивидуальные формы занятости осужденных, что возможно при постоянном взаимодействии территориальных органов УИС с органами местного самоуправления.

ФСИН в соответствии с Концепцией следует активизировать работу по привлечению коммерческих организаций к созданию производственных участков в колониях-поселения, расширению производства сельскохозяйственной продукции и стимулированию создания колоний-поселений с сельскохозяйственным производством в зонах с благоприятными климатическими условиями. Вместе с тем службам ФСИН следует сохранять и обновлять уже имеющиеся производственные базы своих учреждений. Решение этих вопросов неразрывно связано с оптимизацией системы оплаты труда осужденных в целях повышения возможностей компенсации ущерба потерпевшим от преступлений и государству, обеспечения работающим осужденным гарантий, связанных с их трудовой деятельностью. Необходимо в целях повышения заинтересованности осужденных в трудовой занятости осуществлять своевременный пересмотр расценок по оплате их труда в зависимости от изменения производственного процесса, пропорционально

изменяя размер части заработанных денежных средств, направляемых на лицевой счет осужденного.

Реализация перспективных направлений производственной деятельности учреждений УИС, повсеместное создание дополнительных рабочих мест для осужденных за разные наказания (обязательные, исправительные, принудительные работы и лишение свободы, в т. ч. и пожизненное лишение свободы) существенно помогут решению триединой задачи УИС: воспитывать осужденных в духе необходимости прежде всего трудом искупить свою вину, а вернее, таким образом возместить хотя бы частично причиненный преступлением вред и не жить в местах изоляции за счет общества; содействовать повышению уровня профессиональной подготовки виновных, необходимой как для производства в зонах, так и после освобождения от наказания; содействовать решению экономических задач государства.

Федеральными законами от 1 марта 2012 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 23 июля 2013 г. № 218-ФЗ «О внесении изменений в статью 86 Уголовного кодекса Российской Федерации» увеличены сроки наказания за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, и сроки погашения судимости за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, что повлекло рост численности осужденных в исправительных учреждениях, а также увеличение количества осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях для осужденных ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы.

В работе Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) следует уделять повышению эффективности социальной и психологической работы с осужденными, не только содержащимися в местах лишения свободы и в исправительных центрах, но и с осужденными условно и с отсрочкой отбывания наказания.

Таким образом, уголовно-исполнительная система России является объединением структур под одним руководством с одинаковыми целями, задачами и функциями, направленными на перевоспитание осуждённого.

Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 (ред. от 12.04.2019) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».
2. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний».
3. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»).
4. Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 г. № 1772-р (ред. от 23.09.2015) «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года».