

*Автор: Волкова Вера Сергеевна,  
студентка 2 курса*

*Оренбургский государственный университет*

*Научный руководитель: Цибарт Евгений Эдуардович  
канд. экон. наук, доцент кафедры  
уголовного процесса и криминалистики*

## **ПРОБЛЕМЫ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ОПТИМИЗАЦИИ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ**

*Аннотация. Проблемы мошенничеств, связанных с нецелевым расходованием бюджетных средств всегда волновали и побуждали вносить жесткие меры пресечения. В статье подробно раскрываются подобные преступления на примере Пенсионного фонда.*

*Ключевые слова: бюджет, нецелевое использование, контроль, расходы, средства, злоупотребление.*

## **PROBLEMS OF SPENDING BUDGET FUNDS AND WAYS TO IMPROVE THE OPTIMIZATION OF THEIR APPLICATION**

*Annotation. The problems of fraud related to the misuse of budget funds have always worried and prompted us to introduce tough preventive measures. The article reveals in detail such crimes on the example of a Pension fund.*

*Keywords: budget, misuse, control, expenses, funds, abuse.*

На сегодняшний день, несмотря на предпринимаемые государственной властью меры, в сфере правового регулирования расходов бюджетов наиболее актуальными остаются следующие проблемы [7]:

- экономика,
- право,
- общество.

1. Осуществление расходов федерального бюджета по программно-целевому методу, правовое регулирование которого недостаточно проработано, а правоприменительная практика отсутствует;

2. Низкая эффективность бюджетных расходов;

3. Отсутствие юридической ответственности за неэффективное использование государственных средств.

Существует также проблема нецелевого использования бюджетных средств. Под использованием средств не по целевому назначению понимается такое использование, которое не приводит к результатам, предусмотренным при их выделении, или приводит к этим результатам, но сопровождается неправомерными действиями или событиями. Такая неправомерность может быть закреплена в правовых актах, в заключаемых договорах, в решениях полномочных органов, определяющих целевой характер выделяемых из федерального бюджета средств. В частности, ситуация в Пенсионном Фонде РФ.

Известны несколько схем незаконного перераспределения средств Пенсионного Фонда в пользу негосударственных структур. Наиболее часто используется вексельная-дисконтная «прокрутка» пенсионных средств через коммерческие банки и товарная схема выплаты пенсий.

Выявлено немало случаев нецелевого использования денежных средств управляющими региональных отделений Пенсионного фонда РФ:

- на расширение штатной численности и заработную плату;
- выплату премий;
- выдачу беспроцентных ссуд работникам фонда;
- строительство дорогостоящих зданий фонда

– вхождение в уставный капитал коммерческих банков, где размещаются расчетные счета, через которые «прокручиваются» деньги, определенная часть которых присваивается, о чем свидетельствуют материалы уголовных дел [4].

В целях предотвращения злоупотреблений и неэффективного расходования средств специалистами предлагается изменить структуру контроля и управления Пенсионным фондом. Один из возможных вариантов – передача функции сбора пенсионных взносов Министерству по налогам и сборам. Результатом этой меры может явиться сокращение в 3,5-4 раза расходов на сбор пенсионных средств и уменьшение в несколько раз время прохождения пенсионных денег. Эксперты бюджетного комитета Государственной думы считают, что при передаче этих функций налоговым органам сбор средств в Пенсионный фонд возрастет как минимум на 10%. Кроме того, деятельность МНС гораздо прозрачнее, чем у Пенсионного фонда [6].

Нецелевое использование и хищение средств Фонда Социального Страхования России. Здесь также используются аналогичные схемы, различающиеся конкретными деталями.

Нецелевое использование средств внебюджетных фондов на региональном и местном уровнях достаточно распространено.

В настоящее время законодательством не предусмотрена уголовная ответственность за незаконное или неэффективное использование государственных средств. Отсутствие уголовной ответственности за нарушения при использовании бюджетных средств способствует повторяемости и распространению данных нарушений. УК РФ устанавливает ответственность лишь за незаконное получение и нецелевое расходование государственного целевого кредита, в остальных случаях наказания ограничиваются административными и штрафными санкциями [3]. В этой

связи целесообразно введение уголовной ответственности за нецелевое расходование бюджетных средств, особенно в крупных размерах.

Важнейшее значение в выявлении нарушения и злоупотреблений при использовании средств бюджета имеет деятельность контрольно-ревизионной комиссии Министерства финансов РФ [5]. Предмет его – использование федеральных средств, поступающих в виде дотаций, субвенций, ссуд, трансфертов, а также средств, отпущенных на федеральные государственные программы, государственные федеральные предприятия и организации, предприятий любых форм собственности по обращениям правоохранительных органов. Экономические преступления, которые выявляют КРУ, отличаются повышенной сложностью высокого профессионализма, которым не всегда обладают сотрудники правоохранительных органов. Опыт развитых стран подсказывает, что надо сделать прозрачным, подконтрольным общественности весь процесс составления планов расходования бюджетных средств и само расходование [2]. Иными словами, бюджет Федерации, республики, края, области или района должен быть более подробным и выполняться согласно по каждому направлению бюджетных средств, вплоть до небольших сумм, чтобы все видели, на что власти собираются потратить и как в действительности тратят деньги налогоплательщиков. Для этого бюджет должен быть детализированным, открытым и понятным. Есть надежда, что контроль за движением средств федерального бюджета и их использование действительно усилится с полным переходом России на казначейскую систему исполнения бюджета. Кто несет ответственность за нецелевое использование бюджетных средств? При любом нарушении законодательства всегда присутствует «крайнее лицо», в которой в полной мере отвечает за совершенные действия, а также бездействия. Кто же таковым является в автономных и бюджетных учреждениях, во-первых, нарушителем признается само предприятие, совершившее нецелевое использование бюджетных средств. В таких случаях

для организации могут последовать наказания в виде штрафов, а также приостановление деятельности на определенный срок. Во-вторых, ответственность несут должностные лица, допустившие наступление данного факта, как правило, ими являются руководители, их заместители и другие сотрудники, обладающие правом подписи в финансовой документации. Иначе говоря, наказание несет тот работник организации, чья подпись стояла на документах, послуживших основанием для нецелевых растрат.

### **Список использованной литературы:**

1 Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года// Официальный интернет-портал правовой информации. <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

2 Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. От 01.07.2021) // «Собрание законодательства РФ», 03.08.1998, № 31, ст. 3823.

3 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // «Российская газета», № 113, 18.06.1996, № 114, 19.06.1996, № 115, 20.06.1996, № 118, 25.06.1996.

4 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.

5 Барыкин, Е.А. Аудит эффективности в механизме государственного финансового контроля / Е.А. Барыкин // Научный альманах. – 2017. – № 8. – С. 4-6.

6 Палозян, О.А. Вопросы бюджетных расходов в российской судебной практике / О.А. Палозян // Финансовое право. – 2016. – № 6. – С. 14-19.

7 Волкова, А.А. Проблемы формирования бюджетов на муниципальном уровне / А.А. Волкова // Научный альманах. – 2017. – № 5-1. – С. 64-66.

8 Ермошина, Т.В., Святкина, Е.А. Развитие механизма формирования доходов местного бюджета // Молодой ученый. – 2020. – №9. – С. 601-603.