

*Мамедова Л.А.,
аспирантка
1 курс, факультет «Юриспруденция»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Россия, г. Москва*

**ЗАЩИТА ПРАВ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПРИ
ПРОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА
СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация.** Избыточное административное давление является наиболее актуальной проблемой для субъектов МСП. Это происходит за счёт взаимодействия органов государственной власти и органами местного самоуправления.*

***Ключевые слова:** малое предпринимательство, среднее предпринимательство, защита МСП, плановая проверка, контроль, надзор.*

***Annotation.** Excessive administrative pressure is the most urgent problem for SMEs. This is due to the interaction of state authorities and local self-government bodies.*

***Keywords:** small business, medium business, SMP protection, scheduled inspection, control, supervision.*

В соответствии статьи 9 ФЗ № 294-ФЗ [1] плановой ревизией обуславливается выполнение юридической личностью требований правовых актов в процессе ведения предпринимательской деятельности. Проведение плановых проверок не может превышать одной в три года.

Согласно постановлению Правительства РФ от 30.06.2010 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», плановые проверки проводятся согласно составленным планам по указанному постановлению [3]. Данные планы проходят этап согласования в Генеральной прокуратуре Российской Федерации и формируются в общий свод планов по осуществлению плановых проверок.

Отмечу, что пошаговые инструкции для подготовки к проверкам налоговой и пожарной служб, трудовой инспекции, Роспотребнадзора, а также образцы документов можно получить при помощи специального онлайн-сервиса на разработанном Корпорацией МСП Портале бизнес-навигатора МСП. Для субъектов МСП сервис предоставляется бесплатно (<https://www.smbn.ru>).

Существует несколько видов проверок. Одной из них, что основана на соблюдении юридическим лицом требований и юридических актов, исполнении предписаний органов, осуществляющих государственную контрольно-надзорную деятельность – это внеплановая проверка [1]. Основанием для проведения внеплановой проверки являются:

- 1) Когда истекает срок обязательных требований, которые устанавливаются у муниципальными правовыми актами;
- 2) поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, от средств массовой информации о следующих фактах:
 - a. когда возникает жизни и здоровью населения, животному миру и растительности, памятникам культуры, безопасности государства;
 - b. нарушение прав потребителей.

- 3) распоряжение руководителя органа государственного контроля, написанный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и требованиями прокурора о внеплановой проверке, в рамках обращения внимания на исполнение законов, которые были направлены в органы прокуратуры. [1].

Внеплановой проверкой принято считать проверку юридических лиц, которая происходит после согласования с органами государственной власти по месту деятельности юридического лица (исключением является обращения в контрольный орган с жалобами потребителей)

Согласование на проведение внеплановой проверки не требуется в следующих случаях:

- 1) отсутствие документов, которые указывают на правомерные действия внеплановой проверки;
- 2) недостаток оснований для проведения проверки в соответствии с требованиями части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;
- 3) неисполнение требований, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ, к оформлению решения органа государственного контроля;
- 4) внеплановая проверка, которая противоречит ФЗ и нормативным правовым актам РФ;
- 5) неточность предмета внеплановой выездной проверки полномочиям органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля;
- 6) проверка требований, которые напрямую имеют отношение к юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, благодаря надзору государственной власти.

Проверки бывают двух типов – документарные и выездные. Предметом проверки может быть информация, которая определяет права и обязанности.

Невыездная проверка проводится там, где находятся органы государственного и муниципального надзора [1].

Первостепенная документация для рассмотрения контролирующими органами – это документация юридического лица, о начале и завершении прошлых проверок.

Предметом выездной проверки является документация юридического лица о эксплуатации земли, о предоставлении услуг, которые устанавливаются муниципальными правовыми актами.

Выездная проверка проводится в том случае, если про документарной проверке невозможно следующее:

- 1) убедиться в полноте и достоверности информации;
- 2) оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям нормативно правовыми актами, которые могут проходить без дополнительных мероприятий по контролю.

Стоит отметить, что начало выездной проверки характеризуется следующим порядком вещей: предъявление удостоверения должностным исполняющим лицом, ознакомления руководителя юридического лица о полномочиях надзорных исполнителей, целью и задачами выездной проверки, сроками её проведения.

Высшее должностное лицо или представитель юридического лица обязаны предоставить исполнителю надзирательному органа запрашиваемую документацию, связанную с целью визита исполнительного должностного лица. Также необходимо предоставить доступ исполнительным лицам надзирательного органа на территорию, в помещение юридических лиц (включая транспортную доступность).

Существует 4 способа защиты от необоснованных и незаконных проверок:

- 1) отправка жалобы в органы прокуратуры Российской Федерации (в том числе, по месту осуществления деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя), рассмотрение которых осуществляется в

соответствии со статьей 10 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре).

- 2) жалоба на действия контрольно-надзорного органа и (или) должностного лица в административном порядке.
- 3) обращение за защитой своих прав и законных интересов в судебном порядке, в том числе посредством направления искового заявления о признании незаконными действий контрольно-надзорного органа и (или) конкретного должностного лица в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации.
- 4) обращение в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в соответствующих субъектах Российской Федерации.

Основными задачами уполномоченного по защите прав предпринимателей можно выделить защиту интересов предпринимателей и предпринимательской деятельности. Государственное лицо принимает решение о принятии жалобы от юридического лица или отказе принятии жалобы, в течение десяти дней со дня ее поступления, о чем уведомляет заявителя в течение трех дней. В дальнейшем уполномоченный уведомляет заявителя о результатах реализации мер по восстановлению его нарушенных прав и законных интересов с периодичностью не реже одного раза в два месяца [2].

Грубые нарушения, которые указаны в результате проверки, которые были проведены органами надзора, не являются доказательствами нарушений юридическим лицом. Обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, которые будут отменены решением суда и государственного надзора.

Если будет зафиксировано нарушение закона, контрольному (надзорному) органу или должностному лицу, будет установлено нарушение, которое должно быть исправлено в течении месяца со дня оглашения

нарушения. В письменной форме информация передаётся прокурору о принятии мер, в соответствии со статьей 24 Закона о прокуратуре. Прокуратура может среагировать, отправив направление, в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, в письменной форме должностным лицам предостережения о недопустимости нарушения закона, в соответствии со статьей 25.1 Закона о прокуратуре. Данный способ может являться оптимальным при наличии сведений о планируемой контрольным органом выездной проверке без законных оснований ее проведения. Федеральный закон № 294-ФЗ указывает на запрет в проведении плановых проверок в отношении юридических лиц, исключением являются лица, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, до 31 декабря 2018 г. В соответствии с частью 3 статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ предприниматель вправе подать в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля заявление об исключении из ежегодного плана проведения плановых проверок проверки в отношении их, если полагают, что проверка включена в ежегодный план проведения плановых проверок неправомерно. Порядок подачи и рассмотрения такого заявления установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268.

Проведение внеплановой проверки, по основаниям, не предусмотренным Федеральным законом № 294-ФЗ частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ установлен перечень оснований для проведения внеплановой проверки. Указанные основания для проведения внеплановой проверки нашли свое отражение в приказах различных министерств Российской Федерации. Например, в соответствии с приказом Минтранса РФ от 20 октября 2011 г. № 271 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере транспорта проведения проверок при осуществлении федерального

государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации об обеспечении пожарной безопасности при эксплуатации железнодорожного подвижного состава» внеплановые проверки проводятся по следующим основаниям:

- 1) истечение назначенного срока исполнения юридическим лицом, предписание, которое было выдано ранее;
- 2) поступление в Ространснадзор обращений и заявлений граждан, в том числе юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах нарушений требований пожарной безопасности (если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или повлекли причинение вреда, указанного в выше);
- 3) распоряжения руководителя Ространснадзора, изданные в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ либо на основании требования прокурора по поступившим в органы прокуратуры материалам .

Как факт отметим, что в определении Московского городского суда от 8 ноября 2010 г. по делу № 33-32392 указано, что «суд пришел к выводу о том, что ни одного из перечисленных оснований для проведения выездной внеплановой проверки у Государственного инспектора труда в г. Москве. в данном случае не имелось, и что тем самым были нарушены нормы материального права».

Когда заявление не позволяет установить лицо, которое обратилось в государственные органы, и заявление, в котором нет чёткой информации о нарушениях, не могут служить основанием для проведения внеплановой

проверки. Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона № 294-ФЗ к грубым нарушениям относятся нарушение требований, предусмотренных пунктом 2 части 2 статьи 10 Закона № 294-ФЗ. Таким образом, если распоряжение о проведении внеплановой проверки произведено органами контроля с нарушением требований, указанных в части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, пострадавшие могут в судебном порядке требовать признание недействительности распоряжения [1].

Ранее, в постановлении Арбитражного суда Северо-Западного округа от 6 августа 2015 г. по делу № А05- 7845/2014 арбитражный суд пришел к выводу, что ответчик не представил сведения, подтверждающие проведение проверки по основанию, предусмотренному подпунктом «в» пункта 2 части 2 статьи 10 Закона № 294-ФЗ. В названном постановлении также указано, что суды первой и апелляционной инстанции установили отсутствие в материалах дела доказательств наличия у ответчика основания для проведения внеплановой проверки, по именованным в подпунктах «а» и «б» пункта 2 части 2 статьи 10 Закона № 294-ФЗ, таким образом данные суды правильно установили, что внеплановая проверка предприятия проведена с грубым нарушением требований Закона № 294-ФЗ [1].

Список литературы:

1. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 N 294-ФЗ (последняя редакция).
2. Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» от 07.05.2013 N 78-ФЗ (последняя редакция).
3. Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 N 489 (ред. от 08.09.2021) «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».