

*Мусатов И.М., магистрант
Института государственной службы и управления
Российской академии государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Россия, г. Москва*

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СПОРТИВНЫЕ ЛИГИ КАК СУБЪЕКТЫ ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

***Аннотация:** Статья посвящена анализу основ правового статуса профессиональных спортивных лиг. Автор исследует основные сложившиеся модели регулирования статуса профессиональных спортивных лиг в зарубежных странах, анализирует имеющиеся в отечественном законодательстве подходы и на этой основе приходит к выводу о партнерско-вспомогательной роли профессионально-спортивных лиг в системе управления сферой физической культуры и спорта.*

***Ключевые слова:** физическая культура и спорт, профессиональный спорт, система управления сферой спорта, спортивная лига, профессиональная спортивная лига.*

***Abstract:** The article is devoted to the analysis of the foundations of the legal status of professional sports leagues. The author examines the main established models for regulating the status of professional sports leagues in foreign countries, analyzes the approaches available in domestic legislation, and on this basis comes to the conclusion about the partnership and supporting role of professional sports leagues in the management system of the field of physical culture and sports.*

***Key words:** physical culture and sports, professional sports, sports management system, sports league, professional sports league.*

Согласно действующему законодательству Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта, профессиональные спортивные лиги входят в число основных коллективных субъектов профессионального спорта (наряду с общероссийскими федерациями и профессиональными спортивными клубами)¹, при этом организационно они представляют собой более сложное образование по сравнению со спортивными клубами: Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» напрямую указывает, что спортивные клубы вправе вступать в состав участников, членов, учредителей профессиональной спортивной лиги (п.4 ст.19.1). Кроме того, в состав соответствующей спортивной лиги могут входить организации, осуществляющие спортивную подготовку (п.6 ст.19.1).

Следует отметить, что закон допускает вхождение в состав профессиональной спортивной лиги не только российских, но и зарубежных профессиональных спортивных клубов. Основанием их участия является соответствующее решение лиги.

Перед субъектами профессионального спорта ставятся значимые публично-правовые цели управления, направленные на развитие профессионального и детско-юношеского спорта и спорта высших достижений, однако в законе о физической культуре и спорте федеральный законодатель избегает детального регулирования статуса профессиональных спортивных лиг, тогда как, например, статус спортивных клубов и спортивных федераций определены более подробно. В связи с вышеизложенным, представляется необходимым провести анализ статуса профессиональных спортивных лиг и особенностей его реализации на современном этапе развития общественных отношений в сфере спорта.

¹ Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 06.03.2022) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2022) // "Собрание законодательства РФ", 10.12.2007, N 50, ст. 6242.

Прежде всего, хотелось бы отметить, что все профессиональные спортивные лиги являются юридическими лицами и зарегистрированы в тех организационно-правовых формах, которые разрешены российским законодательством.

По сути же профессиональные спортивные лиги представляют собой механизм, основанный на сочетании и взаимодействии императивных и диспозитивных методов управления. Специфика отрасли спорта предполагает, что эффективное управление в данной сфере возможно только при активном вовлечении в этот процесс как государственных, так и негосударственных субъектов, что подтверждается как имеющимся отечественным опытом, так и успешным зарубежным опытом управления в сфере спорта, особенно профессионального спорта и спорта высоких достижений. В этой связи исследователями часто отмечается, что профессиональные спортивные лиги представляют собой пример олигопсонии² (от греч. *Oligos* – немногий *opsoneo* – приобретаю), которую словари традиционно толкуют как ситуацию, «когда на рынке действует небольшое число покупателей, противостоящих большому числу продавцов. Доля олигопсонистов на рынке данного товара настолько велика, что они способны влиять на его рыночную цену»³. В спорте такая ситуация также возможна, когда спортсмены продают свои услуги лишь ограниченному числу фирм, к примеру, 20-30 профессиональным командам в своем виде спорта, при этом спортивные лиги (профессиональные), как правило, согласовывают механизмы понижения конкуренции между командами, так как при олигопсонии конкурентные субъекты понимают свою созависимость и вместо неконтролируемого повышения роста оплаты услуг профессиональных спортсменов ищут способы сдерживания ценовой конкуренции. Примером такого механизма может выступать разрешение

² Алтухов С.В. Государственное управление и рыночное саморегулирование экономики профессионального спорта в Российской Федерации [Электронный ресурс]: диссертация... кандидата экономических наук - Москва: РГБ, 2007.

³ Финансово-кредитный энциклопедический словарь. – М., Финансы и статистика. Под общ. ред. А.Г. Грязновой. 2002 г. – 202 стр. С. 147.

спортсмену вести переговоры только с одной командой лиги, при этом между командами распределены квоты на новых игроков, что не позволяет сосредоточить всех лучших игроков в одной команде. В.В. Кузин в своем исследовании приводит пример выявления арбитражем в США олигопсонии среди 26 бейсбольных команд высшей лиги⁴.

Определяя профессиональные спортивные лиги как юридические лица, действующий Федеральный закон «О физической культуре и спорте» закрепляет за ними в качестве основной цели организацию и проведение профессиональных спортивных соревнований (п.10.2 ст.2), под которыми, в свою очередь, понимаются «спортивные соревнования по командным игровым видам спорта, участие в которых направлено на получение дохода и одним из условий допуска спортсмена к которым является наличие у него трудовых отношений с соответствующим профессиональным спортивным клубом, если иное не установлено организатором таких соревнований для отдельных категорий их участников. В иных видах спорта профессиональными спортивными соревнованиями являются спортивные соревнования, участие в которых направлено на получение дохода и которые определены в качестве таковых их организаторами в соответствии с положениями (регламентами) спортивных соревнований»⁵.

Таким образом, анализ приведенных норм позволяет сделать вывод, что деятельность профессиональной спортивной лиги выстраивается с учетом следующих важных моментов: качественной организации и проведения спортивных соревнований, потенциально приносящих доход.

Конкретные полномочия спортивных лиг могут варьироваться в зависимости от модели управления, заложенной в законодательство национальных государств. Так, исследователями в качестве основных обычно

⁴ Кузин В.В. Предпринимательство в зарубежном спорте. - М.: ГЦОЛИФК, Школа спортивного бизнеса в ГЦОЛИФК, 1993 г.- С. 17.

⁵ Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 06.03.2022) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2022) // "Собрание законодательства РФ", 10.12.2007, N 50, ст. 6242.

выделяются североамериканская и европейская модели. Первая характеризуется доминирующим положением спортивных лиг среди иных участников общественных отношений в сфере организации и проведения профессиональных соревнований, что позволяет им быть значимыми регуляторами в данной области, с которыми вынуждены считаться, к примеру, даже МОК заключает с НХЛ договоры об участии определенных игроков в Олимпийских играх.

В противовес североамериканской модели, европейская отличается низким уровнем регулирующего воздействия спортивных лиг, которым отведена, скорее, партнерско-вспомогательная роль при сильных спортивных федерациях.

В зависимости от способа формирования участников соревнований, спортивные лиги могут дифференцироваться на открытые и закрытые, и если в футболе Международной федерацией футбола установлен запрет на нарушение/игнорирование такого спортивного принципа, как ротация клубов, то в хоккее, равно как и в баскетболе, согласно теории закрытого соревнования, нет выбывающих и нет клубов, чья победа гарантировала бы им участие в вышестоящих соревнованиях.

Действующий закон о физической культуре и спорте относит спортивные лиги к физкультурно-спортивным организациям, выделяя, помимо профессиональных, студенческие и школьные спортивные лиги (ч.1 ст.5), все они являются субъектами физической культуры и спорта, наряду с иными физкультурно-спортивными организациями (физкультурно-спортивные общества, спортивно-технические общества, спортивные клубы (включая профессиональные спортивные клубы, физкультурно-спортивные клубы), объединения физкультурно-спортивных клубов, фитнес-центры, центры спортивной подготовки, общественно-государственные организации, организующие соревнования по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта), а также спортивными федерациями, образовательными

организациями, осуществляющими деятельность в области физической культуры и спорта, оборонными спортивно-техническими организациями, научными организациями, осуществляющими исследования в области физической культуры и спорта, Олимпийски, Паралимпийским и Сурдлимпийским комитетами России, специальной олимпиадой России, Российским студенческим спортивным союзом, федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, подведомственными этим органам организациями; федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта; профессиональными союзами в области физической культуры и спорта; гражданами, занимающимися физической культурой, спортсменами и их коллективами, зрителями, спортивными судьями, тренерами и иными специалистами в области физической культуры и спорта, спортивными агентами.

Как видим, перечень субъектов физической культуры и спорта достаточно обширный, а с учетом специфики управления сферой спорта, обусловленной сочетанием государственного и негосударственного подходов, эффективность такого управления зависит, в том числе, от правильного распределения компетенции между субъектами управления.

С этих позиций, включение в указанный закон норм, регламентирующих основы статуса профессиональных спортивных лиг можно только приветствовать.

Согласно позиции законодателя, профессиональные спортивные лиги имеют право принимать нормы, направленные на урегулирование деятельности спортсменов и тренеров в профессиональном спорте (ч.3 ст.19.1), устанавливать условия организации профессиональных спортивных соревнований (ч.4 ст.19.1), устанавливать условия участия и членства в лиге

профессиональных спортивных клубов. Важным документом, направленным на конкретизацию и реализацию данных полномочий, является Устав, зарегистрированный в установленном законодательством РФ порядке. Помимо указанных моментов, в уставе профессиональной спортивной лиги могут конкретизироваться условия допуска к участию в профессиональных спортивных соревнованиях организаций, осуществляющих спортивную подготовку, а также их вхождения в состав соответствующей профессиональной спортивной лиги.

В обязательном порядке устав профессиональной спортивной лиги должен регламентировать следующие моменты:

- обязанность по утверждению лигой положений, определяющих условия и порядок перехода спортсменов в другие спортивные клубы или иные физкультурно-спортивные организации;
- размер денежных выплат, связанных с таким переходом.

В соответствии с Федеральным законом N 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»⁶, средства, полученные профессиональной спортивной лигой как организатором спортивных соревнований, направляются в виде целевых отчислений от азартных игр на финансирование мероприятий по развитию профессионального спорта и детско-юношеского спорта. Порядок распределения указанных средств устанавливается Министерством спорта Российской Федерации, при этом профессиональная спортивная лига обязана размещать на своих официальных сайтах в сети «Интернет» информацию об общей сумме средств, полученных ими в виде целевых отчислений от азартных игр в отчетном календарном году, и сведения об их распределении.

⁶ Федеральный закон от 29.12.2006 N 244-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 01.01.2007, N 1 (1 ч.), ст. 7.

В соответствии с нормой ст.19.2 федерального закона о физической культуре и спорте, полномочие по проведению официальных всероссийских профессиональных спортивных соревнований профессиональная спортивная лига реализует с согласия общероссийской спортивной федерации по соответствующему виду спорта, выраженному, во-первых, путем принятия соответствующего решения постоянно действующим коллегиальным органом управления федерации и, во-вторых, заключением между общероссийской спортивной федерацией и профессиональной спортивной лигой договора о делегировании прав на проведение чемпионатов, первенств и кубков России.

Также профессиональные спортивные лиги наделены полномочиями по подготовке контролеров-распорядителей, ведения учетных данных о спортсменах, выдаче документов, удостоверяющих принадлежность спортсменов к спортивным клубам – указанные полномочия необходимы для проведения лигами профессиональных спортивных соревнований, порядок их исполнения установлен государством и основан на учете требований действующего законодательства РФ о защите персональных данных⁷.

В случае, если профессиональная спортивная лига объединяет как российские, так и иностранные профессиональные спортивные клубы, право на организацию международных спортивных соревнований реализуется ею с согласия общероссийской спортивной федерации и соответствующей международной спортивной федерации или при условии получения от соответствующих иностранных спортивных федераций стран, к которым относятся соответствующие иностранные профессиональные спортивные клубы, согласия на участие этих клубов в указанных соревнованиях. Соревнования при этом подлежат включению в Единый календарный план

⁷ Приказ Минспорта России от 30.03.2017 N 283 (ред. от 30.11.2017) "Об утверждении порядка осуществления профессиональными спортивными лигами подготовки контролеров-распорядителей, ведения учета данных о соответствующих спортсменах и выдачи документов, удостоверяющих принадлежность спортсменов к профессиональным спортивным клубам" (Зарегистрировано в Минюсте России 28.06.2017 N 47574)

межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

При этом законом предусмотрено, что создание иных профессиональных спортивных лиг в виде спорта, по которому проводятся такие соревнования, не допускается, за исключением создания действующей профессиональной спортивной лигой в данном виде спорта отдельных профессиональных спортивных лиг (в том числе женской и молодежной) в целях проведения официальных спортивных соревнований в случае делегирования общероссийской спортивной федерацией по соответствующему виду спорта прав на их проведение.

В иных случаях, как уже было выше отмечено, необходимо заключение договора между федерацией и лигой о делегировании последней прав на проведение профессиональных спортивных соревнований, однако по такому договору невозможно делегировать следующие полномочия:

- утверждение и изменение положения (регламента) такого спортивного соревнования;
- определение условий допуска профессиональных спортивных клубов к участию в нем;
- определение состава его участников;
- определение порядка выявления его лучшего участника или лучших участников;
- утверждение и изменение графика его проведения;
- организация его спортивного судейства;
- утверждение порядка регистрации (заявки) спортсменов и иных лиц, участвующих в соответствующем спортивном соревновании;
- утверждение порядка аттестации тренеров профессиональных спортивных клубов, участвующих в соответствующем спортивном соревновании;

- регулирование в соответствующем спортивном соревновании спортивных санкций;

- регулирование вопросов разрешения споров.

Как видим, законодатель стремится установить рамки компетенции профессиональных спортивных лиг, сдерживая их полномочия компетенцией как органов государственной власти, так и общероссийских спортивных федераций.

Обеспечение прозрачности деятельности профессиональных спортивных лиг обеспечивается за счет установления их обязанности иметь официальный сайт, на котором в обязательном порядке размещается следующая информация:

- правила соответствующего вида или соответствующих видов спорта, утвержденные в установленном порядке;

- положения (регламенты) спортивных соревнований, а также их результаты;

- информация об участниках организуемого соревнования;

- сведения об органах управления профессиональной спортивной лиги.

В обязанности профессиональных спортивных лиг также входит:

- утверждение календарных планов проведения международных профессиональных спортивных соревнований;

- согласование с соответствующими общероссийскими спортивными федерациями условия допуска российских профессиональных спортивных клубов к международным профессиональным спортивным соревнованиям в части осуществления этими клубами мер по развитию детско-юношеского спорта;

- участие в предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним;

- участие в противодействии проявлениям любых форм дискриминации и насилия в спорте;

- принятие мер по предотвращению противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований (манипулирования официальными спортивными соревнованиями) и борьбе с ним;

- содействие обеспечению организации спортивных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации по соответствующим видам спорта в случае привлечения для этого профессиональных спортивных лиг общероссийскими спортивными федерациями;

- установление в этих целях обязанностей и ответственности для субъектов профессионального спорта.

Ответственность профессиональных спортивных лиг по спортивному законодательству предусмотрена в форме расторжения договора о делегировании прав на проведение чемпионатов, первенств и кубков России либо непродлении срока его действия.

Данный договор может быть прекращен досрочно по инициативе любой из сторон (но не в период проведения соревнований), а также, в случае существенного нарушения его условий – в одностороннем порядке.

К существенным случаям нарушения договора относятся возникшие по вине профессиональной спортивной лиги приостановление или отмена проведения спортивного соревнования; задержка выплат по договору в пользу общероссийской спортивной федерации на срок более 90 календарных дней, а также неустранимое нарушение лигой обязанностей, установленных законодательством. Впрочем, данный перечень не является исчерпывающим, и стороны могут предусмотреть непосредственно в договоре и иные существенные условия его расторжения.

Механизм расторжения договора в таких случаях соответствует устоявшейся практике: стороны в срок, указанный в соответствующем условии договора, направляют друг другу уведомления о допущенных существенных нарушениях и предупреждают о досрочном расторжении или

неприменении условия о продлении договора не менее, чем за 6 месяцев до окончания его действия.

Все споры, вытекающие из договора, как правило, решаются сторонами в третейском суде, если иное не установлено самим договором.

В случае возникновения спора о размере вознаграждения по договору на период до разрешения спора, размер каждого вознаграждения считается равным размеру, установленному сторонами в договоре о делегировании прав на проведение чемпионатов, первенств и кубков России, прекратившем свое действие.

Таким образом, на сегодняшний момент основы правового статуса профессиональных спортивных лиг урегулированы Федеральным законом от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 06.03.2022) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», а конкретный правовой статус определенной лиги уточнен нормами ее устава, договора о делегировании прав на проведение чемпионатов, первенств и кубков России, нормами, принимаемыми самой профессиональной спортивной лиги и иных спортивных организаций, обладающих соответствующими правотворческими полномочиями.

В настоящее время законодательная модель урегулирования правового статуса профессиональных спортивных лиг основана на дифференциации их компетенции с общероссийскими спортивными федерациями и исходит из партнерско-вспомогательной роли профессиональных спортивных лиг.

Список использованных источников и литературы:

1. Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 06.03.2022) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2022) // "Собрание законодательства РФ", 10.12.2007, N 50, ст. 6242.
2. Алтухов С.В. Государственное управление и рыночное саморегулирование экономики профессионального спорта в Российской Федерации // "Вестник государственного университета физической культуры и спорта", 2019, N 1, с. 10-15.

Федерации [Электронный ресурс]: диссертация... кандидата экономических наук - Москва: РГБ, 2007.

3. Финансово-кредитный энциклопедический словарь. – М., Финансы и статистика. Под общ. ред. А.Г. Грязновой. 2002 г. – 202 стр. С. 147.

4. Кузин В.В. Предпринимательство в зарубежном спорте. - М.: ГЦОЛИФК, Школа спортивного бизнеса в ГЦОЛИФК, 1993 г.- С. 17.

5. Федеральный закон от 29.12.2006 N 244-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 01.01.2007, N 1 (1 ч.), ст. 7.

6. Приказ Минспорта России от 30.03.2017 N 283 (ред. от 30.11.2017) "Об утверждении порядка осуществления профессиональными спортивными лигами подготовки контролеров-распорядителей, ведения учета данных о соответствующих спортсменах и выдачи документов, удостоверяющих принадлежность спортсменов к профессиональным спортивным клубам" (Зарегистрировано в Минюсте России 28.06.2017 N 47574).