

*Липнягова А.В., студент 21-3ФМ-1,
направление магистерской программы
«Юрист в органах власти»,
Волго-Вятского института
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
Россия, г. Киров*

ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЯМ

***Аннотация:** Финансовая помощь муниципальным образованиям является значительно важным инструментом. Ее предоставление осуществляется в соответствии с определенными принципами и особенностями, учитывая специфику и потребности каждого муниципалитета. Финансовая помощь муниципальным образованиям может быть как одноразовой, так и регулярной. Предоставление финансовой помощи закреплено не только на федеральном уровне, но и на уровне муниципалитетов. Предоставление финансовой помощи муниципальным образованиям является важным инструментом поддержки и развития регионов.*

***Ключевые слова:** муниципальное образование, финансовая помощь, бюджет, субсидии.*

FINANCIAL ASSISTANCE TO MUNICIPALITIES

***Annotation:** Financial assistance to municipalities is a significantly important tool. Its provision is carried out in accordance with certain principles and features, taking into account the specifics and needs of each municipality. Financial assistance to municipalities can be either one-time or regular. The provision of*

financial assistance is fixed not only at the federal level, but also at the level of municipalities. Providing financial assistance to municipalities is an important tool for supporting and developing regions.

Keywords: *municipal formation, financial assistance, budget, subsidies.*

Финансовая помощь является важным инструментом государственной поддержки муниципальных образований. Ее предоставление осуществляется в соответствии с определенными принципами и особенностями, учитывая специфику и потребности каждого муниципалитета.

Одной из особенностей предоставления финансовой помощи муниципальным образованиям является учет финансового состояния каждого муниципалитета. В зависимости от экономического развития, наличия собственных финансовых средств и потенциала, муниципалитеты могут получать различные объемы и формы помощи. Это позволяет более точно учитывать потребности каждого муниципалитета и направлять средства туда, где они наиболее необходимы.

Еще одной особенностью предоставления финансовой помощи муниципальным образованиям является наличие различных программ и целевых направлений. Государство может предоставлять субсидии на развитие социальной инфраструктуры, строительство и ремонт дорог, развитие экономики и другие направления. Каждый муниципалитет имеет возможность выбирать программы и проекты, соответствующие его приоритетам и потребностям.

Также стоит отметить, что финансовая помощь муниципальным образованиям может быть как одноразовой, так и регулярной. Одноразовая помощь может быть предоставлена для решения конкретных проблем или финансирования крупномасштабных проектов. Регулярная помощь, напротив, предоставляется на постоянной основе и используется для обеспечения стабильного функционирования муниципалитетов.

Нередко финансовая помощь муниципальным образованиям также связана с выполнением определенных требований и условий. Это может быть связано с укреплением местной финансовой дисциплины, проведением систематической финансовой отчетности или реализацией определенных реформ.

В целом, предоставление финансовой помощи муниципальным образованиям является важным инструментом поддержки и развития регионов. Особенности этого процесса учитывают различные факторы, включая финансовое состояние муниципалитетов, целевые программы и требования, а также формы и регулярность предоставления помощи. Благодаря этому, государство может эффективно оказывать поддержку муниципалитетам, способствуя их развитию и процветанию¹.

Конституция Российской Федерации признает и гарантирует самостоятельность местного самоуправления в Российской Федерации. Местное самоуправление обеспечивает владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств (статьи 12, 130, 132 Конституции РФ).

Конституция Российской Федерации предусматривает местному самоуправлению компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во

¹ Русский бюджет доходный и расходный / И.Х. Озеров, проф. Моск. ун-та. - Москва : т-во И.Д. Сытина, 1907. - 87 с., 5 л. диагр.; 20.. -14-21 с.

взаимодействии с органами государственной власти публичных функций (статья 133 Конституции РФ).

В соответствии со статьей 53 Федерального закона № 131-ФЗ формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс).

Так, статьей 86 Бюджетного кодекса установлено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления. В таком случае расходные обязательства устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Согласно статье 52 Федерального закона № 131-ФЗ, статьям 10, 15 Бюджетного кодекса каждое муниципальное образование имеет свой собственный бюджет. Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно. Бюджетные полномочия муниципальных образований определены статьей 9 Бюджетного кодекса.

В соответствии с частью 9 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджетов соответствующих муниципальных образований. В статьях 61, 611 - 616, 62

Бюджетного кодекса закреплены налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов.

В статье 15 Налогового кодекса Российской Федерации определены местные налоги, к которым относятся земельный налог, налог на имущество физических лиц, торговый сбор. Средства от их уплаты направляются на решение социально-экономических задач, стоящих перед органами местного самоуправления.

Статьей 81 Бюджетного кодекса предусмотрено создание резервных фондов местных администраций. Указанные средства направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, и используются по решению местной администрации.

В целях стимулирования муниципальных образований к межмуниципальной интеграции статьей 1423 Бюджетного кодекса предусмотрен механизм «горизонтального субсидирования». Указанные субсидии могут использоваться для совместного выполнения полномочий несколькими муниципальными образованиями, что создает условия для экономии бюджетных расходов и финансирования совместных инвестиционных проектов при межмуниципальном сотрудничестве².

В статье 18 Федерального закона № 131-ФЗ установлен запрет на закрепление в федеральном и региональном законодательстве положений, определяющих конкретный объем расходов, осуществляемых за счет средств местного бюджета. Возложение на муниципальные образования обязанности финансирования расходов, возникших в связи с осуществлением органами

² Финансовое право: учебник для вузов / Е.М. Ашмарина [и др.]; под редакцией Е. М. Ашариной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 370 с.

государственной власти и (или) органами местного самоуправления иных муниципальных образований своих полномочий, также не допускается.

В целях достижения равенства финансовых возможностей органов местного самоуправления в реализации полномочий по решению вопросов местного значения осуществляется выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований путем предоставления из региональных бюджетов дотаций и иных межбюджетных трансфертов (статьи 1384, 1391 Бюджетного кодекса, статья 631 Федерального закона № 131-ФЗ).

Федеральный закон № 131-ФЗ (часть 5 статьи 19) предусматривает, что органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок, либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий. При этом финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Корреспондирующие положения предусмотрены также в статье 52 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», которая наделяет субъекты Российской Федерации правом передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территории соответствующих муниципальных образований при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

Статьей 63 Федерального закона № 131-ФЗ, статьей 140 Бюджетного кодекса установлено, что финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, переданных для

осуществления органам местного самоуправления, осуществляется за счет средств федерального бюджета путем предоставления субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.

Таким образом, при осуществлении правового регулирования разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления законодателем соблюден принцип соразмерности ресурсов местного самоуправления предоставленным полномочиям. Это соответствует правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, согласно которой бюджет субъекта Российской Федерации или местный бюджет не существуют изолированно – они являются составной частью финансовой системы Российской Федерации; недостаточность собственных доходных источников на уровне муниципальных образований влечет обязанность органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять в целях сбалансированности местных бюджетов надлежащее бюджетное регулирование, что обеспечивается, в частности, посредством использования правовых механизмов, закрепленных в Бюджетном кодексе³.

³ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 12-П «По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 155, пунктов 2 и 3 статьи 156 и абзаца двадцать второго статьи 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с запросами Администрации Санкт-Петербурга, Законодательного Собрания Красноярского края, Красноярского краевого суда и Арбитражного суда Республики Хакасия»

Список использованной литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (в действующей редакции) // «Консультант-Плюс» URL: <http://www.consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный. (В действующей редакции)
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 19.07.2018) URL: <http://www.consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный. (В действующей редакции)
3. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 12-П «По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 155, пунктов 2 и 3 статьи 156 и абзаца двадцать второго статьи 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с запросами Администрации Санкт-Петербурга, Законодательного Собрания Красноярского края, Красноярского краевого суда и Арбитражного суда Республики Хакасия»
4. Финансовое право: учебник для вузов / Е.М. Ашмарина [и др.]; под редакцией Е.М. Ашмариной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — 370 с. — (Высшее образование). — ISBN 978- 5-534-06049-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/450058>
5. Основы финансовой науки / Луиджи Косса, проф. Павийск. ун-та; Пер. О.А.С. - Москва: типо-лит. т-ва И.Н. Кушнерев и К°, 1900. - VIII, 185 с.; 19. – 33 с. – Текст: электронный
6. Основные начала финансовой науки / Франческо Нитти, проф. Неаполитан. ун-та и член Высш. сов. при М-ве нар. прос.; Пер. с итал. И. Шрейдера; Под ред. и с доп. А. Свирщевского, доц. Демидов. юрид. лица; Со вступ. ст. А.И. Чупрова, заслуж. проф. Моск. ун-та. - Москва: М. и С. Сабашниковы, 1904. - XXXII, 624 с.: табл.; 22 – 41 с. – Текст: электронный

7. Русский бюджет доходный и расходный / И.Х. Озеров, проф. Моск. ун-та. - Москва: т-во И.Д. Сытина, 1907. - 87 с., 5 л. диагр.; 20.. –14-21 с. – Текст: электронный
8. Финансы, правительство и общественные интересы / Прив.-доц. М.И. Боголепов. - Санкт-Петербург: О.Н. Попова, [1907]. - 334 с.; 22. – 10 с. – Текст: электронный