

*Ухина Наталья Ивановна,
магистрант, кафедра гражданско-правовых дисциплин, Брянский
государственный университет им. акад. И.Г. Петровского, РФ, г. Брянск*
*Научный руководитель: Закалюжная Наталья Валерьевна,
канд.ю.н., доц. Брянский государственный университет им. акад. И.Г.
Петровского, РФ, г. Брянск*

МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ МИГРАНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** В данной статье речь идет о государственной системе механизмов защиты прав мигрантов на уровне законодательной, исполнительной и судебной власти. Рассматриваются особенности правового статуса различных категорий мигрантов. Делается вывод о том, что для более полного соблюдения и защиты прав мигрантов в Российской Федерации необходимы совместные усилия государства и гражданского общества.*

***Ключевые слова:** иностранец, конвенция, адаптация, интеграция, защита, надзор, прецедент, трудовая деятельность, миграционная политика, трудовая миграция, конституционные права, правовая помощь.*

***Annotation:** This article deals with the state system of mechanisms for protecting the rights of migrants at the level of legislative, executive and judicial authorities. The features of the legal status of various categories of migrants are considered. It is concluded that joint efforts of the state and civil society are necessary for a more complete observance and protection of the rights of migrants in the Russian Federation.*

***Key words:** alien, convention, adaptation, integration, protection, supervision, precedent, labor activity, migration policy, labor migration, constitutional rights, legal assistance.*

Основы правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства закреплены в Конституции РФ, согласно которой эти категории лиц пользуются правами и несут обязанности наравне с российскими гражданами, кроме случаев, установленных федеральными законами или международными договорами РФ (ч. 3 ст. 62). На конституционном уровне гарантируется распространение на иностранных граждан принципов равноправия независимо от национальной принадлежности и от страны происхождения лица (государственной принадлежности) [2, С. 145-147].

Защита прав мигрантов по миграционному законодательству РФ основана на принципах и нормах международного права, касающихся миграционных правоотношений.

Законодательством РФ предусмотрен ряд ограничений относительно занятости иностранных граждан в некоторых видах трудовой деятельности: они не могут находиться на муниципальной службе, состоять на государственной службе, на службе в полиции, занимать должности судьи, прокурора, следователя, нотариуса, адвоката, входить в летный состав гражданских воздушных судов и морских судовых экипажей [6, С. 34].

Несмотря на широкий круг гарантированных правомочий, далеко не все проблемы в этой области решены. Как отмечают исследователи, «существующий механизм конституционно-правового статуса трудящихся-мигрантов не обеспечивает реализацию ими прав, свобод и законных интересов, гарантированных государством трудоустройства. Неэффективность правового регулирования и государственного управления внешней трудовой миграцией выражается в нарушениях прав трудящихся-мигрантов, в росте незаконной трудовой миграции и теневой занятости». Представляется необходимым дать более широкую правовую трактовку института ответственности работодателей, использующих иностранную рабочую силу, предусмотреть социальную ответственность работодателя за нанимаемых иностранных работников. В частности, следует обязать работодателей, привлекающих трудовых мигрантов,

предоставлять им надлежащие условия проживания (общежитие или гостиница упрощенного типа), медицинские гарантии, минимальную социальную защиту [3, С.188].

Конституция РФ (ст. 45) гарантирует право каждого, независимо от гражданства, защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом, используя при этом все институты, специально созданные для этих целей. Конкретно по миграционной политике воссоздана и действует Правительственная комиссия, которая комплексно рассматривает различные аспекты защиты прав мигрантов.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции, является Федеральная миграционная служба (ФМС России). В настоящее время служба ФМС упразднена, так как образовано Управление по вопросам миграции, входящее в состав Министерства внутренних дел. Управление по вопросам миграции России наделено также правоприменительными функциями, функциями по федеральному государственному контролю (надзору) и предоставлению (исполнению) государственных услуг (функций) в сфере миграции [4, С.205].

Отсутствие в России до недавнего времени концепции государственной миграционной политики приводило к тому, что у органов государственной власти не было целостной системы взглядов на содержание и основные направления стратегического курса страны в данной сфере. Принимаемые нормативные правовые акты отличались непоследовательностью, противоречивостью, содержали пробелы в правовом регулировании миграционных правоотношений.

Часть норм, имеющих отношение к миграционным процессам, содержится в нормативных актах, регламентирующих отношения в других отраслях права.

В Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года и в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года обозначены направления

деятельности в сфере адаптации и интеграции мигрантов. Однако действующее законодательство в сфере трудовой миграции остается несовершенным с точки зрения возможностей предоставления иностранным работникам социальной помощи, содействия им в социокультурной адаптации и интеграции в принимающее общество. До сих пор проблема адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации не имеет законодательного закрепления. Особая роль в адаптации мигрантов отведена национальным общинам, которые берут шефство над своими соотечественниками [7, С. 5].

С каждым годом растет количество иностранцев в российских тюрьмах. Мигранты испытывают трудности из-за языкового барьера, незнакомы с российским законодательством и т.д. Общественная палата РФ планирует создание рабочей группы, которая займется проблемами иностранных граждан в российских тюрьмах. Предполагается, что в ее функции будет входить, в частности, профилактика радикализма среди заключенных в колониях, внесение законодательных инициатив (упрощение системы выдворения лиц после отбытия наказания).

Право на судебное разбирательство по защите прав и свобод человека, которое в соответствии с Конституцией и международными договорами РФ принадлежит любому лицу, находящемуся на территории РФ, включая иностранцев и лиц без гражданства, является одним из механизмов, с помощью которого люди могут защитить свое право от нарушений, восстановить его либо добиться компенсации за ущерб, причиненный в результате правонарушения [9, С.63].

С ратификацией нашей страной Конвенции о защите прав человека и основных свобод на всех находящихся на территории РФ лиц, как граждан, так и не имеющих российского гражданства, стало распространяться право на то, чтобы с ними обращались в соответствии с нормами этой Конвенции. В случае нарушения прав, признанных в Конвенции или в Протоколах к ней, лицо или

неправительственная организация могут обратиться с жалобой в Европейский суд по правам человека [2, С.308].

Ратификация данной Конвенции означала для России новый этап в развитии прецедентного права. Конституционный Суд РФ обязан теперь не только принимать во внимание и отслеживать решения Европейского суда по правам человека, но и руководствоваться наработанными в практике этого Суда принципами, критериями толкования нормативных предписаний и прецедентами в области защиты прав и свобод человека.

Для того чтобы конституционные права иностранных граждан в Российской Федерации полностью реализовывались, им необходимо оказывать квалифицированную правовую помощь. Как правило, мигранты не в полной мере ориентируются в действующем нормативно-правовом поле и нуждаются в помощи при обращении в различные административные и судебные органы (составление жалоб, соблюдение порядка, сроков их подачи и т.д.). К этой работе необходимо привлекать структуры гражданского общества. К такому выводу пришли, например, участники «круглого стола» Общественной палаты Кабардино-Балкарии, состоявшегося 28 февраля 2016 г. По их мнению, для решения проблем в миграционной сфере необходимо развивать общественно-государственное партнерство, оказывать информационные и юридические услуги мигрантам в целях их адаптации в принимающее общество, создавать социальную инфраструктуру, в том числе сети социально ориентированных некоммерческих организаций. [8, С.117].

Определенные шаги в этом направлении уже делаются. Российскими некоммерческими и общественными организациями, нередко построенными по диаспоральному принципу, создаются центры социальной адаптации мигрантов. Спектр оказываемых услуг довольно широк: консультирование по вопросам российского миграционного и трудового законодательства; помощь в постановке на миграционный учет, оформлении документов, прохождении медицинского освидетельствования, предоставлении мест для проживания (на основании

договоров с общежитиями), а также в языковой подготовке трудовых мигрантов [5, С. 58].

Представляется, что сегодня основное внимание должно уделяться более полному использованию всех существующих правовых механизмов обеспечения и защиты прав личности, обеспечению их подлинной гарантированности всеми ветвями власти и структурами гражданского общества.

В заключение следует отметить, что уровень реально предоставляемых гарантий соблюдения прав для отдельных групп населения определяется не только и не столько правовыми нормами и экономическими возможностями государства, но и состоянием общества — тем, в какой степени права человека освоены общественным сознанием. Ибо задачи государства могут быть реализованы в полном объеме лишь при поддержке и неустанном внимании со стороны общества и его гражданских структур.

Список литературы:

1. Прудникова Т.А. Административно-правовое регулирование миграционных процессов. Современность и перспективы: монография / Т.А. Прудникова Т.А. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - С. 305-319.
1. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей (Заключена 18.12.1990) // Советский журнал международного права. 1991. - № 3 - 4. - С. 136 - 172.
2. Прудников А.С. Правовое регулирование внешней трудовой миграции в Российской Федерации. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. - С. 182-189.
3. Прудников А.С. Деятельность подразделений органов внутренних дел по вопросам миграции: Правовые и организационные аспекты. Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. - С.203-211.
4. Ольховик Т.Н. Содействие адаптации и интеграции мигрантов в рамках совершенствования управления миграционными процессами в Брянской области

// Сборник научных трудов по материалам I Международной научно-практической конференции. МНИЦ «Наукосфера», 2019. - С. 55-62.

6. Кислая К.Г. Современные проблемы миграционной политики России: состояние и перспективы решения // Научный журнал «Форум молодёжной науки». 2020. - С. 33-37.

7. Жеребцов А.Н., Черных Я.Р. Цели государственной миграционной политики: проблемы формирования и перспективы законодательного обеспечения // Журнал «Очерки новейшей камералистики», 2020. - С. 2-8.

8. Фадеева И.В., Ивлева Н.Ю. Государственное регулирование миграционных процессов в Российской Федерации // Международный журнал конституционного и государственного права. М.: ЮНИТИ-ДАНА. - 2020. - № 2. - С. 116-118.

9. Конвенция по защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) // "Собрание законодательства РФ", 2001, - № 2, - С.163.