

*Сидонова В.Н., студент магистратуры
3 курс, юридический факультет
Ульяновский государственный университет
Россия, г. Ульяновск*

**ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН ДОГОВОРА
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРИСОЕДИНЕНИЯ К
ГАЗОРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫМ СЕТЯМ**

***Аннотация:** Статья включает анализ прав и обязанностей сторон, которые взаимодействуют между собой в рамках договора технологического присоединения к газораспределительным сетям. В статье представлена классификация прав и обязанностей сторон договора технологического присоединения в зависимости от их направленности (организационные и имущественные).*

***Ключевые слова:** технологическое присоединение, подключение к газораспределительным сетям, договорные отношения, исполнитель, заявитель, права и обязанности сторон.*

***Annotation:** The article includes an analysis of the rights and obligations of the parties that interact with each other within the framework of an agreement for technological connection to gas distribution networks. The article presents a classification of the rights and obligations of the parties to a technological connection agreement depending on their focus (organizational and property).*

***Key words:** technological connection, connection to gas distribution networks, contractual relations, performer, applicant, rights and obligations of the parties.*

Чтобы иметь возможность получать газ, объекты газораспределения и (или) газопотребления потребителя должны быть соединены с газораспределительными сетями газораспределительной организации.

Договор технологического присоединения можно отнести к вспомогательным договорам в процессе снабжения газом, без исполнения которого лицо не сможет легально получать газ.

Договор о подключении к сети газораспределения содержит одновременно организационные и имущественные элементы, его предметом являются мероприятия сторон по достижению о вещественного результата – присоединения объектов заявителя к газораспределительной сети.

В связи с этим, права и обязанности сторон договора о подключении могут быть классифицированы в зависимости от их направленности на организационные и имущественные.

Рассмотрим подробнее каждую группу прав и обязанностей сторон.

Организационные права и обязанности сторон договора технологического присоединения к газораспределительным сетям.

Газораспределительная система представляет собой имущественный производственный комплекс, состоящий из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям. Для осуществления надлежащего подключения к газораспределительной системе необходимо, чтобы присоединяемые газораспределительные сети (газоиспользующее оборудование) заявителя соответствовали требованиям законодательства о техническом регулировании [1] и технических регламентов [2]. Объекты газораспределительной системы относятся к опасным производственным объектам и поэтому от соблюдения требований к проектированию и строительству зависит их безопасная эксплуатация.

Данные обстоятельства выносят на первый план вопросы организационного взаимодействия сторон договора по созданию

качественного и безопасного подключения объектов, что невозможно без совместных согласованных действий заявителя и исполнителя.

По мнению С.А. Свиркова «содержанием обязательств участников организационного договора является не осуществление определенных действий в отношении друг друга, а совместное осуществление определенных действий, направленных на достижение конкретного результата, к которому стремятся его участники» [3, с. 78].

Исполнение договора о подключении посредством совершения сторонами совместных действий предопределяется направленностью договора на возникновение обязательства по газоснабжению. Каждая из сторон договора обязана совершить технические и организационные мероприятия по подключению к присоединенной сети. При неисполнении этих обязанностей хотя бы одной из сторон, технологическое присоединение является невозможным.

Еще О.А. Красавчиков определял организационные отношения как «построенные на началах координации и субординации социальные связи» [4, с. 56].

Обязанности по координации в технологическом присоединении выполняет исполнитель, поскольку его действия имеют определяющее значение для исполнения договора о подключении. Это обусловлено тем, что исполнитель является профессиональным участником отношений в сфере газоснабжения и обладает всеми необходимыми знаниями, квалификацией и опытом для обеспечения технологического присоединения в соответствии с законодательством о газоснабжении. Поэтому заявитель обязан выполнять указания и требования исполнителя. Данные отношения можно охарактеризовать как организационное неравенство.

Технические и организационные мероприятия по подключению формулируются исполнителем в условиях подключения, которые являются неотъемлемой частью договора о подключении и обязательными для

исполнения его сторонами. При неисполнении или отступлении от указаний исполнителя, обязательство заявителя будет считаться, соответственно, неисполненным или исполненным ненадлежащим образом.

Так, в рамках координации действий заявителя исполнитель проводит мониторинг выполнения заявителем технических условий. Порядок проведения мониторинга выполнения технических условий подробно разъяснен в Письме ФАС России от 08.12.2021 № ВК/104921/21 [5]. При этом в соответствии с пп. «в» п. 71 и пп. «б» п. 72 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее – Правила подключения, Правила № 1547) [6], это является не правом, а обязанностью исполнителя. Такой контроль является одним из этапов технологического присоединения, осуществляется исполнителем без взимания дополнительной платы, что соответствует организационной природе данного обязательства, носящего безвозмездный характер.

Для реализации данной обязанности согласно п. 73 Правил подключения исполнитель наделяется правом участвовать в приемке скрытых работ при строительстве заявителем газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения. Данному праву соответствует, установленная в пп. «г» п. 74 Правил подключения обязанность заявителя обеспечить исполнителю доступ к объектам капитального строительства заявителя для мониторинга выполнения заявителем технических условий с обязательным предварительным уведомлением исполнителя о выполнении технических условий и готовности для проведения проверки.

Для контроля за выполнением заявителем мероприятий по подключению, согласно пп. «б» п. 74 Правил подключения, заявитель также обязан представить исполнителю один экземпляр проектной документации, включающий в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях

газопотребления, а также перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений.

Результаты проверки заявителя в соответствии с пп. «г» п. 3 Правил подключения оформляются составлением и подписанием сторонами акта о готовности, который подтверждает выполнение заявителем условий подключения. Форма данного акта является Приложением № 3 к указанным Правилам и обязательна для подписания сторонами.

В акте о готовности содержатся сведения о соответствии проектной документации техническим условиям на подключение, выполненных заявителем мероприятиях по подключению, характеристике сети газопотребления (тип прокладки, диаметр, давление, длина), характеристике газоиспользующего оборудования.

После подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению, заявитель обязан заключить договор на техническое обслуживание сети газораспределения и (или) газопотребления, внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования и договор поставки газа, уведомив об этом исполнителя.

Фактическое подключение объекта заявителя к сети газораспределения оформляется актом о подключении, который является документом, подтверждающим выполнение сторонами обязательств по договору. Форма данного акта является приложением № 4 к Правилам подключения.

В акте о подключении содержится информация о полном выполнении сторонами мероприятий по подключению, характеристиках выполненного присоединения, местонахождении точки подключения, границах имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

Данный акт подтверждает завершение технологического присоединения.

Имущественные права и обязанности сторон договора технологического присоединения к газораспределительным сетям.

Технологическое присоединение невозможно без выполнения технических мероприятий. Как правило, для подключения требуется построить газораспределительные сети, либо модернизировать уже существующие. Однако даже в тех случаях, когда для подключения строительство (реконструкция) объектов газораспределения не требуется, существует необходимость в совершении технических действий в пределах подключаемого объекта.

Поэтому одной из основных обязанностей исполнителя, в соответствии с п. 72 Правил подключения, является осуществление им действий по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения. После завершения мероприятий по подключению данные объекты остаются в собственности исполнителя. Поскольку создание объектов газораспределения осуществляется в рамках капитального строительства необходимо также проектирование, в связи с этим, обязанностью исполнителя, согласно п. 71 Правил подключения, является также разработка проектной документации на создаваемые (реконструируемые) объекты газораспределения.

В свою очередь аналогичные обязанности возложены и на заявителя. В соответствии с п. 71 Правил подключения, он разрабатывает проектную документацию и выполняет технические мероприятия, содержащиеся в условиях подключения для подготовки объекта к подключению. Созданные заявителем объекты газораспределения (обычно это газораспределительные сети) поступают в его собственность.

Учитывая, что на каждую из сторон договора возложены обязанности по выполнению технических мероприятий, заключающихся, как правило, в создании новых газораспределительных сетей, особую актуальность представляет вопрос о разграничении между исполнителем и заявителем обязательств по строительству конкретного участка сетей. Для обозначения

расходов на подключение, связанных с созданием новых сетей от уже существующих до подключаемого объекта в профессиональном сообществе используется понятие «последней мили». Понятие «последняя миля» можно охарактеризовать как «конечный этап, связывающий производителя/импортера с потребителем» [7, с. 109].

Законодательство о подключении к газораспределительным сетям прошло несколько стадий развития в вопросе о том, кто и за чей счет строит «последнюю милю».

С 2014 по 2021 г.г. действовала модель регулирования, которая была закреплена в Правилах подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее – Правила № 1314) [8]. В частности, особняком стоит вопрос подключения граждан к газораспределительным сетям. «Большинство населения Российской Федерации заинтересовано в доступе к такому относительно экологически чистому, удобному в обращении и доступному по цене источнику энергии, как природный газ, поставляемый по сетям газопроводов» [9]. Однако отсутствие единого центра принятия решений и рассинхронизация между этими процессами часто мешают завершению процесса газификации в очень большом количестве населенных пунктов. «Например, “Газпром” подводит трубы, а регион не имеет средств, чтобы подготовить потребителя, или наоборот: регион уже выделил средства и подготовил потребителя, перевел котельные, сделал внутри поселок, но межпоселковые трубопроводы или расшивка мощностей ГРС не входят в инвестиционные планы “Газпрома”. У нас получается большой рассинхрон» [9].

Кроме того, у «последней мили» даже в рамках одной деревни разная стоимость подключения. Ранее было принято решение по применению стандартизированных ставок на подключение, которые устанавливает субъект Федерации. У каждого субъекта ставка разнится. Финансирование газификации (до 100 или 150 метров от газопровода до потребителя)

осуществляется в рамках этой ставки. Но не все потребители могут даже такую ставку оплатить, к тому же они несут затраты и на газовое оборудование внутри дома. Все это сдерживало темпы газификации. «Страдал потребитель, не было объемов поставок газа, не были загружены сети» [9].

С 18.10.2021 г. вступили в силу новые Правила № 1547, по которым в населённых пунктах, в которых уже проложены газораспределительные сети, газ будет проводиться бесплатно непосредственно к участкам граждан. Расходы на подключение должны будут взять на себя газораспределительные организации. За проведение газа непосредственно на участке будет по-прежнему платить сам потребитель. И это тоже существенная сумма, плюс покупка оборудования, которое необходимо установить в доме (котел, разводка труб по дому), это довольно приличные затраты. «Поэтому нельзя сказать, что газификация будет бесплатной. Потребителю все равно придется заплатить, сколько конкретно – зависит от сложности работ и протяженности газопровода на территории участка, самого оборудования (отечественное или импортное) и других факторов» [10].

Таким образом, «последняя миля», за которую отвечают субъекты и муниципальные образования, будет исключена из стоимости газификации жилых объектов граждан.

Вместе с тем, в Правилах подключения появились новые подходы, более гибко регулирующие распределение прав и обязанностей сторон при строительстве «последней мили». Так, по соглашению сторон зона ответственности заявителя по выполнению мероприятий по подключению может быть изменена. Согласно п. 90 Правил подключения, в случае если максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования заявителя составляет свыше 500 куб. метров, заявитель вправе по согласованию с исполнителем осуществить мероприятия по подключению за границами своего участка (за исключением мероприятий по проектированию, мониторингу и фактическому подключению). В договоре о подключении

указываются мероприятия по подключению, выполняемые заявителем. Вновь созданное (построенное) имущество заявителем за границами своего участка, оформляется в его собственность, и по нему заявитель несет эксплуатационную ответственность.

В случае осуществления заявителем мероприятий по подключению за границами своего земельного участка (за исключением мероприятий по проектированию, мониторингу и фактическому подключению), при выполнении которых образуется вновь созданное (построенное) имущество, технологически связанное с принадлежащими исполнителю существующими сетями газораспределения, заявитель вправе обратиться к исполнителю с предложением оформить в собственность исполнителя указанное имущество. В этом случае исполнитель принимает такое имущество в свою собственность в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации [11].

Таким образом, по соглашению сторон заявитель определенной категории может выполнить технические мероприятия по подключению, которые по Правилам подключения являются обязанностью исполнителя.

Кроме того, еще можно отметить, что заявитель вправе обратиться к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия:

- по подключению в пределах границ его земельного участка, и (или)
- по проектированию сети газопотребления, и (или)
- по строительству газопровода от границ земельного участка до объекта капитального строительства, и (или)
- по установке газоиспользующего оборудования, и (или)
- по строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, и (или)
- по установке прибора учета газа, и (или)
- по поставке газоиспользующего оборудования, и (или)
- по поставке прибора учета газа.

Понуждение заявителя к заключению договора о подключении, предусматривающего осуществление перечисленных мероприятий не допускается.

Между тем, в целях исключения появления бесхозных сетей, законодатель обязал газораспределительные организации принимать в собственность вновь созданное (построенное) имущество, технологически связанное с принадлежащими газораспределительным организациям существующими газораспределительными сетями, расположенное за границами земельного участка заявителя при его обращении.

Построенные сети требуют надлежащей эксплуатации, включая их содержание и ремонт. Газораспределительные сети являются опасными производственными объектами, для чего необходима специальная подготовка персонала и соблюдение технических регламентов для их безопасной эксплуатации. Вдоль трасс газопроводов и вокруг других объектов газораспределительной сети в целях обеспечения нормальных условий ее эксплуатации и исключения возможности ее повреждения устанавливаются охранные зоны газораспределительной сети. Большинство потребителей не способно обеспечить выполнение данных требований. Совершенно очевидно, что этими вопросами должен заниматься профессиональный участник рынка, обладающий для этого необходимой технической компетенцией. В связи с этим, передача вновь созданного (построенного) имущества газораспределительной организации позволит снять с заявителя бремя расходов по обслуживанию, так как заявитель не обладает специализированными навыками для эксплуатации объектов газораспределительной системы.

К обязанности исполнителя в соответствии с новыми Правилами подключения теперь относится обязанность по получению согласия основного абонента. Ранее, до вступления в силу Правил подключения, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1547, любому желающему

присоединиться к частным сетям (сетям основного абонента), необходимо было сначала получить согласие владельца сетей (основного абонента) и приложить его к заявке на подключение, направляемой в газораспределительную организацию (ГРО).

«В случае отсутствия согласия основного абонента, заявка без рассмотрения возвращалась заявителю как не содержащая полный пакет документов. Договор на подключение с прилагаемыми к нему техническими условиями на газоснабжение либо не выдавался заявителю, либо выдавался к сетям ГРО расположенным дальше, чем сети основного абонента» [12].

Теперь же ГРО в течение 3 рабочих дней после получения заявки направляет запрос основному абоненту. В свою очередь основной абонент должен также в трехдневный срок после получения запроса направить согласие в ГРО.

Однако, порядок выполнения ГРО технологического присоединения к газовым сетям не содержит условий приостановления или изменения действий при неполучении согласия от основного абонента.

Таким образом, представляется, что ГРО обязано выполнить технологическое присоединение вне зависимости от получения согласия основного абонента на подключение к принадлежащим ему сетям.

В качестве обязанности заявителя Правила подключения предусматривают внесение платы за подключение. В соответствии с пп. «д» п. 74 Правил подключения, при исполнении договора о подключении заявитель обязан внести плату за подключение в размере и в сроки, которые установлены договором о подключении. Указанной обязанности заявителя корреспондирует предоставленное исполнителю право требования оплаты за технологическое присоединение.

Внесение платы за подключение является одной из основных обязанностей заявителя. От нее зависит выполнение исполнителем встречных обязанностей. В связи с чем, неисполнение или ненадлежащее исполнение

заявителем данной имущественной обязанности предоставляет исполнителю право применения мер оперативного воздействия и ответственности.

Таким образом, содержание договора технологического присоединения образуют взаимные права и обязанности сторон. Эти права и обязанности сторон договора технологического присоединения в зависимости от их направленности подразделяются на имущественные (заключаются в выполнении мероприятий по подключению, внесении платы за подключения) и организационные (связаны с координирующей ролью исполнителя для достижения цели договора).

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ (ред. от 02.07.2021 № 351-ФЗ) «О техническом регулировании» // Российская газета. – 2002. – 31 декабря; 2021. – 8 июля.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (с изм. от 14.12.2018 № 1560) // Собрании законодательства РФ. – 2010. – № 45. – Ст. 5853 ; 2018. – № 52. – Ст. 8288.

3. Свирков, С.А. Договорные обязательства в электроэнергетике / С.А. Свирков. – Москва: Статут, 2006. – 253 с.

4. Красавчиков, О.А. Гражданские организационно-правовые отношения / О.А. Красавчиков // Советское государство и право. – 1966. – № 10. – С. 50–57.

5. Письмо ФАС России от 08.12.2021 № ВК/104921/21 «О направлении Методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями для территориальных органов ФАС России в рамках изменения действующего законодательства в области подключения (технологического присоединения)

газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и практика привлечения лиц к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ»). – Текст: электронный // Судебные и нормативные акты РФ: [сайт]. – URL: <https://sudact.ru/law/pismo-fas-rossii-ot-08122021-n-vk10492121> (дата обращения: 02.06.2022).

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2021 г. № 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изм. от 01.06.2023 № 904) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 17.09.2021; 02.06.2023.

7. Усынина, К.М. Проблемы «последней мили», пути решения / К.М. Усынина, О.Ю. Морозова // Теория права и межгосударственных отношений. – 2021. – Т. 2. – № 3(15). – С. 108-114.

8. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изм. от 30.11.2021 № 2130) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 09.01.2014, 30.11.2021.

9. Газификация.РФ – быть или не быть? – Текст: электронный // Нефтегазовая вертикаль: [сайт]. – URL: <http://www.ngv.ru/magazines/article/gazifikatsiya-rf-byt-ili-ne-byt> (дата обращения: 25.05.2022).

10. Условно бесплатный газ: как будут подключать дома по новому закону. – Текст: электронный // РБК: [сайт]. – URL: <https://realty.rbc.ru/news/60b658669a79474e44099bf0> (дата обращения:

11.05.2022).

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1789 «Об утверждении Правил принятия газораспределительной организацией в собственность вновь созданного (построенного) имущества, технологически связанного с принадлежащими газораспределительным организациям существующими газораспределительными сетями, расположенного за границами земельного участка лица, газоиспользующее оборудование которого технологически присоединяется к таким газораспределительным сетям» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 22.10.2021.

12. Согласие основного абонента при присоединении к газовым сетям по Постановлению № 1547. – Текст: электронный // Консалтинговая компания «Константа» – эксперт в сфере газоснабжения: [сайт]. – URL: <https://kkconstantina.com/publikacii/2021-god-publikacii/soglasie-osnovnogo-abonenta-pri-prisoedinenii-k-gazovym-setjam-po-postanovleniju-1547> (дата обращения: 02.06.2022).