

*Вовк Е.А., студентка магистратуры
факультета заочного обучения
Кубанского государственного аграрного университета
имени И.Т. Трубилина
Россия, г. Краснодар*

К ВОПРОСУ О СИСТЕМЕ И СТРУКТУРЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В статье рассматривается правовая природа и понятие Правительства Российской Федерации. Раскрывается структура Правительства Российской Федерации, полномочия Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей.

Ключевые слова: государственная власть, исполнительная власть, Правительство РФ.

TO THE QUESTION ABOUT THE SYSTEM AND STRUCTURE OF THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation: The article examines the legal nature and concept of the Government of the Russian Federation. The structure of the Government of the Russian Federation, the powers of the Chairman of the Government of the Russian Federation and his deputies are revealed.

Key words: state power, executive power, the Government of the Russian Federation.

Само слово «правительство» многогранно по содержанию и состоит из корня, отражающего разные общественные явления и отношения. Как отмечал В. Даль, «правительство - ср. правленье или управленье, начальствование;

правительствовать, быть правителем, править землей, государствовать, княжить, начальствовать, править, управлять». Примечательно, что в этом же ряду однокоренных слов он называет «право» - уверенность в истине чего-либо; «правильный» - согласный с правилами, на них основанный, им отвечающий; «правда» - истина на деле и др¹.

Согласно Конституции Российской Федерации исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации². Из содержания приведенных положений ясно, что Правительство - высший орган исполнительной власти, хотя слово «высший» применительно к этому федеральному органу в Конституции не употребляется.

Конституция повышает статус Правительства Российской Федерации, закрепляя его самостоятельность (ст. 10). В отличие от прежней Конституции, которая возлагала непосредственное руководство исполнительной властью на Президента, а также предусматривала подотчетность Правительства федеральным представительным и законодательным органам (Съезду народных депутатов и Верховному Совету) и Президенту, действующая Конституция исходит из самостоятельности всех ветвей власти *ж* подобной субординации и подчиненности не предусматривает.

Возглавляя исполнительную власть Российской Федерации, Правительство Российской Федерации представляет собой особую структуру государства - орган государственной власти, который призван, с одной стороны, воспринимать (отражать) потребности, интересы и цели российского общества, адекватно их закреплять в своих правовых актах и содержании организационной деятельности, а с другой - рационально и законно управлять общественными процессами, придавать им целостность, организованность, динамику и эффективность.

Управленческой деятельностью, так или иначе, занимаются все органы государственной власти. Но если законодательная власть (представленная федеральным Собранием Российской Федерации), например, разрабатывает

¹ Даль В. Толковый словарь. В 4 т. Т. 3. М., 2000. С. 377, 379.

² Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 2020. № 144 (8198). 4 июля.

стратегию управления государством, выражая ее в законах, а судебная власть (представленная судами) разрешает споры, имеющие юридическое значение, то Правительство Российской Федерации (как высший орган исполнительной власти в Российской Федерации) осуществляет текущее повседневное управление всеми вопросами государственной важности. При этом деятельность носит распорядительный характер, т.е. осуществляется в форме руководства целым комплексом органов и учреждений специальной компетенции, занимающихся вопросами управления отдельными отраслями экономики и иными сферами общественных отношений.

По вопросам ведения Российской Федерации Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации в соответствии со ст. 90, 115, и 125 (п. «а» ч. 2) Конституции Российской Федерации принимают собственные правовые акты, в том числе нормативного характера.

Статья 110 Конституции Российской Федерации закрепляет положение о том, что Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров. Состав Правительства Российской Федерации зависит от структуры федеральных органов исполнительной власти, т.е. системы этих органов, предопределяемой целями и задачами деятельности исполнительной власти в соответствующий период. Правительство возглавляет его Председатель.

В юридической литературе не раз отмечалась двойственность (дуалистичность) системы исполнительной власти. Фактически сложилось разделение полномочий исполнительной власти между Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Статус Председателя Правительства Российской Федерации имеет значительные особенности, которые обусловлены его конституционно-правовым положением. Прежде всего, этот статус значительно полнее определен непосредственно в Конституции Российской Федерации, тогда как статус других членов российского правительства в Конституции лишь упоминается, а определен

главным образом в Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации»¹.

Это подчеркивается, прежде всего, конституционной процедурой назначения на должность главы Правительства Российской Федерации.

Согласно Конституции РФ Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации подчеркнул, что выбор предоставляемой Государственной Думе Российской Федерации кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации является прерогативой Президента Российской Федерации².

Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации из числа граждан Российской Федерации, не имеющих гражданства иностранного государства, в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации³.

Применительно к рассматриваемому статусу Председателя Правительства Российской Федерации следует говорить о члене Правительства и руководителя Правительства одновременно. Полномочия Председателя Правительства Российской Федерации могут быть разделены на те, что принадлежат ему как Председателю Правительства, единолично осуществляющему полномочия от имени Правительства Российской Федерации, и те, которые он выполняет будучи членом Правительства Российской Федерации.

Статьей 28 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» установлен перечень вопросов, решения по которым принимаются исключительно на заседаниях Правительства, По остальным вопросам Председатель Правительства осуществляет полномочия от имени Правительства Российской Федерации самостоятельно, что позволяет говорить

¹ СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.

² Постановление Конституционного Суда РФ №28-П от 11.12.1998 г. «По делу о толковании положений ч. 4 ст. 111 Конституции РФ» // СЗ РФ. 1998. № 52. Ст. 6447.

³ Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 2020. № 144 (8198). 4 июля.

об исключительной специфической роли руководителя Правительства, о том, что его статус выше других членов Правительства Российской Федерации. Правомерно ли при этом говорить о том, что принцип коллегиальности Правительства Российской Федерации юридически признается, но фактически все больше утрачивается?

Современный ответ на этот вопрос поможет дать, в том числе, анализ конституционного права Председателя Правительства Российской Федерации представлять на должность других членов Правительства - заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, что предусмотрено ч. 2 ст. 112 Конституции Российской Федерации и ст. 24 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации». Смысл указанных статей позволяет утверждать, что без Председателя Правительства Российской Федерации вопрос о кандидатурах на вышеуказанные должности не решается.

К конституционным полномочиям Председателя Правительства Российской Федерации относится его исключительное право ставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации. Это может быть связано с общим вопросом - одобрением его программы - либо с принятием конкретного законопроекта. Одним из результатов постановки такого вопроса, согласно ч. 4 ст. 117 Конституции Российской Федерации может стать решение Президента Российской Федерации об отставке Правительства Российской Федерации. Часть 1 той же статьи предусматривает еще один вариант отставки Правительства: Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации, Поскольку, как верно замечено, право Правительства Российской Федерации подать в отставку является едва ли не единственным средством выражения его несогласия с Президентом Российской Федерации, можно утверждать, что это право предоставлено именно Правительству Российской Федерации как коллегиальному органу.

Использованные источники:

1. Даль В. Толковый словарь. В 4 т. Т. 3. М., 2000. С. 377, 379.
2. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 2020. № 144 (8198). 4 июля.
3. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17.12.1997 № 2-ФКЗ // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.
4. Постановление Конституционного Суда РФ №28-П от 11.12.1998 г. «По делу о толковании положений ч. 4 ст. 111 Конституции РФ» // СЗ РФ. 1998. № 52. Ст. 6447.