

*Вовк Е.А., студентка магистратуры
факультета заочного обучения
Кубанского государственного аграрного университета
имени И.Т. Трубилина
Россия, г. Краснодар*

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ

***Аннотация:** В статье рассматривается понятие исполнительной власти с учетом последних изменений, внесенных в Конституцию РФ. Так же представлены основные признаки федеральных органов исполнительной власти.*

***Ключевые слова:** государственная власть, исполнительная власть, Правительство РФ.*

CONCEPT AND SIGNS OF THE EXECUTIVE POWER IN RUSSIA

***Annotation:** The article discusses the concept of executive power, taking into account the latest amendments to the Constitution of the Russian Federation. The main features of federal executive authorities are also presented.*

***Key words:** state power, executive power, the Government of the Russian Federation.*

В последние годы особое внимание в России уделяется обсуждению проблем, связанных с необходимостью совершенствования исполнительной ветви власти, созданию механизмов для ее эффективного функционирования, формированию оптимальной системы органов, осуществляющих повседневное государственное управление. Исполнительная власть является объективной необходимостью, она все чаще выступает как организующая деятельность государства. Именно эта ветвь власти обладает разветвленной системой разнообразных государственных органов с

многочисленным кадровым составом государственных служащих, как в центре, так и на местах.

Конституция Российской Федерации определила исполнительную власть как самостоятельную ветвь государственной власти. Вместе с тем в Конституции Российской Федерации выделена только судебная власть как самостоятельная ветвь. Другие две ветви представлены органами. Глава 6 Конституции Российской Федерации¹ посвящена только одному органу исполнительной власти - Правительству Российской Федерации. Ряд других статей Конституции затрагивает вопросы, касающиеся исполнительной ветви власти. Так в ст. 5 Конституции Российской Федерации говорится о единстве системы государственной власти, в ст. 77 речь идет о единой системе исполнительной власти страны, в ст. 112 косвенно сказано о структуре органов исполнительной власти и т.д. Вместе с тем системно-структурного, а также функционального представления об исполнительной власти как самостоятельной ветви власти в Конституции нет².

В научной литературе по-разному дается определение исполнительной власти. Профессор В.Ф. Халипов определяет исполнительную власть как «систему государственного управления, действующего на основе Конституции и принципов разделения законодательной, исполнительной и судебной властей»³. Но поскольку термин «государственное управление» не употребляется в Конституции, некоторые ученые и практики стали полагать, что исполнительная власть не обладает управленческими свойствами и представляет собой некое формальное явление, лишь отвечающее на импульсы общества. Исполнительную власть пытаются лишить активного, созидательного, конструктивного, преобразующего характера.

И.Д. Коротец понимает исполнительную власть как «один из основных видов государственной власти, обеспечивающих реализацию принятых законодательной властью законов и иных нормативно-правовых актов на всей территории страны. Это не значит, что исполнительная власть носит подчиненный законодательной власти

¹ Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 2020. № 144 (8198). 4 июля.

² Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития / Отв. ред. И.Л. Бачило. М.: Юристъ, 1998. С. 65.

³ Политологический словарь / Под ред. В.Ф. Халипова. М.: Высшая школа, 1995. С. 64.

характер. Они независимы и в то же время взаимосвязаны друг с другом. Специфика положения исполнительной власти и ее органов в государстве такова, что она находится непосредственно в гуще народных интересов, поэтому обязана широко, подвижно, оперативно реагировать на народные потребности и интересы»¹.

И.Л. Бачило определяет исполнительную власть как «ветвь государственной власти, выраженную системой органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление делами общества, обеспечивая его поступательное развитие на основе законодательства Российской Федерации и самостоятельной реализации государственно-властных полномочий исполнительно-распорядительного характера»².

Органу исполнительной власти присущи следующие общие признаки:

- является составной частью государственного аппарата, суть которой заключается в практической реализации задач и функций исполнительной власти;
- выполняет государственные функции на основе государственно-властных полномочий, включающих исполнительные, регулятивные, координационные и иные формы управленческой деятельности в определенной сфере, отрасли, регионе;
- правовой статус данного органа оформляется положением, которое утверждается вышестоящим органом государственной власти или законом;
- обладает правом принятия в процессе исполнительно-распорядительной деятельности управленческих решений в форме правовых актов, виды и порядок принятия которых установлен законом. Данные правовые акты в обязательном порядке должны соответствовать действующему законодательству и являются обязательными для исполнения в сфере данного органа;
- имеет сложную внутреннюю структуру: аппарат органа состоит из структурных подразделений (иногда включает и другие органы) и служащих государственной службы в соответствии с внутренним штатным расписанием данного органа;

¹ Политология: Краткий энциклопедический словарь-справочник / Под ред. И.Д. Коротец. Ростов-н/Д: Феникс; М.: Зевс, 1997. С. 488.

² Исполнительная власть в РФ. Проблемы развития / Отв. ред. И.Л. Бачило. М.: Юрист, 1999. С. 31.

- финансируется из государственного бюджета - федерального или субъекта Федерации. Орган и его служащие не могут заниматься какой-либо хозяйственной или коммерческой деятельностью;

- входит в систему соподчинения в системе исполнительной власти и подотчетен перед органом государственной власти, учреждающим его.

Данные признаки взаимосвязаны, более того, исполнительным органам государственной власти свойственна именно совокупность всех перечисленных особенностей, их строгое сочетание.

Помимо вышеназванных признаков органов исполнительной власти, В.С. Четвериков выделяет основные признаки (черты) образования и организации деятельности государственных органов исполнительной власти, государственного управления.

Первый признак органа исполнительной власти Российской Федерации состоит в том, что его высшим звеном (управляющей подсистемой) является Правительство Российской Федерации, коллегиальный орган, осуществляющий свои исполнительно-распорядительные функции в основном в форме принятия постановлений, которые являются нормативно-правовыми актами по предметам ведения Российской Федерации и совместному ведению с субъектами Российской Федерации и обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

Второй признак органов исполнительной власти касается предмета ведения, его границ и порядка принятия актов управления федеральными государственными органами исполнительной власти и государственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (в соответствии с ч. 2 ст. 77), т.е. в этой правовой ситуации образуется единая система исполнительной власти Российской Федерации, что еще не является признаком целостного единства, а может качественно характеризовать приближение к этому состоянию.

Третий признак касается нормотворческой деятельности федеральных органов исполнительной власти. Их решения (акты управления) всегда принимаются на

основании Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации.

Четвертый признак касается также единства системы органов исполнительной системы по предметам ведения и в объеме полномочий¹.

Таким образом, систематизируя эти положения, можно утверждать, что правовой статус исполнительного органа государственной власти (и вообще любого органа публичной власти) состоит из трех блоков.

Во-первых, целевой блок: правовое закрепление целей, задач, функций, для осуществления которых орган (должность) создан.

Во-вторых, организационный блок. Он включает в себя положения о порядке создания, реорганизации, ликвидации органа (должности), его подчиненности, подконтрольности, а также о названии органа, его организации и структуре, наличии у него прав юридического лица, источниках его финансирования.

В-третьих, компетенционный блок - компетенция как совокупность полномочий органа государственной власти по предметам его ведения. Компетенция состоит из двух органично связанных элементов: полномочий и предметов ведения (подведомственности).

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 2020. № 144 (8198). 4 июля.

2. Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития / Отв. ред. И.Л. Бачило. М.: Юристъ, 1998. С. 65.

3. Политологический словарь / Под ред. В.Ф. Халипова. М.: Высшая школа, 1995. С. 64.

¹ См.: Четвериков В.С. Органы исполнительной власти; понятие, правовые основы образования и признаки // История становления и современное состояние исполнительной власти в России: Сборник. М, 2003. С. 71.

4. Политология: Краткий энциклопедический словарь-справочник / Под ред. И.Д. Коротец. Ростов-н/Д: Феникс; М.: Зевс, 1997. С. 488.
5. Исполнительная власть в РФ. Проблемы развития / Отв. ред. И.Л. Бачило. М.: Юристъ, 1999. С. 31.
6. Четвериков В.С. Органы исполнительной власти; понятие, правовые основы образования и признаки // История становления и современное состояние исполнительной власти в России: Сборник. М, 2003. С. 71.