

*Догадайло Е.Ю.,
доктор юридических наук, доцент
кафедры конституционного права
Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при
Президенте Российской Федерации, г. Москва*

*Боштырева А.В.,
студент
3 курс, кафедра конституционного права
Института национальной безопасности и права
Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при
Президенте Российской Федерации
Россия, г. Москва*

**ВНЕДРЕНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ПЛАТФОРМЕННЫХ
РЕШЕНИЙ КАК НАЦИОНАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ И СТРАТЕГИЧЕСКАЯ
ЗАДАЧА РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ИДЕЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Аннотация: статья посвящена анализу идеи национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», раскрытию понятий и концепции национальной программы, посвящённой переходу на цифровизацию в Российской Федерации. Раскрытию основных этапов становления информационного общества.

Ключевые слова: информация, общество, государство, информатизация, информационное общество, конституционное право, цифровизация,

электронные услуги, государственные услуги, административное право, исполнительная ветвь власти.

Annotation: the article is devoted to the analysis of the idea of the national program "Digital Economy of the Russian Federation", the disclosure of the concepts and concepts of the national program dedicated to the transition to digitalization in the Russian Federation. Disclosure of the main stages of the formation of the information society.

Key words: information, society, state, informatization, information society, constitutional law, digitalization, electronic services, public services, administrative law, executive branch of government.

21 июля 2020 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Указ № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474).¹

Цели, к которым Российская Федерация должна стремиться, определены в преамбуле Указа № 474:

Таблица 1.

Цели развития Российской Федерации на период до 2030 года

Осуществление прорывного развития Российской Федерации	Увеличение численности населения страны	Повышение уровня жизни граждан	Создание комфортных условий для проживания граждан	Раскрытие таланта каждого человека
---	--	---------------------------------------	---	---

В первом пункте Указа № 474 обозначены стратегические и национальные цели Российской Федерации:

¹ Информационный ресурс: <http://www.kremlin.ru/>: Указ Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

Стратегические и национальные цели Российской Федерации

Сохранение населения, здоровье, благополучие людей	Возможность для самореализации и развития талантов	Комфортная и безопасная среда для жизни	Достойный эффективный труд и успешное предпринимательство	Цифровая трансформация
--	--	---	---	------------------------

Нация - (от лат. natio — племя, народ) историческая общность людей, складывающаяся в ходе формирования общности их территории, экономических связей, литературного языка, некоторых особенностей культуры и характера, которые составляют её признаки. Подлинно научная теория Н. создана К. Марксом и Ф. Энгельсом и развита В. И. Лениным. Согласно этой теории, Н. возникает как новое социально-историческое явление в период преодоления феодальной раздробленности общества и укрепления политической централизации на основе капиталистических экономических связей.²

Стратегия – (греч. - наука войны); ученье о лучшем расположении и употреблении всех военных сил и средств.³

Задача - то, что дано или необходимо разрешить, выполнить; цель, к которой стремятся, хотят достичь.⁴

Цель - ж. мета, предмет, в который кто метит, наводит, старается попасть.⁵

Таким образом, национальные цели, описанные в преамбуле Указа № 474, могут быть достигнуты благодаря поставленным задачам в рамках сформулированной стратегии.

Стратегические задачи для Российской Федерации – определенные действия, выполняемые органами государственной власти в рамках переданных им полномочий для достижения целей развития страны.

² Информационный ресурс: <http://www.gufo.me/dict/dal/> : большая советская энциклопедия

³ Информационный ресурс: <http://www.gufo.me/dict/dal/> : толковый словарь живого великорусского языка

⁴ Информационный ресурс: <http://www.gufo.me/dict/dal/> : толковый словарь Кузнецова

⁵ Информационный ресурс: <http://www.gufo.me/dict/dal/> : толковый словарь Даля

Пунктом третьим Указа № 474 Правительству Российской Федерации поручается представить предложения по приведению ранее изданного Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в соответствие с Указом № 474.

Вторым пунктом Указа № 204 перед Правительством Российской Федерации поставлены задачи в виде разработки национальных проектов (программ) по каждому из 12 направлений, сформированных исходя из национальных целей.

В рамках рассмотрения настоящей работы, за основу бралась одна из важнейших и новейших национальных целей – цифровая трансформация.

Новейшей и важней национальной целью цифровая трансформация страны названа не спроста. Сегодня не только Российская Федерация, но и все человечество стоит на пороге новой жизни: на пороге трансформации всех сфер жизни в цифровое пространство. Множество авторов начали выделять появляющуюся на этом фоне новую отрасль российского права - цифровое право.

Давая всестороннюю характеристику цифрового права как комплексной отрасли российского права, Белицкая Анна Владимировна подчеркивает: «современное общество находится на этапе глобального перехода к новому технологическому укладу, связанному с цифровой экономикой и цифровой революцией, особенности которых определяются не только изменениями в технологиях, но и в не меньшей (если не в большей) степени состоянием общественных институтов, включая формы и модели экономической организации, механизмы государственного управления, а также общественные системы ценностей и идеологии.»⁶

⁶ Егорова М.А., Блажеев В.В., Дюфло А., Андреева Л.В., Белицкая А.В., Белых В.С., Беляева О.А., Богданова Е.Е., Городов О.А., Гринь О.А., Трещаква Д., Ершова И.В., Ефремова Л.Г., Зенин С.С., Ючинсон К.С., Литвинова Н.Н., Мажорина М.В., Минбалеев А.В., Михеева И.Е., Петров Д.А., Попондопуло В.Ф., Решетникова С.Б., Самолысов П.В., Силина Е.В., Синюков В.Н., Ситник А.А., Фабрис Р., Хохлов Е.С., Цинделиани И.А. Цифровое право: учебник (под общ. ред. В.В. Блажеева, М.А. Егоровой). - М.: «Проспект», 2020. – параграф 2

Правительство Российской Федерации, стремясь к формированию новой системы взаимодействия граждан, бизнеса и управления в лице государства благодаря цифровым технологиям и платформенным решениям, разработало и 24 декабря 2018 года на заседании президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и национальным проектам, утвердило национальную программу (национальный проект) «Цифровая экономика Российской Федерации».⁷

Цифровая экономика, также известная как интернет-экономика, новая экономика или веб-экономика, относится к экономике, которая в значительной степени основана на цифровых технологиях, включая цифровые сети связи, компьютеры, программное обеспечение и другие связанные с ними информационные технологии. Другими словами, термин «цифровая экономика» относится к конвергенции технологий вычислений и оmmунирования через Интернет и, как следствие, к потоку информации и технологий, которые стимулируют электронную торговлю и стимулируют огромные организационные изменения.⁸

Как известно, понятие и процесс реализации национального проекта для Российской Федерации, ново. Наиболее понятным является процесс реализации направлений развития с помощью государственных программ, разрабатываемых федеральными и региональными органами исполнительной власти в России.

На вопрос в чем отличия государственной программы от национального проекта, президент России В.В. Путин, в третьей серии интервью Информационному агентству ТАСС для проекта «20 вопросов Владимиру Путину», заявил, что госпрограмма подразумевает принцип: «общая проблема, выстраивание общей работы по ее достижению. В то время как, в национальном проекте - есть цели, например, по демографии - достичь

⁷ Информационный ресурс: <https://digital.ac.gov.ru/>: Официальный сайт Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»

⁸ Управление региональным развитием в условиях цифровой экономики, В.В. Вилькен, Санкт-Петербург, 2019 г.

такого-то среднего возраста продолжительности жизни, и под них конкретно выделяются ресурсы».⁹

Рассмотрим цели, поставленные перед Правительством Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, для реализации национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации».

Так, к 2024 году в рамках реализации национальной программы должно быть достигнуто следующее:

Цели в рамках реализации национального проекта "Цифровая экономика В Российской Федерации"



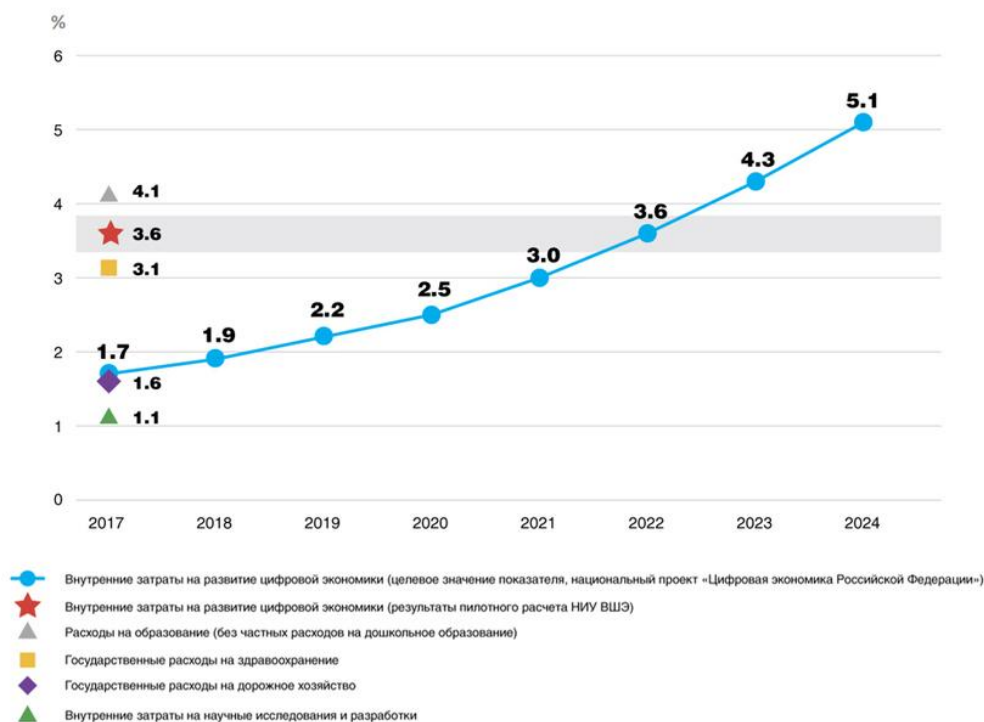
10

Рисунок 1. Цели Правительства Российской Федерации на период до 2024

⁹ Информационный ресурс: <https://rg.ru/2020/02/25/putin-obiasnil-raznicu-nacproektov-i-gosprogramm/> Интервью с В.В. Путиным

¹⁰ Электронный ресурс: <https://internet.garant.ru/> Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

★Институт статистических исследований и экономики знаний Национально исследовательского университета «Высшая школа экономики» провел оценку внутренних затрат на развитие цифровой экономики в 2017 году. По оценкам Института, затраты Российской Федерации на развитие цифровой экономики в 2017 году составили 3324,1 млрд. руб. или 3,6 % ВВП.



11

Рисунок 2. Внутренние затраты на развитие цифровой экономики в процентах к ВВП

Президентом Российской Федерации также поставлены задачи, которые должны быть решены в рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации». Задачи следующего характера:

¹¹ Электронный ресурс: <http://www.tadviser.ru/> : статья «Цифровая экономика России»

**Задачи в рамках реализации национального проекта
«Цифровая экономика в Российской Федерации»**

Задачи в рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика в Российской Федерации»								
создание системы правового регулирования цифровой экономики, основанного на гибком подходе в каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий	создание глобальной конкурентно способной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных преимущественно на основе отечественных разработок	обеспечение подготовки и высококвалифицированных кадров для цифровой экономики	обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства	создание сквозных цифровых технологий и преимущество на основе отечественных разработок	внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей	преобразование приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, включая здравоохранение, образование, сельское хозяйство, строительство, городское хозяйство, транспортную и энергетическую инфраструктуру, финансовые услуги, посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений	создание комплексной системы финансирования проектов по разработке и (или) внедрению цифровых технологий и платформенных решений, включающей в себя венчурное финансирование и иные институты развития	разработка и внедрение национального механизма осуществления согласованной политики государства - членов Евразийского экономического союза при реализации планов в области развития цифровой экономики

12

Для достижения национальных целей, интеграции задач в рамках национального проекта, был разработан и 4 июня 2019 года утвержден протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам № 7, Паспорт национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Паспорт национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» включает в себя 6 федеральных проектов:

¹² Электронный ресурс: <https://internet.garant.ru/> П. 11 Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Федеральные проекты, содержащиеся в Паспорте национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»

•	Нормативное регулирование цифровой среды
•	Информационная инфраструктура
•	Кадры для цифровой экономики
•	Информационная безопасность
•	Цифровые технологии
•	Цифровое государственное управление



13

Рисунок 3. Инфографика основных параметров реализации национального проекта

*Указом президента Российской Федерации от 10 октября 2019 года № 490 Правительству Российской Федерации предписано обеспечить внесение изменений в национальную программу «Цифровая экономика Российской Федерации», разработав и утвердив федеральный проект «Искусственный интеллект». Таким образом, всего национальная программа будет включать в себя семь федеральных проектов.

¹³ Электронный ресурс: <https://futurerussia.gov.ru/cifrovaya-ekonomika/> Инфографика основных параметров реализации национального проекта (официальная информация, предоставленная федеральными органами исполнительной власти, данные актуальны на 12.02.2020)

Федеральные проекты, разработанные в рамках национальной программы «Цифровая экономика в Российской Федерации» меняют старое, привычное мировоззрение и утверждает новую систему взглядов и идей на управление, взаимодействие человека, бизнеса и государства.

Управление является основным видом деятельности государства.¹⁴

В государстве властными полномочиями наделены органы исполнительной власти с целью создать условия для нормального функционирования Общества.¹⁵

Именно процесс управления является основным, фундаментальным. Процесс управления диктует политику государства, структурирует и связывает все сферы жизнедеятельности. Именно поэтому, при внедрении цифровизации, основная роль должна быть возложена на органы исполнительной власти.

Одним из основных требований к государственному управлению является его эффективность.¹⁶

Для того, чтобы добиться этой самой эффективности, государственное управление на протяжении последних десятков лет, поддается постоянному реформированию.

Изменения и реформы в управлении происходят, основываясь на полученной органами власти информации. Управление подстраивается под общество и на основании аналитики имеющихся данных, формирует новые цели и задачи. То есть информация является источником для развития всех сфер жизни.

Внедрение информатизации началось с появления письменности (первые проявления письменности датируются в 3 веке до нашей эры в Египте), а продолжением стало появление возможности хранить и передавать записанную информацию.

¹⁴ Талапина Э.В. Государственное управление в информационном обществе (правовой аспект). - М.: ИД "Юриспруденция", 2015. Гл. 1: от государственного управления к государственному менеджменту

¹⁵ См. Бельский К.С. Разделение властей и ответственность в государственном управлении. М., 1990. С. 76, Стариков Ю.Н. Курс общего административного права. Т. 1. М.: Норма, 2002. С. 89.

¹⁶ Талапина Э.В. Государственное управление в информационном обществе (правовой аспект). - М.: ИД "Юриспруденция", 2015. Гл. 1: что такое хорошее государственное управление?



17

Рисунок 4. Основные этапы развития информационного общества

Таким образом, до появления компьютеров, информатизация формировалась как бы внутри человека, а управление основывалось на знаниях, полученных «со слов» или «благодаря увиденному». С появлением компьютерных технологий началась новая «четвертая промышленная революция» и произошло столкновение двух идеологий.

Начало перехода к этой новой идеологии началось с момента распада Советского Союза, становления Российской Федерации и перехода на рыночные отношения. В 1991 году были сформированы основные понятия информационной среды. По многим оценкам, сформированный в Советское время режим секретности, давал социальную болезненность, влияющую на обмен информацией и информатизацией.¹⁸

Настоящим прорывом информатизации страны в юридическом смысле стал Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Основное, что ввел закон – понимание таких процессов, как осуществление права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, а также такие понятия как информационные технологии и электронные системы. Это

¹⁷ Электронный ресурс: презентация на тему «Основные этапы развития информационного общества» <https://infourok.ru/prezentaciya-po-informatike-na-temu-informacionnoe-obschestvo-675349.html>

¹⁸ Информационное общество в России как проблема социально-политического выбора и общественной инициативы, О.Н. Вершинская, Т.В. Ершова, Мир России, 2003, №1, стр. 104

дало начало формирования нового идеологического взгляда на информатизацию и внедрение информационных технологий в обществе.

Закон закрепил и фундаментальные понятия. Теперь на уровне закона стало ясно, что информационные технологии – это процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов.¹⁹

Появились такие юридические термины, как электронный документ, платформы, единая система идентификации и аутентификации и провайдер.

В 2008 году Президентом Российской Федерации была принята Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации. В ней определялись цели развития информационного общества в Российской Федерации, а также задачи, которые ставились перед Российской Федерацией, достижение которых предполагалось значительно быстрее при взаимодействии на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий, при условии интенсивного использования этих технологий гражданами, бизнесом и органами государственной власти.²⁰ При этом документ только начинал систематизировать в себе основные направления жизни общества с новой идеологией.

Считается, что в упомянутом выше документе информационное общество рассматривалось больше через призму технологического, нежели правового или политического феномена.²¹

В 2009 году Н.К. Алексаньян дал такое определение информационному обществу. Информационное общество – общество, основная масса которого вовлечена в процесс создания информации и переработки ее в знания. Цель информатизации региона – внедрение в повседневную жизнь региона

¹⁹ Электронный ресурс: <https://internet.garant.ru/> Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

²⁰ Электронный ресурс: <http://pravo.gov.ru/> Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации от 07.02. 2008 г. N Пр-212

²¹ Талапина Э.В. Государственное управление в информационном обществе (правовой аспект). - М.: ИД "Юриспруденция", 2015, стр. 1

информационно-коммуникационных технологий значительно облегчающих и повышающих эффективность труда.²²

Основная задача информатизации была больше в том, чтобы облегчить производственный процесс и тем самым добиться улучшения экономики: ускорение процессов при меньшей затрате трудоресурсов.

20 октября 2010 года Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1815-Р, была утверждена новая государственная программа Российской Федерации «Информационное общество», госпрограмма расширила круг задач и объединила в себе четыре подпрограммы:²³

Таблица 5.

**Подпрограммы государственной программы РФ
«Информационное общество» от 20.10.2010**

Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе	Информационная среда	Безопасность в информационном обществе	Информационное государство
---	----------------------	--	----------------------------

Приоритетом данной Программы ставилось получение гражданами и организациями преимуществ от применения информационных и телекоммуникационных технологий за счет обеспечения равного доступа к информационным ресурсам, применения инновационных технологий, радикального повышения эффективности государственного управления при обеспечении безопасности в информационном обществе.

Государственная программа сформировалась в соответствии с инновационным сценарием социально-экономического развития Российской Федерации, определенным Концепцией долгосрочного социально-

²² Алексаньян Н.К. Информатизация современного общества // Общество и право. 2009. № 5 (27)

²³ Электронный ресурс: <https://digital.gov.ru/> Распоряжение Правительства от 20 октября 2010 г. № 1815-р № Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество»

экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, в рамках перехода к программно-целевым принципам формирования бюджета страны.

Как было сказано выше, государство и управление, дабы оставаться эффективным, подстраивается под имеющуюся информацию, соответственно, внедрение информационных технологий, в свою очередь, отразилось и на государственном управлении.

Говоря о первых значительных шагах модернизации управления органов власти благодаря информатизации стоит сказать о Федеральном законе от 27.07.2010 года «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Важным является то, что тогда впервые появляются такие понятия как «государственная услуга» и «портал государственных услуг».

Таким образом, происходит принципиально новый подход к сфере управления. Граждане теперь могут получать ответы на свои запросы к органам государственной власти через электронные сервисы и обслуживающие их многофункциональные сервисы. Начинается ориентир на оказание сервиса в управлении.

Что же такое платформа и платформенные решения в управлении? Качественно новая система организации и исполнения функций органов государственной власти, построенная на базе интегрированных и цифровизованных процессов и перспективных технологий (единой системы сбора и хранения данных, цифровой инфраструктуры, автоматизированного принятия решений).²⁴

Порталы, через которые гражданам и бизнесу оказываются сервисы также модернизировались и модернизируются по настоящее время.

Указ Президента Российской Федерации № 601 от 7 мая 2012 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного

²⁴ Государство как платформа (Кибер) государство для цифровой экономики. Цифровая трансформация. Доклад Центра стратегических разработок, с. 10

управления». Приказом ставились задачи по активному внедрению возможности оказания государственных услуг исключительно благодаря платформенным решениям.

В это же время, на фоне принципиально нового подхода к управлению в стране, в Российской Федерации начала внедряться доктрина открытого правительства. Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1187-р от 10 июля 2013, был утвержден перечень общедоступной информации, обязательно раскрываемой в форме открытых данных.

С 2012 – 2014 годы была принята и реализована Концепция открытых данных Российской Федерации, заложившая институциональные, правовые и технологические основы принципа открытости государственного управления.

В 2017 году Центром стратегических разработок впервые был сделан публичный доклад с идеей «Государства-как-платформы»²⁵, в котором обосновывалась значимость и влияние государственного управления на жизнь и экономику страны, построенного на принципах платформенных решений.

Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 была утверждена новая Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы.

В новой Стратегии определено более обширное понятие «информационного общества как - общества, в котором информация и уровень ее применения и доступности кардинальным образом влияют на экономические и социокультурные условия жизни».²⁶

Именно эта идея лежит в концепции «Государства-как-платформы», описанной в докладе Центра стратегических разработок в апреле 2018 года. Целевая функция реализации данной концепции является: благополучие граждан и содействие экономическому росту, основанному на внедрении технологий.

²⁵ Россия онлайн: «Четыре приоритета для прорыва в цифровой экономике»

²⁶ Электронный ресурс: <http://pravo.gov.ru/> Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203

Таким образом, идея объединяет цели Указа № 203 и основывается на том, что управление государством благодаря платформенным решениям увеличит эффективность управления, а именно: обеспечит комплексное решение жизненных ситуаций человека, благодаря комплексному получению и обработке огромного количества данных с помощью государственных информационных систем, разработанных федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации.

7 мая 2018 года Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительству Российской Федерации было предложено обеспечить решение ряда взаимосвязанных задач национальной экономики с помощью внедрения цифровых технологий и платформенных решений. Но последние годы встал новый вопрос – как обрабатывать такое большое количество накопившейся информации с помощью больших данных, а также как сконцентрировать внимание государственных управленцев – чиновников на решении сложных вопросов, а решение технических вопросов перевести на технологии.

Таким образом, появляется новая технология обработки данных – big data, а обработку типичных запросов планируется решать с помощью технологии искусственного интеллекта.

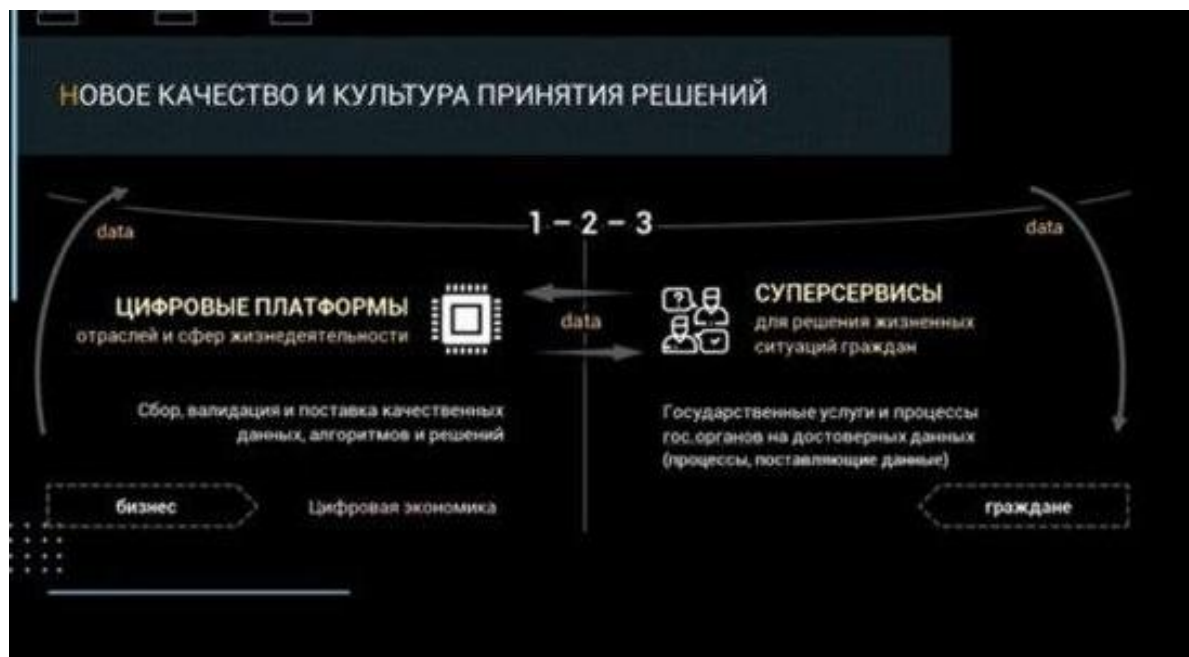


Рисунок 5. Процесс принятия решения, выраженный в Концепции «Государство-как-платформа»

Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 года № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации», Правительству Российской Федерации поручено обеспечить внесение изменений в Национальную программу «Цифровая экономика Российской Федерации» и утвердить седьмой федеральный проект: «Искусственный интеллект». Вот так за тридцать лет Российская Федерация перешла от полностью закрытого в плане информационного потока режима к полностью открытому благодаря, в том числе, активно внедряющейся цифровой трансформации.

Цифровая трансформация представляет собой реорганизацию и реинжиниринг бизнес – процессов с широким применением цифровых инструментов в качестве механизма исполнения процессов, которая приводит к существенному улучшению характеристик процессов (сокращение времени их выполнения, исчезновение целых групп процессов, увеличению выхода, сокращению ресурсов, затрачиваемых на выполнение процессов и т.д.) и /или

появлению принципиально новых их качеств и свойств (принятие решений в автоматическом режиме без участия человека и т.д.)²⁷

Утверждение национальной программы «Цифровая экономика в Российской Федерации» меняет старое, привычное мировоззрение и утверждает новую систему взглядов и идей на управление, взаимодействие человека, бизнеса и государства.

Каждый из федеральных проектов, включенных в национальную программу «Цифровая экономика» является важным. Однако приоритетным, который служит основой для формирования цифрового пространства в Российской Федерации, некоего базиса, который структурирует и связывает все сферы жизнедеятельности, служит федеральный проект «Цифровое государственное управление».

Указанный вывод подтверждают и слова заместителя председателя Совета Безопасности Российской Федерации (Председатель Правительства Российской Федерации с 2012-2020 годы) Д.А. Медведева, который, анализируя социально-экономическое развитие Российской Федерации прошедшего десятилетия, отмечает, в первую очередь, следующее: «Современные технологии ставят вопрос о качестве государственного управления на первое место среди всех направлений институциональной модернизации. Гибкость современных технологий ослабляет роль цены труда или природных ресурсов при принятии инвестиционных решений».²⁸

Цифровое государственное управление нацелено на изменение привычного формата предоставления государственных услуг путем перевода взаимодействия в цифровой вид: создание национальной системы управления данными, развитие инфраструктуры электронного правительства, внедрение сквозных платформенных решений и сервисов в государственное управление.

²⁷ Командная работа по осуществлению перехода к цифровой экономике. Презентация.

²⁸ Россия- 2024: Стратегия социально-экономического развития. Д.А. Медведев, Вопросы экономики 2018 №10, с. 12

В основе нового мировоззрения лежит идея, связанная с производством индивидуализированного, качественного продукта и знания²⁹, что в свою очередь укрепляет общенациональный дух, влияет на прозрачность исполнения государственных функций, позволяет бизнесу и гражданам вести взаимодействие в упрощенном порядке, влияет на сферу безопасности Российской Федерации.

Как немало раз было сказано выше, управление и исполнение государственных функций в Российской Федерации переходит к концепции сервисного государства и становится открытым и прозрачным.³⁰

Таким образом, благодаря компьютерным технологиями обработки информации, государство реализует сразу несколько конституционных гарантий: участие граждан в управлении государством и право каждого на получение информации.

Информационные системы, платформенные решения позволят в дальнейшем привлекать к государственному управлению неограниченный круг граждан и институтов гражданского общества³¹. Информационные технологии, которые разрабатываются и создаются в рамках национальной программы «Цифровая экономика» позволят достигнуть целей и задач в развитии Российской Федерации, путем, в том числе, качественного измерения механизма реализации права граждан на участие в управлении делами государством, когда органы публичной власти будут учитывать мнение граждан Российской Федерации по наиболее общественно значимым вопросам и принимать на их основе социально обоснованные решения. Результатом этих процессов будет принципиальное изменение эффективности принимаемых органами публичной власти решений.

²⁹ Новая технологическая революция: вызовы и возможности для России. Г. И. Идрисов, В. Н. Княгинин, А. Л. Кудрин, Е. С. Рожкова, 2018, с. 8-9

³⁰ Талапина Э.В. Государственное управление в информационном обществе (правовой аспект). - М.: ИД «Юриспруденция», 2015, гл. 3.

³¹ Реализация конституционного права граждан на управление делами государства в условиях цифровизации, Григорьев А.В. - младший научный сотрудник отдела конституционного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации «Журнал российского права», 2020, N 2

Использованные источники:

1. Информационный ресурс: <http://www.kremlin.ru/> : Указ Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»
2. Информационный ресурс: <http://www.gufo.me/dict/dal/> : большая советская энциклопедия
3. Информационный ресурс: <http://www.gufo.me/dict/dal/> : толковый словарь живого великорусского языка
4. Информационный ресурс: <http://www.gufo.me/dict/dal/> : толковый словарь Кузнецова
5. Информационный ресурс: <http://www.gufo.me/dict/dal/> : толковый словарь Даля
6. Егорова М.А., Блажеев В.В., Дюфло А., Андреева Л.В., Белицкая А.В., Белых В.С., Беляева О.А., Богданова Е.Е., Городов О.А., Гринь О.А., Трещаква Д., Ершова И.В., Ефремова Л.Г., Зенин С.С., Ючинсон К.С., Литвинова Н.Н., Мажорина М.В., Минбалеев А.В., Михеева И.Е., Петров Д.А., Попондопуло В.Ф., Решетникова С.Б., Самолысов П.В., Силина Е.В., Синюков В.Н., Ситник А.А., Фабрис Р., Хохлов Е.С., Цинделиани И.А. Цифровое право: учебник (под общ. ред. В.В. Блажеева, М.А. Егоровой). - М.: «Проспект», 2020. – параграф 2
7. Информационный ресурс: <https://digital.ac.gov.ru/>: Официальный сайт Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»
8. Управление региональным развитием в условиях цифровой экономики, В.В. Вилькен, Санкт-Петербург, 2019 г.
9. Информационный ресурс: <https://rg.ru/2020/02/25/putin-obiasnil-raznicu-nasproektov-i-gosprogramm/> Интервью с В.В. Путиным
10. Электронный ресурс: <https://internet.garant.ru/> Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

11. Электронный ресурс: <http://www.tadviser.ru/>: статья «Цифровая экономика России»
12. Электронный ресурс: <https://internet.garant.ru/> П. 11 Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»
13. Электронный ресурс: <https://futureussia.gov.ru/cifrovaya-ekonomika/> Инфографика основных параметров реализации национального проекта (официальная информация, предоставленная федеральными органами исполнительной власти, данные актуальны на 12.02.2020)
14. Талапина Э.В. Государственное управление в информационном обществе (правовой аспект). - М.: ИД "Юриспруденция", 2015. Гл. 1: от государственного управления к государственному менеджменту
15. Бельский К.С. Разделение властей и ответственность в государственном управлении. М., 1990. С. 76, Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. Т. 1. М.: Норма, 2002. С. 89.
16. Талапина Э.В. Государственное управление в информационном обществе (правовой аспект). - М.: ИД "Юриспруденция", 2015. Гл. 1: что такое хорошее государственное управление?
17. Электронный ресурс: презентация на тему «Основные этапы развития информационного общества» <https://infourok.ru/prezentaciya-po-informatike-na-temu-informacionnoe-obschestvo-675349.html>
18. Информационное общество в России как проблема социально-политического выбора и общественной инициативы, О.Н. Вершинская, Т.В. Ершова, Мир России, 2003, №1, стр. 104
19. Электронный ресурс: <https://internet.garant.ru/> Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
20. Электронный ресурс: <http://pravo.gov.ru/> Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации от 07.02. 2008 г. N Пр-212

21. Талапина Э.В. Государственное управление в информационном обществе (правовой аспект). - М.: ИД "Юриспруденция", 2015, стр. 1
22. Алексаньян Н.К. Информатизация современного общества // Общество и право. 2009. № 5 (27)
23. Электронный ресурс: <https://digital.gov.ru/> Распоряжение Правительства от 20 октября 2010 г. № 1815-р № Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество»
24. Государство как платформа (Кибер) государство для цифровой экономики. Цифровая трансформация. Доклад Центра стратегических разработок, с. 10
25. Россия онлайн: «Четыре приоритета для прорыва в цифровой экономике»
26. Электронный ресурс: <http://pravo.gov.ru/> Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203
27. Командная работа по осуществлению перехода к цифровой экономике. Презентация.
28. Россия- 2024: Стратегия социально-экономического развития. Д.А. Медведев, Вопросы экономики 2018 №10, с. 12
29. Новая технологическая революция: вызовы и возможности для России. Г. И. Идрисов, В. Н. Княгинин, А. Л. Кудрин, Е. С. Рожкова, 2018, с. 8-9
30. Талапина Э.В. Государственное управление в информационном обществе (правовой аспект). - М.: ИД «Юриспруденция», 2015, гл. 3.
31. Реализация конституционного права граждан на управление делами государства в условиях цифровизации, Григорьев А.В. - младший научный сотрудник отдела конституционного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации «Журнал российского права», 2020, N 2.