

*Бандуренко Евгения Сергеевна,
обучающаяся 2 курса магистратуры
юридического факультета
АНО ВО "Московский гуманитарный университет",
Россия, г. Москва*

К ВОПРОСУ О РОЛИ И ЗНАЧЕНИИ НОТАРИАТА В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

***Аннотация:** В данной статье рассматриваются основные аспекты деятельности института нотариата в правоохранительной деятельности Российской Федерации. Исследуются отдельные направления, роль и значение правоохранительной деятельности нотариусов по защите прав и свобод личности.*

***Ключевые слова:** нотариат, нотариус, правоохранительная деятельность, правоохранительная система, права и свободы личности, правозащитная деятельность.*

***Annotation:** This article discusses the main aspects of the activity of the Institute of notaries in the law enforcement activities of the Russian Federation. The article examines certain areas, the role and significance of law enforcement activities of notaries to protect the rights and freedoms of the individual.*

***Key words:** notary, notary, law enforcement, law enforcement system, personal rights and freedoms, human rights activities.*

В любом современном демократическом правовом государстве защита и охрана прав и свобод человека и гражданина является основным и важнейшим направлением его деятельности. Ключевым механизмом по обеспечению прав и свобод личности выступает, прежде всего, государственная

правоохранительная деятельность, являющаяся одним из главных структурных элементов строительства демократического правового социального государства с устойчивым уровнем развития гражданского общества.

Безусловно, нотариальная деятельность, будучи одним из направлений правоохранительной деятельности, в силу своего публично-правового предназначения призвана функционировать таким образом, чтобы обеспечивать правомерность юридических действий, совершаемых участниками гражданского оборота.

Прежде чем рассматривать вопрос относительно роли и значения нотариата в правоохранительной деятельности Российской Федерации, следует разобраться, что же собой представляет правоохранительная деятельность и из каких структурных элементов она состоит.

В современной отечественной правовой литературе нет единого подхода к понятию, роли и значению правоохранительной деятельности, а также к четкому перечню структурных элементов, осуществляющих данную деятельность. Это может быть связано, прежде всего, с тем, что в нашем государстве довольно часто система государственных органов изменяется: одни органы создаются, другие упраздняются, также происходит расширение или сужение круга полномочий данных публично-правовых институтов.

Как отмечает М.В. Комаров, «правоохранительная деятельность - это деятельность всех государственных органов, обеспечивающих соблюдение прав и свобод граждан, их реализацию, законность и правопорядок. Обеспечивая режим законности, реализацию своих прав гражданами, отстаивая законные государственные интересы, они тем самым косвенно участвуют в правоохранительной деятельности, т.е. способствуют охране права от нарушений. Хотя это важная, но далеко не единственная сторона деятельности большинства государственных органов. У них на первом плане другие задачи - хозяйственные, культурные, социальные, для решения

которых они и создаются. Некоторые правоохранительные функции они выполняют наряду с осуществлением своих основных задач»¹.

Другой автор (Городецкий П.Г.) предлагает «использование определенного критерия при отнесении органа к правоохранительному, который бы учитывал удельный вес деятельности собственно правоохранительной направленности в общей массе полномочий конкретного органа, чтобы правоохранительная деятельность занимала значительное место в объеме его работы, не была побочной, эпизодической»². Безусловно, у данного определения имеется свой недостаток, который заключается в том, что данный критерий нигде на законодательном уровне не раскрывается.

Братко А.Г. отмечает, что «критериями отнесения какого-либо органа государства к правоохранительному выступают осуществление правоохранительной деятельности и возможность применения государственного принуждения»³.

Итак, на основе указанных выше основных признаков правоохранительной деятельности и правоохранительных органов, представляется возможным дать определение понятию «правоохранительная деятельность».

Правоохранительная деятельность – особый вид деятельности государственных публично-правовых образований, направленный на защиту прав и свобод личности и юридических лиц от каких-либо посягательств, поддержанию законности и правопорядка. Несомненно, приведенное определение все равно недостаточно полно раскрывает понятие правоохранительной деятельности, но, тем не менее, позволяет понять ее общий смысл и содержание.

¹ Комаров М.В. Правоохранительная деятельность в Вооруженных силах Российской Федерации: конституционно-правовое регулирование: Дис. канд. ... юрид. наук. - М., 2002. - С. 19-27.

² Городецкий П.Г. Проблемы деятельности федеральной системы правоохранительных органов Российской Федерации: Дис. . д-ра юрид. наук. - Рязань, 2002. - С. 32-43.

³ Братко А.Г. Правоохранительная система: понятие и основные элементы содержания // Проблемы развития правоохранительных органов. -М., 1994. - С. 8-11.

Что же касается нотариальной деятельности, то в соответствии со статьей 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате «нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, настоящими Основами защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации»⁴.

Исходя из анализа приведенных выше определений и признаков правоохранительной деятельности, можно прийти к выводу, что нотариальную деятельность, исходя из ее законодательного понятия, по праву можно считать одним из направлений правоохранительной деятельности, а нотариусов – субъектами этой самой деятельности.

Так, основной задачей нотариата в правоохранительной деятельности является конкретное проявление такой деятельности, обеспечивающее правомерность юридических действий участников гражданского оборота, в отношении которых совершается нотариальное действие, и непосредственное исполнение, использование и соблюдение требований правовых норм самим нотариусом в процессе осуществления своих полномочий, препятствуя тем самым негативным последствиям каких-либо правонарушений.

Правоохранительная функция нотариата определяет собой роль в качестве правоохранительного органа, который обеспечивает законность и легитимность юридических действий, предпринятых участниками гражданских сделок в самом широком смысле, и уменьшает масштабы как гражданских, так и уголовных преступлений.

В рамках правоохранительной функции нотариат с помощью присущих ему правовых средств решает целый ряд задач. Во-первых, деятельность

⁴ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 30.12.2020) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1581/ (дата обращения: 18.04.2021).

нотариата способствует значительному снижению уровня преступности в гражданском секторе, во-вторых, увеличивается и упрощается степень раскрытия преступлений, и, в-третьих, всесторонне обеспечивается правовая безопасность, в частности совершенных сделок, физическими и юридическими лицами. Нотариат является одним из эффективных институтов, благоприятствующих уменьшению количества имущественных правонарушений, благодаря его публичному характеру, строгим процессуальным нормам, регулирующим процедуру совершения нотариальных действий, и возможности расследовать достаточно широкий спектр доказательств в отношении регистрируемых сделок. Исходя из статистических данных, в сделках в простой письменной форме без нотариального удостоверения уровень преступности, подделка и нарушения гражданских прав существенно выше.

Как верно указывает Кучеренко П.А., «нотариат действует в точке пересечения частного и публичного права и в силу этого обладает дуалистической природой. Нотариус одновременно выступает как уполномоченный представитель государства, выражающий его волю в правоотношениях, и как независимый юридический консультант субъектов правоотношений. Отсюда закономерно вытекает потребность в существовании независимого нотариата, свободного как в организационном, так и в процессуальном отношении»⁵.

По мнению Ралько В.В. «правозащитная форма правовой деятельности нотариата обеспечивает возможности для выбора нотариусом (компетентным лицом квазинотариальной структуры) того источника права (нормативный правовой акт, судебный прецедент), который применительно к конкретным общественным отношениям обеспечивает максимальные гарантии обеспечения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина,

⁵ Кучеренко П.А. Правозащитная функция современного нотариата // Вестник РУДН. Сер. «Юридические науки». 2015. № 2. С. 60 -61.

являющегося субъектом этих отношений. В этом плане она имеет наибольший потенциал для преодоления «конкуренции» законодательства суверенных государств и организации межнотариального сотрудничества»⁶.

Таким образом, при рассмотрении проблемы научной статьи целесообразен «широкий» подход к правоохранительной деятельности, при котором к числу правоохранительных «органов» относится максимально широкий круг органов, структур и институтов, участвующих в охране права, а, точнее, в охране высшей конституционной ценности российского государства - человека и гражданина, его прав и свобод. На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что имеет место правоохранительная форма правовой деятельности нотариата, которая отражает его место как государственного публично-правового института, обеспечивающего правомерность юридических действий участников гражданского оборота и снижая уровень как гражданских, так и уголовных правонарушений.

Библиографический список:

1. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 30.12.2020) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1581/ (дата обращения: 18.04.2021).
2. Братко А.Г. Правоохранительная система: понятие и основные элементы содержания // Проблемы развития правоохранительных органов. -М., 1994. - С. 8-11.
3. Городецкий П.Г. Проблемы деятельности федеральной системы правоохранительных органов Российской Федерации: Дис.. д-ра юрид. наук. - Рязань, 2002. - С. 32-43.

⁶ Ралько В.В. Теория правовой деятельности нотариата и организация межнотариальных систем: монография. М.: Юрист, 2014.

4. Комаров М.В. Правоохранительная деятельность в Вооруженных силах Российской Федерации: конституционно-правовое регулирование: Дис. канд. ... юрид. наук. - М., 2002. - С. 19-27.
5. Кучеренко П.А. Правозащитная функция современного нотариата // Вестник РУДН. Сер. «Юридические науки». 2015. № 2. С. 60 -61.
6. Ралько В.В. Теория правовой деятельности нотариата и организация межнотариальных систем: монография. М.: Юрист, 2014.