

*Саблин Д.А.,  
кандидат педагогических наук (2013),  
доцент кафедры теории государства и права и  
конституционного права  
Оренбургского государственного университета  
г. Оренбург  
Завьялова В.А.  
Студентка  
5 курса, юридического факультета  
Оренбургского государственного университета  
г. Оренбург*

## **КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОГРАНИЧЕНИЙ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** В данной статье рассматриваются конституционные основы ограничений прав и свобод человека и гражданина, гарантируемые свободой личности человека. Отвечая на этот вопрос, данная статья указывает на два важных условия: права могут быть ограничены только федеральным законом; только в той мере, в какой это необходимо.*

***Ключевые слова:** Конституция РФ, ограничения, права, свобода, гражданин, нормативный акт.*

***Annotation:** This article examines the constitutional foundations of restrictions on human and civil rights and freedoms, guaranteed freedom of the individual. In answering this question, this article indicates two important conditions: rights can only be limited by federal law; only to the extent necessary.*

***Key words:** Constitution of the Russian Federation, restrictions, rights, freedom, citizen, normative act.*

Конституция РФ закрепляет основные права и свободы человека и гражданина, гарантируя свободу личности человека. Следует отметить, что свобода человека не означает, что поведение его не ограничено, также он освобожден от ответственности перед обществом и другими людьми, так как реализация прав и свобод в жизни общества противоречит индивидуальным и общественным интересам.

По мнению автора С.С. Алексеев, ограничение - это вопрос об объеме регулирования, о границах, имеющихся у лиц прав, которые характеризуют результат юридического регулирования. Путем уменьшения дозволений достигается же такой результат, новых запрещений, дополнительных позитивных обязываний.<sup>1</sup> Другими словами, ограничение прав и свобод выступает как в форме обязанности, так и в форме запрета.

В.А. Четвернин, отмечает, что любое установление нормативным актом юридических обязанностей или юридической ответственности индивидов является прямым или косвенным ограничением прав и свобод человека и гражданина.<sup>2</sup>

Ограничение прав и свобод - это, по мнению Б.С. Эбзеева, «допускаемые Конституцией и установленные ФЗ изъятия из конституционного статуса человека и гражданина»; кроме того, «в качестве ограничения основных прав и свобод может рассматриваться также изъятие из круга правомочий, составляющих нормативное содержание основных прав и свобод».<sup>3</sup>

Для обозначения ограничений прав в различных документах используются термины. Термин «ограничение» используется во Всеобщей декларации прав человека 1948 года. В документе говорится, что «при осуществлении своих прав и свобод каждый должен подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом исключительно с целью: обеспечение должного признания и уважения прав других и удовлетворения

---

<sup>1</sup> Алексеев С.С. Общие дозволения и общие запреты в советском праве. М., 1989. С. 67.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации: проблемный комментарий / отв. ред. В.А. Четвернин. М., 1997. С. 49.

<sup>3</sup> Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву: материалы круглого стола // Государство и право. 2008. № 7. С. 24.

справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе» (п. 2 ст. 29). Также, термин используется в Пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. (ст. 4),<sup>4</sup> В Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г. (ст. 4), речь идет об «отступлении от своих обязательств», а в Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. используются оба вышеназванных термина. Из положений вытекает требование о том, что любые ограничения прав и свобод граждан допустимы только в том случае и в той мере, в какой они предусмотрены законодательством конкретного государства и соответствуют нормам международного права. Эти ограничения нельзя рассматривать как нарушение личной свободы. Личная свобода возможна только тогда, когда интересы личности сопоставимы с интересами общества и государства. Европейский суд по правам человека в своей практике исходит из того, что ограничение должно быть вызвано острой социальной потребностью и подтверждено соответствующими и достаточными причинами, указанными властями.<sup>5</sup>

Рассматривая основания ограничения прав и свобод граждан, стоит отметить, что сами основания не вызывают сомнений, поскольку речь идет о защите прав и интересов большинства людей от злоупотреблений со стороны меньшинства или создании необходимых условий для реализации прав и свобод. Вопрос в том, что именно необходимо вкладывать в эти основания, чтобы не допустить злоупотреблений. Отвечая на этот вопрос, данная статья указывает на два важных условия:

- 1) права могут быть ограничены только федеральным законом;
- 2) только в той мере, в какой это необходимо.

Упоминание о «мере, в какой это необходимо», порождает беспокойство в связи с возможностью слишком широкой трактовки этого действия, что при

---

<sup>4</sup> "Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах" (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)

<sup>5</sup> Постановление Европейского Суда по правам человека от 26.04.1979 «Санди Таймс» (The Sunday Times) против Соединенного Королевства // Европейский Суд по правам человека: Избранные решения. М., 2000. Т. 1. С. 198-230.

определенном стечении обстоятельств может послужить основой для произвола.

Между законным ограничением прав и свобод и фактическим отрицанием, то есть своего рода ценностным нигилизмом, очень тонкая грань. Справедливо отмечает В.В. Лапаева, что, когда ФЗ ограничивает основанные права, такие ограничения не могут выходить за пределы осуществления прав и свобод, закрепленных в Конституции РФ. Это означает, что они не должны нарушать принцип равноправия субъектов этих прав, вводить дополнительных гарантий от злоупотребления правами, а могут указывать только те гарантии, которые закреплены в Конституции РФ. Основные права могут быть ограничены ФЗ, объем которого уже определен конституционными пределами осуществления прав, только для указанных целей и только пропорционально этим целям. ФЗ, содержащие определенные ограничения прав и свобод, обычно раскрывают понятия соответствующих направлений или форм государственной деятельности («безопасность», «оборона», «оперативно-розыскная деятельность» и др.)

Конституционный Суд РФ выработал и дал толкование принципам ограничения прав, к которым, на наш взгляд, следует отнести следующие: - ограничения прав и свобод должны быть соразмерны защищаемым Конституцией и законами ценностям правового государства, должны отвечать требованиям справедливости, быть соразмерными и необходимыми для защиты конституционно значимых ценностей, учитывать необходимый баланс интересов человека, общества и государства;<sup>6</sup> - при допустимости ограничений того или иного права в соответствии с конституционно

---

<sup>6</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 14 июля 1998 г. № 8 6-О «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" по жалобе гражданки И. Г. Черновой» // СЗ РФ. 1998. № 34. Ст. 4368; постановление Конституционного Суда РФ от 30 октября 2003 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросами группы депутатов Государственной Думы по жалобам граждан С.А. Бунтмана, К. Катаняна и К. С. Рожкова» // СЗ РФ. 2003. № 44. Ст. 4358.

одобряемыми целями государство должно использовать только необходимые и строго обусловленные этими целями меры.<sup>7</sup>

Необходимо учитывать, что ограничение прав и свобод - это скорее исключение из правила, а не само правило. Задача национального законодателя и сотрудника правоохранительных органов - обеспечить личную свободу, а не посягать на нее. Ограничения прав и свобод человека могут быть как конструктивными, так и деструктивными. В то же время необоснованные ограничения влекут за собой конфликт ценностей.

Ограничения прав граждан рассматривать не только как мера принудительного воздействия со стороны государства - это может быть реализовано через самоограничение, то есть отказ от реализации права. В качестве примера можно привести самоограничение избирательных прав граждан. Для общества поставившего своей целью формирование правовой государственности, актуален вопрос о возможности и пределах государственных ограничений прав человека. Мировой опыт показывает, что такие ограничения диктованы интересами безопасности общества, защиты основ конституционного строя, защиты прав и законных интересов других лиц.

Вышеперечисленные гарантии необходимы, для того, чтобы правовые ограничения (на уровне норм) не превращались в препятствия для прав и свобод личности (на уровне их реализации), чтобы они не превратились из необходимого и законного средства в социально вредное и незаконное. Следовательно, существует проблема ограничений, проблема лазеек для государственной власти, через которые отдельные должностные лица могут влиять на правовой статус человека в выгодном для них направлении.

---

<sup>7</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 13 июня 1996 г. № 14-П «По делу о проверке конституционности части пятой статьи 97 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданина В.В. Шелухина» // СЗ РФ. 1996. № 26. Ст. 3185; постановление Конституционного Суда РФ от 18 февраля 2000 г. № 3-П «По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 5 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина Б.А. Кехмана» // СЗ РФ. 2000. № 9. Ст. 1066.

Гарантии позволяют закрывать эти «приоткрытые двери» настолько плотно, насколько это возможно, гарантируя то, что заявлено.

Таким образом, Конституция Российской Федерации содержит ряд условий: ограничение прав и свобод может быть только индивидуальным; в чрезвычайном положении; обеспечение безопасности граждан и защита конституционного строя; в соответствии с федеральным конституционным законом.

### **Список используемой литературы:**

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: учеб. курс: в 2 т. — М., 2014.
2. Алексеев С.С. Общие дозволения и общие запреты в советском праве. — М., 1989.
3. Кокотов А.Н. Конституционное право России. — М., 2007.
4. Лапаева В.В. Проблема ограничения прав и свобод человека и гражданина в Конституции РФ (опыт доктринального осмысления) // Журнал российского права. — 2005. — № 7.
5. Лучин В.О., Доронина О.Н. Жалобы граждан в Конституционный Суд Российской Федерации. — М., 1998.
6. Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву: материалы круглого стола // Государство и право. — 2008. — № 7.
7. Четвернин В.А. Конституция Российской Федерации: проблемный комментарий. — М., 1997.
8. Эбзеев Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. — М., 2013.