

*Шарафутдинова А.И.,
Студент 5 курс, факультет юридический
Оренбургский государственный университет*

Россия, г. Оренбург

Научный руководитель: Шагивалеева И.З.,

кандидат педагогических наук, доцент

доцент кафедры гражданского права и процесса

Оренбургский государственный университет, Россия, г. Оренбург

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА СОКРЫТИЕ И ИСКАЖЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

***Аннотация:** Статья посвящена теме «Особенности административной ответственности за сокрытие и искажение экологической информации». В работе уточняются понятие, признаки и виды экологической информации. Раскрывая состав административной ответственности за сокрытие и искажение экологической информации, появляется необходимость выделения административной ответственности за несвоевременное предоставление экологической информации лицами, обязанными предоставлять такую информацию. Рассмотрев судебную практику, предоставляется потребность разграничения судов общей юрисдикции и арбитражных судов при оспаривании постановлений о назначении административного наказания за сокрытие или искажение экологической информации.*

***Ключевые слова:** Информация, окружающая среда, информация о состоянии окружающей среды, искажение и сокрытие достоверной информации.*

Annotation: *The article is devoted to the topic "Peculiarities of administrative responsibility for concealment and distortion of environmental information". The paper clarifies the concept, signs and types of environmental information. Revealing the composition of administrative responsibility for the concealment and distortion of environmental information, there is a need to allocate administrative responsibility for the late provision of environmental information by persons obliged to provide such information. Having considered judicial practice, the need for differentiation of courts of general jurisdiction and arbitration courts is provided when challenging decisions on the imposition of administrative penalties for concealment or distortion of environmental information.*

Key words: *Information, environment, information about the state of the environment, distortion and concealment of reliable information.*

К числу важнейших юридических вопросов, связанных с правовым регулированием эколого-информационных отношений, относится понятие и состав экологической информации. Несмотря на то, что этим вопросам в экологической правовой науке в последнее время уделялось внимание, в том числе специальных диссертационных исследований, они продолжают оставаться дискуссионными и сегодня. Вместе с тем понятие «экологическая информация» в действующем законодательстве отсутствует, что негативно сказывается на правоприменительной практике.

Одним из важных факторов осуществления права граждан на получение информации является доступ к информации. Конституция Российской Федерации гарантирует гражданам благоприятную окружающую среду, а также устанавливает право на достоверную информацию о ее состоянии. Вред, причиненный здоровью или имуществу гражданина экологическим правонарушением, обязателен к возмещению.

Для определения понятия «экологическая информация» для начала нужно определить само понятие «информация». Федеральный закон от

27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в п. 1 ст. 2 дает определение информации как сведения, сообщения или данные, которые независимы от формы их предоставления [1], т.е. экологическая информация, охватывается общим понятием информации, но не дает его полное определение.

О.С. Карху включает в состав экологической информации сведения о лицах, событиях, фактах, явлениях и процессах, отражающих состояние окружающей среды в целом. Также она не только отдельные компоненты природного или искусственного происхождения или же их элементы включает в состав экологической информации, но и деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду или способной такое оказывать. Соответственно и меры, направленные на охрану окружающей среды [6, с. 45].

Такое же видение О.С. Карху поддерживает и А.А. Попов. Он включает в состав экологической информации сведения о состоянии окружающей среды на территории Российской Федерации. Однако к мерам, направленным на охрану окружающей среды и добавил еще и осуществление правосудия по экологическим правонарушениям. Ибо негативное воздействие на окружающую среду создает угрозу жизни и здоровью физических лиц, появившееся в результате такого воздействия. Такое воздействие может быть состоявшимся, длящимся или потенциальным [8, с. 9].

Понятие «экологическая информация» значительно шире понятия «информация о состоянии окружающей среды». Это также ставит под сомнение правомерность формулировки «экологическая информация» в статье 8.5 КоАП РФ.

Несмотря на фактическое отсутствие определения понятия «экологическая информация» в российском законодательстве, оно существует в положениях международных правовых актов, как в Конвенции Европейской Экономической Комиссии ООН «О доступе к информации, участии

общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды», которая известна как «Орхусская конвенция». В ней дается не только определение понятия, но также в ней урегулированы условия доступа к экологической информации и правосудию в вопросах, касающихся состояния окружающей среды. Положения Конвенции имеют рекомендательный характер, т.к. Российская Федерация не ратифицировала ее на сегодняшний день.

Согласно ч. 3 ст. 2 данной Конвенции экологическая информация определяется как любая информация в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме о:

- состоянии элементов окружающей среды, таких, как воздух и атмосфера, вода, почва, земля, ландшафт и природные объекты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически измененные организмы, и взаимодействие между этими элементами;

- факторах, таких, как вещества, энергия, шум и излучение, а также деятельность или меры, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, политику, законодательство, планы и программы, оказывающие или способные оказать воздействие на элементы окружающей среды, охватываемые в подпункте 1 выше, и анализ затрат и результатов и другой экономический анализ, и допущения, использованные при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды;

- состоянию здоровья и безопасности людей, условиях жизни людей, состоянии объектов культуры и зданий и сооружений в той степени, в какой на них воздействует или может воздействовать состояние элементов окружающей среды или, через посредство этих элементов, факторы, деятельность или меры, упомянутые выше [2].

Модельный закон «О доступе к экологической информации» дал нормативное определение термину «экологическая информация». Согласно ч. 1 ст. 3 этого закона экологическая информация - любая информация о

состоянии вод, атмосферы, почвы, живых организмов и экосистем и их изменениях, о деятельности, факторах и мерах, которые оказывают или могут оказать воздействие на них, а также о запланированной или осуществляемой деятельности по использованию природных ресурсов и последствиях этого для окружающей среды, включая данные, необходимые для оценки этих последствий для окружающей среды и населения, а кроме того - о мерах, направленных на охрану и рациональное использование окружающей среды [3]. Экологическая информация может быть выражена в любых объективированных формах. Данный закон также носит рекомендательный характер.

Таким образом, изучив понятие экологической информации и переработав массив научной литературы, источников права мы пришли к выводу о разнообразии основного определения. Данный термин мы уточняем как особый вид информации, которая свидетельствует о состоянии окружающей среды, мерах принимаемых по ее охране и осуществлению правосудия по делам о правонарушении экологического законодательства.

Признаки экологической информации:

- особый вид информации о состоянии природной среды и окружающей среды в целом.

- природная среда определяется нами как строгий природный резерват, а окружающая среда в соответствии с законом окружающая среда – среда, преобразованная деятельностью человека;

- отражает состояние окружающей среды (информация о мониторинге природных ресурсов, объектов и комплексов);

- меры ответственности за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, установленные органами государственной власти.

Определив термин «Экологическая информация», а также выделив ее признаки, создается необходимость выделения и ее видов.

М.М. Бринчук классифицирует экологическую информацию на четыре группы, такие как:

- нормативная информация об экологическом аудите и охране окружающей природной среды;
- экологическая информация об объекте аудита;
- информация о состоянии компонентов окружающей природной среды, находящихся в зоне возможного влияния аудируемого объекта;
- информация, получаемая с сайтов компетентных на то органов [4, с. 180].

М.И. Васильева предложила иную классификацию, такую как деление экологической информации на информацию о состоянии окружающей среды, о воздействиях на окружающую среду и об управлении охраной окружающей среды. Каждый вид данной информации состоит из своих компонентов, включающих сведения и данные о:

1. видах и объемах негативного воздействия на окружающую среду;
2. состоянии отдельных природных объектов, комплексов и территорий;
3. государственной экологической политике, нормативных правовых актах, регулирующих отношения в сфере охраны окружающей среды и природопользования, об организации и осуществлении отдельных функций экологического управления [5, с. 40].

В модельном законе «О доступе к экологической информации» в ст. 6 экологическую информацию подразделяют на:

1. общедоступную;
2. специальную [3].

Из этого же закона общедоступная экологическая информация определяется как вся общеизвестная экологическая информация, доступ к которой неограничен, так как специальная экологическая информация является информацией ограниченного доступа. Она отражает специфику

деятельности отдельных государственных органов публичного управления, ведающих вопросами обороны и национальной безопасности.

При выделении видов экологической информации мы взяли за основу классификацию М.И. Васильевой, которая выделяет информацию о состоянии окружающей среды, о воздействиях на окружающую среду и об управлении охраны окружающей среды. Информация каждого вида мы представляем таким образом:

- информация о видах и объемах негативного воздействия на окружающую среду (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, физические воздействия, землепользования, недропользования, водопользования, лесопользование и иные виды природопользования);

- информация о состоянии отдельных природных объектов (вод, атмосферного воздуха, почв, недр, животного и растительного мира), комплексов и территорий (в том числе особо охраняемых и экологически неблагоприятных);

- информация о мерах, принимаемых по ее охране и осуществлению правосудия по делам о правонарушении экологического законодательства.

Классифицируя виды, мы предлагаем всю экологическую информацию разделить на общедоступную и специальную.

Общедоступная экологическая информация, которая является всей экологической информацией о состоянии природных объектов и окружающей природной среде в целом, о состоянии отдельных природных объектов, комплексов и территорий, видах и объемах негативного воздействия на окружающую среду, в которую входят и данные о состоянии здоровья населения в части, обусловленной негативным воздействием окружающей среды, а также информация о государственной экологической политике. Вся эта информация является общедоступной, за исключением специальной экологической информации.

Специальная экологическая информация, в которых отражена специфика деятельности отдельных центральных отраслевых органов публичного управления, ведающих вопросами обороны и национальной безопасности.

Ст. 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает административную ответственность за сокрытие или искажение экологической информации лицами, обязанными сообщать такую информацию. Административное наказание за данное правонарушение является административный штраф. Так же срок давности привлечения к такой административной ответственности составляет 1 год.

Авторы научной статьи «Об ответственности за сокрытие или искажении экологической информации» Л.Г. Татьяна и А.С. Лукомская представляют общественную опасность сокрытия и искажения экологической информации в том, что граждане, находящиеся на определенной территории, не смогут принять адекватные ситуации меры для обеспечения сохранности своей жизни, здоровья и имущества в конкретном жизненном обстоятельстве, событии или действии при угрозе безопасности здоровья населения или экологической безопасности [7, с. 42].

Объектом этого правонарушения являются общественные отношения в сфере обеспечения населения экологической информацией, экологической безопасности, соблюдения конституционного права граждан на доступ к экологической информации и других, связанных с ним прав.

Родовым объектом этого правонарушения является состояние защищенности личности, общества и государства от объективных общеопасных внутренних угроз.

Видовым объектом – общественные отношения, в области охраны окружающей среды и природопользования.

Непосредственным объектом – общественные отношения, связанные с правом граждан на получение полной и достоверной информации о состоянии

окружающей среды, факультативным объектом - жизнь, здоровье конкретного человека, отношения собственности и т.д.

Предметом указанного правонарушения является экологическая информация, т.е. особый вид информации, которая свидетельствует о состоянии окружающей среды, мерах принимаемых по ее охране и осуществлению правосудия по делам о правонарушении экологического законодательства.

Объективная сторона указанного правонарушения состоит в сокрытии, умышленном искажении, несвоевременном сообщении, путем действия и бездействия, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке. Также объективная сторона состоит в искажении сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды.

Под сокрытием информации понимается ее не доведение до лиц, имеющих на это право. Такие сведения являются обязательными или необходимыми, если они способствуют воздействовать на факты, события или явления, представляющие опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды.

Под искажением информации понимается сообщение неполных или неверных данных, официальных прогнозов и оценок относительно фактов, событий или явлений.

Под несвоевременным сообщением полной и достоверной экологической информации понимается как информация, предоставляемую в возможно короткие сроки лицу, обратившемуся за ней, но не более того срока, который установлен в законодательстве, если он определен.

Субъективная сторона зависит от характеристики объективной стороны. В частности, сокрытие экологической информации может быть как

умышленным, так и неосторожным; искажение экологической информации может быть только умышленным; несвоевременное сообщение экологической информации может быть как умышленным, так и неосторожным; искажение экологических сведений может быть только умышленным.

Субъект преступления – лицо, обязанное сообщать полную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

Основную проблематику административной ответственности за искажении экологической информации, исходя из судебной практики, можно отметить вопросы подведомственности. Основная сложность заключается в необходимости разграничения подведомственности арбитражных судов и гражданской процессуальной подведомственности судов общей юрисдикции.

К подведомственности арбитражного суда относится спор экономического характера, в том числе предпринимательского. Можно сказать, что спорное материальное правоотношение возникло в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности, что усматривается в судебной практике. Есть соответствующая глава 25 АПК РФ, которая регламентирует процесс рассмотрение дел об административных правонарушениях. Однако и при этом появляются сложности. В основном затруднения возникают из-за неправильного определения подведомственности дел по объективному составу административного правонарушения или статуса субъекта, привлекаемого к административной ответственности.

Частым случаем нарушения подведомственности со стороны лиц, привлеченных к административной ответственности, являются обжалования действий органов административной юрисдикции.

Для рассмотрения административного дела в Арбитражном суде необходимым условием является экономический характер административного спора. Т.е. должны быть нарушены нормативно-правовые акты, обязательные к исполнению и связанные с определенным видом деятельности юридического

лица или индивидуального предпринимателя. Носить предпринимательский характер правонарушения. Правонарушения, связанные с нарушением общих требований нормативно-правовых актов, которые являются обязательными для всех юридических и физических лиц, независимо от их категории и от видов осуществляемой ими деятельности не являются правонарушениями, связанные с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности.

Особенностью судебной защиты права на достоверную, полную и своевременную экологическую информацию является то обстоятельство, что отстаиваются не только интересы истца, но, и неопределенного круга лиц, затрагивающих общественные интересы. Поэтому споры, возникающие из экологических правоотношений, имеют свою специфику, в частности, характерным для них является конфликт частных и публичных интересов.

В практике случается, что подведомственность по ст. 8.5 КоАП РФ относят к арбитражному суду из-за субъектного состава и характера спорных правоотношений, которые связаны с предпринимательской и иной экономической деятельностью. Однако именно подведомственность судов общей юрисдикции в таких спорах направлено на требование истца на защиту права на получение полной, достоверной и своевременной экологической информации, гарантированное Конституцией РФ, что и определяет подведомственность дела суду общей юрисдикции.

Поэтому необходимо указать в ст. 76 ФЗ «Об охране окружающей среды» подведомственность административных споров, где прописано рассмотрение дела по ст. 8.5 КоАП РФ в судах общей юрисдикции.

Использованные источники:

1. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27.07.2006 №149-ФЗ. – Текст электронный // СПС КонсультантПлюс [сайт]. – URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ (дата обращения: 02.04.2022)

2. Конвенция О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды – Текст: электронный // ЭПС «Система ГАРАНТ» [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/2570739/> (дата обращения: 02.04.2022)

3. Модельный закон О доступе к экологической информации (принят на десятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ постановлением от 6 декабря 1997 года №10-7). – Текст: электронный // ЭПС «Система ГАРАНТ» [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/2569034/> (дата обращения: 02.04.2022)

4. Бринчук, М.М. Экологическое право (право окружающей среды): учебник для высших юридических заведений / М.М. Бринчук. – М.: Юристъ, 1998. – 688 с.

5. Васильева, М.И. Эколого-информационные правоотношения: объект, субъекты, принципы / М.И. Васильева // Законодательство и экономика. – 2009. – № 9. – С. 45-48.

6. Карху О.С. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об экологической информации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06 Ольга Сергеевна Карху. – М., 2004. – 45 с.

7. Татьяна Л.Г., Лукомская А.С. Об ответственности за сокрытие или искажении экологической информации / Л.Г. Татьяна, А.С. Лукомская // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. – 2016. – № 4. – С. 39-44.

8. Попов А.А. Правовое регулирование экологической информации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06 Попов. – М., 2005. – 9 с.