

УДК 347.734.5

**Николайчук Е.А.,
студент**

3 курс, факультет «Правовое обеспечение национальной безопасности»

Институт юстиции

Саратовская государственная юридическая академия

Россия, г. Саратов

**Соболев Е.С.,
студент**

3 курс, факультет «Правовое обеспечение национальной безопасности»

Институт юстиции

Саратовская государственная юридическая академия

Россия, г. Саратов

**Научный руководитель: Филиппов Сергей Александрович,
к.ю.н., доцент**

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВОГО РУБЛЯ И ЕГО ПРЕИМУЩЕСТВА НАД ИНЫМИ СРЕДСТВАМИ ПЛАТЕЖА

Аннотация: в данной статье представлен анализ проекта Центрального банка Российской Федерации о введении нового средства платежа, именуемого, как «цифровой рубль». В работе исследуются преимущества внедряемой валюты в сравнении с иными платежными средствами, установленными в качестве обязательных в Российской Федерации. Раскрываются вопросы правового регулирования, связанные с внедрением в оборот новых средств расчета.

Ключевые слова: деньги, цифровой рубль, Банк России, блокчейн, платежные средства, платежная система.

Annotation: *this article presents an analysis of the project of the Central Bank of the Russian Federation on the introduction of a new means of payment, referred to as the "digital ruble". The paper examines the advantages of the introduced currency in comparison with other means of payment established as mandatory in the Russian Federation. The issues of legal regulation related to the introduction of new means of calculation into circulation are also disclosed.*

Keywords: *money, digital ruble, Bank of Russia, blockchain, means of payment, payment system.*

В течение последних десятилетий политика многих зарубежных государств направлена на значительное изменение сферы платежного рынка. Российская Федерация также не является исключением и заинтересована в реформировании данной области. На сегодняшний день потребность граждан и различной организационно-правовой формы учреждений сводится к необходимости обеспечения безопасности денежных платежей, переводов, повышения скорости их обращения и снижения определенных расходов в сфере финансов. Как следствие, реакцией государства на данного рода потребности общества выступает реализация разнообразных технологичных финансовых проектов, к которым относят «Единую биометрическую систему», «Систему быстрых платежей» и др. Вместе с тем, к уже созданным программам Центральный банк Российской Федерации, развивая сугубо цифровой характер платежной системы, считает необходимым введение новой, наряду с существующими, национальной валюты. Таковой будет выступать цифровой рубль, эмитируемый Банком России, позволяющий осуществлять денежные платежи наравне как с безналичными, так и с наличными средствами.

В октябре 2020 года Центральный банк Российской Федерации в рамках осуществления цифровизации экономической системы опубликовал доклад¹,

¹ Банк России, доклад для общественных консультаций «Цифровой рубль»

раскрывающий фундаментальные основополагающие начала для придания рублю цифровой формы. Содержащиеся в документе положения разграничивали понятия «валюта» и «рубль» в их цифровом воплощении, что подтверждается нормами ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»². Таким образом, в связи с отсутствием равенства между представленными выше определениями, предложенный, как нововведение, цифровой рубль требует четкого закрепления в тексте закона своей сущности, отличительных признаков и преимуществ.

Рассматривая вопрос введения в платежную систему России новой национальной валюты, следует изучить основы теории денежного оборота как в рамках научного, так и правового поля.

На современном этапе развития экономической теории под деньгами принято понимать вид товара, который определяет стоимостные характеристики продукции, выполненных работ и оказанных услуг, выступает всеобщим эквивалентом. Как отмечал О.И. Лаврушин, деньги определяются как блага, направленные на измерение ценности различных объектов, как средства расчета, характеризующиеся абсолютной ликвидностью. Так, ввиду придания денежным средствам особо значимой роли, выраженной в исключительной способности производить оценку различного вида благ, они получили свое законодательное закрепление в тексте нормативно-правовых актов.

Прежде всего, Основной закон государства, определяя режим функционирования системы финансов, устанавливает в качестве единственной денежной единицы рубль, обеспечение устойчивости которого входит в главную задачу Банка России. Немаловажным является и тот факт, что исключительным субъектом, обладающим полномочиями на изготовление и

URL: https://cbr.ru/StaticHtml/File/112957/Consultation_Paper_201013.pdf

² Федеральный закон "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 31.07.2020 N 259-ФЗ (последняя редакция)

URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358753/

выпуск платежных средств, в Российской Федерации выступает Центральный банк. Данное положение отражено в ст. 75 Конституции Российской Федерации. Вместе с тем, обозначение рубля в статусе средства платежа находит свое закрепление и в нормах гражданского права, а именно, в ст. 140 Гражданского кодекса Российской Федерации³, в которой подчеркивается обязательный характер приема денег по их нарицательной стоимости в пределах всего государства. Приведенная выше нормативная база является далеко неисчерпывающей и дополняется Бюджетным, Налоговым кодексами, Кодексом об административных правонарушениях и др.

Обобщая, можно сделать вывод о том, что главным отличительным признаком, разграничивающим деньги от иных средств платежа, является их нормативное установление в виде единственной платежной единицы в государстве. Именно этим обеспечивается придание особого положения денежным средствам, выступающим базисом отношений в сфере экономического регулирования.

Изучая вопросы модификации законодательно определенных платежных средств, следует отметить стремление государства в организации поиска альтернативы доступным на сегодняшний день способам расчета. Так, наравне с уже существующими видами национальных валют государство видит целесообразным ввести новую платежную единицу в денежный оборот - цифровой рубль. Как отмечалось ранее, реализация данного проекта обеспечит увеличение скорости проводимых транзакций, развитие цифровизации в экономическом секторе, а главное - гарантию должного уровня защиты денежных переводов. В связи с этим стоит выделить следующие достоинства новой национальной валюты:

- Увеличение доступности безналичного оборота денежных средств.
- Интегрирование с другими платформами, имеющими цифровой характер.

³ "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 16.04.2022)
URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/42ecd855881ed3fe65857d1e321bcb674fb29857/

- Снижение расходов на денежные переводы.
- Наличие возможности осуществления расчетных операций без использования сети «Интернет».
- Рост конкуренции на рынке финансов.

Кроме того, цифровому рублю будут присущи следующие отличительные черты:

- Возможность реализации доступа к виртуальному кошельку независимо от принадлежности к той или иной финансовой организации.
- Осуществление использования денежными средствами с любых электронных устройств связи.

Затрагивая процесс введения «нового» средства расчета, необходимым является также определение цифровой площадки для его функционирования. Считается более перспективной идея использования определенного реестра-блокчейн⁴- для хранения и осуществления через него транзакций. Данная платформа позволит сохранить неизменность, постоянство данных об активах, обеспечить устойчивость переводов и не допустить возможность взлома системы, что приведет к списанию денежных средств. Подобная цифровая площадка также отличается высокой скоростью подсчета и вычислений в то время, как различные централизованные платформы основываются на записи сведений через большое количество сетевых узлов. В связи с этим разрабатываются способы модификации цифровой площадки для стабильного осуществления на ней операций с введенной в оборот национальной валютой.

Внедрение «нового» рубля окажет существенное воздействие на кредитно-денежную политику страны, улучшая финансовый сектор и обеспечивая его стабильность. Изменения коснутся также наличных и безналичных средств платежа, поскольку со временем новая национальная валюта может полностью их заместить. Это позволит снизить, если не

⁴ Банк России, Выпуск цифровых прав на блокчейн-платформе: пилотный проект в регулятивной «песочнице»
URL: <https://cbr.ru/Press/event/?id=6387>

полностью прекратить, объем эмитированных Банком России наличных средств расчета, сократить остаток денежных средств на вкладах и счетах граждан, что значительно ослабит долю структурного профицита ликвидности.

Для того, чтобы снизить риск мобильности денежных масс, Центральный банк Российской Федерации считает необходимым ввести систему применения коммерческими банками механизмов лимитного характера при осуществлении операций с новой цифровой валютой, что поспособствует стабильности, непрерывности функционирования системы платежей⁵. Внедрение цифрового рубля также станет следствием увеличения стоимости фондирования применимо к различным банкам, важным источником пассивов которых выступают остаточные денежные средства на вкладах клиентов. Так, проводимая после введения нового средства платежа политика Банка России будет ориентирована к созданию ставок на уровне, гарантирующем реализацию задач по инфляции в дальнейшей перспективе.

Немаловажным является также и вопрос правового регулирования нового средства платежа. Реализация на практике данного проекта будет невозможна без определенных изменений действующего законодательства, ввиду чего следует принять соответствующие нормативно-правовые акты или внести поправки в уже существующие. Так, при создании правовой основы для реализации действий по операциям с «новым» рублем, следует определить компетенцию Центрального банка Российской Федерации в части координации установленного порядка обращения денежных средств на основе цифрового платежного средства. Также необходимым будет являться установление полномочий оператора новой денежной платформы, правомочий ее участников, возможности Банка России по реализации операций

⁵ Банк России, доклад для общественных консультаций «Цифровой рубль»
URL: https://cbr.ru/StaticHtml/File/112957/Consultation_Paper_201013.pdf

посредством использования цифрового рубля с другими коммерческими банками.

Перед законодателем также будет стоять первостепенной задача определения правового режима нововведенного средства расчета в рамках гражданских правоотношений. В частности, в Гражданский кодекс Российской Федерации будет являться необходимым внесение изменений в части регулирования сферы расчетов между субъектами хозяйствования, определение особенностей осуществления исполнения действий по денежным обязательствам с использованием новой формы рубля. Также изменения коснутся статей кодекса, регулирующих сферу обеспечения безопасности информации, оставляющей банковскую тайну с применением цифровой системы денежного обращения. На этапе внедрения цифрового рубля поправки, вместе с тем, следует внести в бюджетное, налоговое, уголовное законодательства, отдельные федеральные законы Российской Федерации. Внесенные дополнения будут более детально регламентировать определённые законом режимы обращения взысканий на различного рода объекты прав, устанавливать специфику пользования цифровым кошельком.

Нововведениям также будут подлежать и отдельные законы, касающиеся осуществления денежного оборота в стране. В первую очередь будут внесены изменения в Федеральные законы "О валютном регулировании и валютном контроле"⁶, «О банках и банковской деятельности», «О национальной платежной системе» и др., закрепляющие статус денежных средств.

Резюмируя, стоит отметить, что для обеспечения стабильности финансовой системы, государство, а в частности Центральный банк Российской Федерации, обладает широким спектром возможностей как при действующей системе расчетов посредством наличных и безналичных средств платежа, так и при новой разработанной национальной валюте- цифрового

⁶ Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" от 10.12.2003 N 173-ФЗ (последняя редакция)
URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45458/

рубля. Последствия реализации данного проекта будут выражены в первую очередь в достижении финансового постоянства, устойчивости работы новых платежных платформ, безопасности транзакций и, как следствие, формированию финансовой стабильности государства в целом.

Список литературы:

- 1) "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
- 2) "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 16.04.2022).
- 3) Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" от 10.12.2003 N 173-ФЗ (последняя редакция).
- 4) Банк России, доклад для общественных консультаций «Цифровой рубль» URL: https://cbr.ru/StaticHtml/File/112957/Consultation_Paper_201013.pdf (дата обращения: 14.04.2023).
- 5) Банк России, Выпуск цифровых прав на блокчейн-платформе: пилотный проект в регулятивной «песочнице» URL: <https://cbr.ru/Press/event/?id=6387> (дата обращения: 14.04.2023).