

*Заиграева А.В.,  
студентка 4 курса, факультет «Подготовки специалистов судебной и  
прокурорской деятельности», ВСФ РГУП*

*Россия, г. Иркутск*

*Кузлев. К.И.,*

*студент 4 курса, факультет «Подготовки специалистов судебной и  
прокурорской деятельности», ВСФ РГУП*

*Россия, г. Иркутск*

*Научный руководитель: Власова Е.Л.*

## **ПЕНСИОННЫЙ ФОНД И ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ, ПЕРСПЕКТИВЫ СЛИЯНИЯ**

***Аннотация:** Статья посвящена комплексному исследованию структуры и положения Пенсионного Фонда, его истории создания, изложению будущего положения в связи с реорганизацией в форме слияния с Фондом Социального Страхования. Выполнена в форме краткой сводки и призвана как зафиксировать и отобразить нынешнее положение, так и попытаться дать анализ перспективам слияния двух фондов.*

***Ключевые слова:** Пенсионный фонд, фонд социального страхования, слияние, фонд, реорганизация.*

***Abstract:** The article is devoted to a comprehensive study of the structure and position of the Pension Fund, its history of creation, a presentation of the future situation in connection with the reorganization in the form of a merger with the Social Insurance Fund. Made in the form of a brief summary and is intended both to fix and display the current situation, and to try to analyze the prospects for the merger of the two funds.*

***Key words:** Pension fund, social insurance fund, merger, fund, reorganization.*

Пенсионный фонд России (далее ПФР) является одним из трех государственных внебюджетных фондов, на которые возложены функции по обязательному социальному страхованию. Фонд выступает ключевым социальным институтом страны и крупнейшей федеральной системой оказания государственных услуг в области социального обеспечения.

Основан 22 декабря 1990 года постановлением Верховного Совета РСФСР № 442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР».

Больше двух тысяч территориальных подразделений и около ста тысяч специалистов фонда обеспечивают работу пенсионной системы страны на федеральном и региональном уровнях. Правление фонда, Исполнительная дирекция, Ревизионная комиссия и Межрегиональный информационный центр находятся в Москве. В каждом субъекте Российской Федерации представлено отделение ПФР, под руководством которого работают территориальные управления, центры по выплате пенсий и обработке информации, а также клиентские службы.

ПФР является участником Государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», государственной программы Российской Федерации «Доступная среда». Предоставление материнского капитала (средств федерального бюджета, передаваемых в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки) предусмотрено национальным проектом «Демография». Координацию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации осуществляет Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре органов исполнительной власти» [1].

Согласно Постановлению Правления ПФР «О структуре территориальных органов ПФР», от 05.10.2016 № 900п, территориальные отделения в субъектах РФ включают в себя руководство, отделения и отделы.

К руководству относятся: управляющий отделением, его заместители, специалисты [4].

Согласно ст. 18 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» [2] деньги пенсионного фонда расходуются на:

- выплату в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации страхового обеспечения по обязательному пенсионному страхованию, перевод средств в сумме, эквивалентной сумме пенсионных накоплений, учтенной в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица, в негосударственный пенсионный фонд, выбранный застрахованным лицом для формирования накопительной пенсии;
- доставку пенсий, выплачиваемых за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации;
- финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности страховщика (включая содержание его центральных и территориальных органов);
- уплату гарантийных взносов в фонд гарантирования пенсионных накоплений в соответствии с Федеральным законом "О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений";
- иные цели, предусмотренные законодательством Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании.

Пенсионный фонд России за 32 года работы пережил сложную трансформацию из структуры, осуществляющей выплату пенсий и пособий, в организацию, которая предоставляет услуги в течение всей жизни — от рождения и до старости. Закономерным следующим шагом этих изменений стало объединение двух фондов: с 2023 года Пенсионный фонд и Фонд

социального страхования (ФСС) станут единым Социальным фондом России. О том, как сегодня идет работа по объединению, что изменится для граждан с 2023 года, как удалось избавиться от очередей в отделениях фонда и упростить предоставление услуг населению, а также каковы дальнейшие планы по развитию фонда, рассказал в интервью ТАСС временно исполняющий обязанности председателя правления ПФР Сергей Чирков [3].

Объединение Пенсионного фонда и Фонда социального страхования координирует специально созданный проектный офис, в который вошли представители двух фондов. Эта рабочая группа собирается каждый день, чтобы решать вопросы слияния, включая интеграцию клиентских служб, имущественные вопросы, переход на единую отчетность и т.д. [4]

При изучении темы слияния двух фондов мы выявили ряд проблем, с которыми можно столкнуться:

Во - первых, смена организационно-правовой формы фонда государственного учреждения на внебюджетный фонд создает прецедент возможного отказа государства от своих социальных обязательств перед гражданами.

Во-вторых, всё еще остается не раскрытым вопрос о нормативной базе. Скорее всего, нормативные правовые акты ФСС и ПФ РФ в установленных сферах деятельности продолжают действовать до момента издания нового нормативного правового акта ФПСС в соответствующих сферах деятельности. Новый фонд будет наделен полномочиями изменять и признавать утратившими силу нормативные правовые акты фондов-предшественников.

В-третьих, приведение терминологии к «общему знаменателю». Изменения корректируют наименования государственных внебюджетных фондов Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования РФ в связи с образованием Фонда пенсионного и социального страхования РФ [5]. Например, будут актуализированы тексты Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим

детей», Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Таким образом, с принятием ряда законопроектов начнет работу единый Социальный фонд России, принявший на себя функции ФСС и ПФ РФ. Изменения повлекут за собой корректировку других подзаконных нормативов и правовых актов. Это, в свою очередь, изменит и алгоритм сдачи отчетности.

В рамках этой темы можно поставить вопросы: в связи с объединением фондов бюджет также станет единым? Каким образом он сформирован? Как изменятся расходы фонда? Бюджет объединенного фонда превысит 13,5 трлн рублей. Такая сумма формируется исходя из всех направлений, которые реализуют два фонда. Это пенсии, материнский капитал, выплаты беременным, выплаты по несчастным случаям и т.д. [6]

Со следующего года также вводится единый тариф взносов и единая база для уплаты взносов на пенсионное и социальное страхование. Раньше у ПФР она была повыше, у ФСС — пониже. Это тоже даст рост выплат, поскольку за счет более высокой базы станут больше некоторые выплаты, например, больничные.

Относительно инфраструктурного вопроса, офисы клиентского обслуживания будут расположены в зданиях, которые находятся в оперативном управлении фондов, где организованы цифровые зоны для получения услуг в электронном виде, есть отдельные кабинки для приема граждан, а прием клиентов ведется по принципам удобства для посетителей и экстерриториальности офисов. Напомним, что с июня 2022 года практически во всех клиентских службах ПФР и ФСС, можно получить четыре общие услуги двух фондов. Оформить технические средства реабилитации для инвалидов, оформить путевку в санаторий, выбрать или изменить способ получения пенсии, а также заказать справку о праве на пенсионные льготы. Также эти услуги всегда доступны для оформления через электронные сервисы ПФР, ФСС и на официальном портале «Госуслуг».

### Используемые источники:

1. Указ Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 09 марта 2004 г. № 314 (в ред. от 28 сентября 2017 г.) / Собрание законодательства Российской Федерации Выпуск № 11, 2004 г. ст. 945
2. Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001 N 167-ФЗ (ред. от 04.11.2022) / "Парламентская газета" от 20 декабря 2001 г. N 238-239.
3. «Врио главы ПФР: принципы нашего развития — беззаявительность и удобство для граждан». Российское информационное агентство ТАСС, от 18 октября 2022, 13:00. [Электронный ресурс]. URL: [https://tass.ru/interviews/16075839\\_](https://tass.ru/interviews/16075839_) (дата обращения: 14.12.2022).
4. А.П. Колесник. Пенсионная система: перманентная реформа. / А.П. Колесник // Электронный научно-экономический журнал Стратегии Бизнеса Том 10 №3 (2022). [Электронный ресурс]. URL: [https://cyberleninka.ru/article/n/pensionnaya-sistema-permanentnaya-reforma/viewer\\_](https://cyberleninka.ru/article/n/pensionnaya-sistema-permanentnaya-reforma/viewer_) (дата обращения: 14.12.2022).
5. Постановление Правления ПФР «О структуре территориальных органов ПФР» от 05.10.2016 № 900п, [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/71538754/>
6. Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации" от 14.07.2022 N 236-ФЗ ред. 14 июля 2022 года N 236-ФЗ. / Собрание законодательства Российской Федерации Выпуск № 29, 2022 г. ст. 5203.