

*Ромадин Н.В., студент магистратуры
3 курс, юридический факультет
Ростовский филиал Российской таможенной академии
Россия, г. Ростов-на-Дону*

ПРАКТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ СТАДИИ ПЕРЕСМОТРА ПОСТАНОВЛЕНИЙ И РЕШЕНИЙ ПО ДЕЛАМ О НАРУШЕНИИ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВИЛ

***Аннотация:** В статье рассмотрены особенности стадии пересмотра постановлений и решений по делам о нарушении таможенных правил. Был отмечен порядок обжалования вынесенных таможенными органами данных постановлений и решений. Также была проанализирована статистика возбужденных таможенными органами дел об административных правонарушениях и данные по пересмотру постановлений и решений по делам о нарушении таможенных правил, в результате чего был сделан вывод о положительной динамике.*

***Ключевые слова:** таможенные органы, административные правонарушения, таможенные правила, производство по делам о нарушении таможенных правил, пересмотр постановлений и решений.*

***Annotation:** The article discusses the features of the stage of revising decisions and decisions in cases of violation of customs rules. The procedure for appealing against these decisions and decisions made by the customs authorities was noted. It also analyzed the statistics of administrative offenses initiated by the customs authorities and data on the revision of decisions and decisions on cases of violation of customs rules, as a result of which a conclusion was made about a positive trend.*

***Key words:** customs authorities, administrative offenses, customs regulations, proceedings on cases of violation of customs regulations, revision of decrees and decisions.*

Законодательство об административных правонарушениях на протяжении многих лет активно развивается. Возрастающая потребность общества в эффективной процессуальной защите, понуждает ученых и практиков устранять пробелы в действующем законодательстве, предлагать новые нормы и усовершенствовать законодательство.

Зачастую в деятельности таможенных органов возникают проблемы по применению административного законодательства и решению противоречий, касающихся вопросов правового положения лиц, участвующих в производстве по делам об административных правонарушениях, механизма обеспечения прав участников данного производства и др. В связи с этим, является актуальным рассмотреть особенности стадии пересмотра постановлений и решений по делам о нарушении таможенных правил.

Пересмотр постановлений и решений по делам о нарушении таможенных правил является стадией производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела. Регулируется она нормами главы 30 Кодекса Российской Федерации по делам об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) [1]. Некоторые авторы данную стадию также называют обжалованием и опротестованием постановления по делу, что по нашему мнению является неверным. Связано это с тем, что такое название ранее содержалось в Кодексе об административных правонарушениях РСФСР [3, с. 102].

Постановление может быть пересмотрено в нескольких случаях, а именно в результате обжалования самим лицом, совершившем проступок, либо потерпевшим, а также прокурором, в ходе контрольно-надзорной деятельности органов и должностных лиц.

Данный этап начинает свое действие с момента обжалования или опротестования постановления или решения по делу об обнаружении таможенных правил. Обжалование является совокупностью всех действий, которые направлены на восстановление нарушенных прав и охраняемых интересов граждан, а также является средством выявления и устранения допущенных недостатков в деятельности таможенных органов.

Обжалованию подлежит любое постановление и решение по делам о нарушении таможенных правил, а также определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении вне зависимости от того, кто его вынес. Жалоба на такое решение также может быть подана по волеизъявлению лица, у кого имеется на то право. Также у прокурора есть право на принесение протеста еще на не вступившее в законную силу постановление [2, с. 45].

Необходимо отметить, что в течение десяти суток, начиная со дня получения или вручения копии постановления, необходимо подать жалобу. В судебном порядке жалоба может рассматриваться, как в суде общей юрисдикции, так и в арбитражном суде. Помимо судебного порядка обжалования, также возможно и подача жалоб в вышестоящий орган и вышестоящему должностному лицу, но следует отметить, что решение данных органов либо должностного лица, не будет являться препятствием для обращения в суд. В судебном порядке может быть обжаловано постановление и решение любого органа, также в случае подачи жалобы одновременно и в суд и в вышестоящий орган, то в данном случае суд будет рассматривать жалобу.

Далее, рассмотрим статистику по пересмотру постановлений решений по делам о нарушении таможенных правил за 2019 год.

По данным ФТС России 2019 году таможенными органами возбуждено 150 968 дел об административных правонарушениях, что на 5,5% больше, чем в 2018 году (143 148 дел об АП).

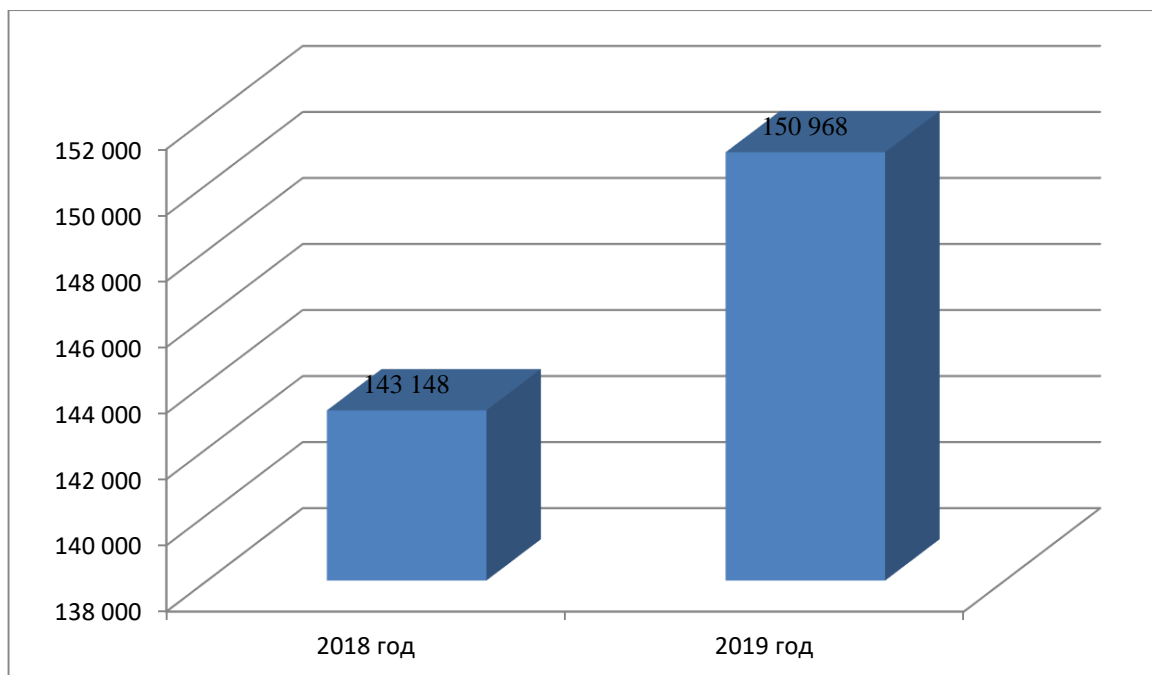


Рисунок 1. Динамика количества возбужденных дел об административных правонарушениях в 2018-2029 гг., в зоне деятельности ФТС России

В 2019 году таможенными ЮТУ по фактам совершения административных правонарушений возбуждено 14 159 дел об административных правонарушениях, что на 71 дело об АП (на 0,5%) больше количества дел об АП, возбужденных в 2018 году (14 088 дел).

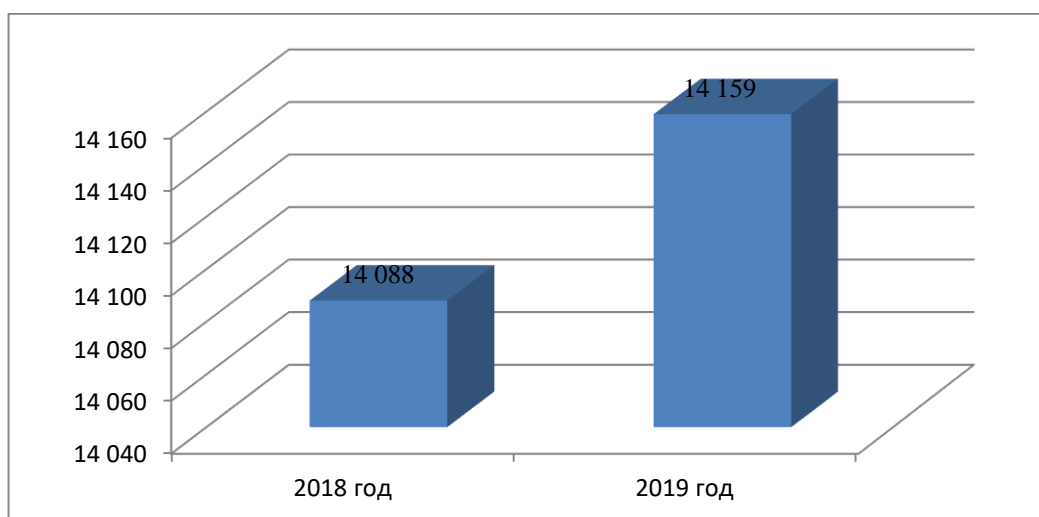


Рисунок 2. Динамика количества возбужденных дел об административных правонарушениях в 2018-2029 гг., в зоне деятельности ЮТУ

Лидерами по количеству дел об административных правонарушениях являются Ростовская (3 355), Краснодарская (3 212), Сочинская (1 932) таможни.

Также в 2019 году таможенными органами по результатам пересмотра постановлений по делам об административных правонарушениях в порядке главы 30 КоАП РФ вынесено 2 025 (2 557) решений по жалобам лиц и протестам прокуроров, что на 21% меньше, чем в предыдущем году.

Анализ динамики поступления в 2019 году жалоб и протестов свидетельствует о снижении объема оспоренных постановлений по сравнению с прошлыми годами, в 2017-2018 годах был значительный рост – почти в 4 раза за 2 года.

В 2019 году количество жалоб по сравнению с 2018 годом также уменьшилось с 2 024 до 1 626 (на 27%).

Вместе с тем возросло число протестов с 333 до 399 (на 20%). Однако этот показатель ненамного превышает результаты предыдущих лет (в среднем 380 протестов в год). При этом в общем объеме оспоренных постановлений доля протестов не превышает 20%, и это существенно меньше, чем было до 2017 года (40%).

Число удовлетворенных в 2019 году протестов составило 95% (379), что соответствует показателю 2018 года (94%). Однако значительно (с 60% до 47%) уменьшилась доля решений, которыми по результатам рассмотрения протестов постановления таможенных органов изменены. Такая статистика свидетельствует о снижении количества протестов, содержащих доводы, связанные с техническими ошибками и неточностями в процессуальных документах. Соответственно, возросло число протестов, обоснованных более существенными нарушениями, влекущими отмену постановлений по делам об административных правонарушениях.

В итоге с отменой постановлений по делам об административных правонарушениях удовлетворено 193 протеста (48%), что почти в 2 раза

больше, чем в 2018 году – 113 протестов (34%). При этом в большинстве случаев основаниями для отмены постановлений явились допущенные таможенными органами нарушения процессуальных требований КоАП РФ, в связи с чем, по результатам рассмотрения 35% протестов дела об административном правонарушении возвращены в таможенные органы на новое рассмотрение. Еще 2% протестов повлекли направление дел об административных правонарушениях на рассмотрение по подведомственности, а 11% протестов – прекращение производства по делам об административных правонарушениях. Однако причиной прекращения основной массы дел об административных правонарушениях по протестам прокуроров явились не недостатки административного производства, а некачественное проведение таможенного контроля, повлекшее отмену решений таможенных органов в области таможенного дела, послуживших поводом для возбуждения дел об АП (решения о классификации товаров, о корректировке таможенной стоимости) [4].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что порядок обжалования постановлений и решений по делам об административных правонарушениях представляет собой сложную систему, в рамках которой происходит защита прав и интересов лиц, которые заинтересованы в данном решении. Главной особенностью данной стадии является то, что заинтересованное лицо может обратиться в судебные органы, к должностному лицу в случае, если считает, что постановление или решение было вынесено с нарушениями законодательства, а также и то, что прокурор тоже может направить протест, и уже в рамках рассмотрения данного протеста, будет рассматривать объективность и законность принятого решения.

Использованные источники:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256.
2. Бочаров С.Н. Административная юрисдикция. – М., 2017. – 145 с.
3. Ческидова С.А. Стадии административно-деликтного производства по делам о нарушении таможенных правил // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2013. – Т. 13. – № 3. – С. 101-103.
4. Таможенная служба Российской Федерации в 2019 году [Электронный ресурс]. URL: http://customs.ru/storage/document/document_info/2020-03/11/ (дата обращения: 11.02.2021).