

Демидова К.О.,

магистрант

2 курс, факультет «Юридический»

Институт права и национальной безопасности

Россия, г. Москва

**АНАЛИЗ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: Данная статья посвящается анализу конституционно-правового статуса законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Проводится анализ основных действующих до 01.06.2022 года норм Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с нормами, вступающими в силу с 01.06.2022 года Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», устанавливающими конституционно-правовой статус законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такой анализ позволяет определить основные изменения, касающиеся конституционно-правового статуса законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Ключевые слова: Конституция Российской Федерации, законодательный орган субъекта, конституционно-правовой статус, цели, полномочия, принципы.

Annotation: *This article is devoted to the analysis of the constitutional and legal status of the legislative (representative) body of state power of the subject of the Russian Federation in connection with the adoption of the Federal Law of December 21, 2021 No. 414-FZ «On the General Principles of Organization of Public Power in the Subjects of the Russian Federation». The analysis of the main values until 06/01/2022 of the norms of the Federal Law of 10/06/1999 No. 184-FZ «General Review of State Authorities of the Subjects of the Russian Federation" with the norms that come into force on 06/01/2022 of the Federal Law of 12/21/2021 No. 414-FZ On the main powers of state authorities in the parliaments of the Russian Federation», establishing the constitutional and legal status of the state (representative) body of state power of the Parliament of the Russian Federation. Such an analysis makes it possible to determine the main changes concerning the constitutional and legal status of the legislative (representative) body of state power of a constituent entity of the Russian Federation.*

Key words: *Constitution of the Russian Federation, constituent legislature, constitutional legal status, purpose, powers, principles.*

Изучение конституционно-правового статуса законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – законодательный орган субъекта РФ) является актуальным, поскольку одобренные в ходе всенародного голосования изменения в Конституции Российской Федерации в 2020 году повлекли за собой изменения федерального законодательства, регулировавшего деятельность вышеупомянутого органа. Согласно части 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в

Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории¹. Так как законодательный орган субъекта РФ вошел в единую систему публичной власти, изменилось законодательное регулирование его деятельности.

До 21.12.2021 года глава I Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – ФЗ - 184) устанавливала общие положения деятельности законодательного органа субъекта РФ, с 21.12.2021 года такие положения начал регулировать Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее по тексту – ФЗ - 414). Данные изменения коснулись перечня принципов организации деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые расширились, а также появилась статья, посвященная участию органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации, в решении задач местного самоуправления.

К основным принципам, на которых будет основываться деятельность законодательных органов субъекта РФ, относятся:

- 1) обеспечение соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 2) верховенство Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных и федеральных законов на всей территории Российской Федерации;
- 3) государственная и территориальная целостность Российской Федерации;

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

- 4) распространение суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию;
- 5) единство системы публичной власти;
- 6) согласованное функционирование и взаимодействие органов публичной власти на федеральном, региональном, муниципальном уровнях;
- 7) разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;
- 8) разграничение предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти;
- 9) признание и гарантированность местного самоуправления, его самостоятельность в пределах своих полномочий и осуществление на всей территории Российской Федерации;
- 10) самостоятельное осуществление органами публичной власти своих полномочий;
- 11) гарантии финансового обеспечения исполнения полномочий, которыми наделяются органы публичной власти в результате разграничения полномочий;
- 12) обеспечение гласности в деятельности органов публичной власти, в том числе посредством предоставления доступа к информации о деятельности органов публичной власти;
- 13) государственный контроль (надзор), парламентский контроль и общественный контроль за деятельностью органов публичной власти и их должностных лиц².

Основные изменения в конституционно-правовом статусе законодательного органа субъекта РФ вступят в силу с 01.06.2022 года. На сегодняшний день, согласно ФЗ -184, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является

² Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации ³. С 01.06.2022 года законодательный орган субъекта РФ будет являться постоянно действующим представительным и единственным законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации ⁴. Можно сделать вывод о том, что законодатель в наименовании органа четко указывает на цели, ради которых он функционирует, во-первых, представительная цель, то есть представление интересов избирателей в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, и, во-вторых, законодательная деятельность.

Следующим, немаловажным, изменением стало численное условие избранных депутатов, при котором возможно функционирование законодательного органа субъекта РФ. С 01.06.2022 года законодательный орган субъекта РФ будет вправе осуществлять свои полномочия, если в состав указанного органа избрано не менее двух третей от установленного числа депутатов. Численный состав депутатов законодательного органа субъекта РФ устанавливается конституцией (уставом) субъекта и определяется в зависимости от численности избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации.

Порядок подготовки и проведения выборов в законодательный орган субъекта Российской Федерации с 01.06.2022 года будет регулировать ФЗ-414, иные федеральные законы, а также конституции (уставы) и законы субъекта Российской Федерации.

Структура законодательного органа субъекта РФ устанавливается им самостоятельно, в том же порядке решаются вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

³ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

⁴ Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Важно указать, что срок полномочий депутатов законодательного органа субъекта РФ также претерпел изменения. До 01.06.2022 года установлено, что депутаты законодательного органа субъекта РФ одного созыва осуществляют свои полномочия в соответствии с установленным сроком в конституции (уставе) субъекта Российской Федерации, который не может превышать пяти лет. То есть законодательный орган вправе самостоятельно устанавливать срок полномочий депутатов в соответствии с границами, установленными в ФЗ-184, например, 2 или 3 года. После вступления в силу изменений от 01.06.2022 года срок полномочий депутатов законодательного органа субъекта РФ одного созыва будет составлять пять лет, то есть возможность в самостоятельном установлении такого срока полномочий у законодательного органа субъекта РФ исчезнет.

Процедура досрочного прекращения полномочий не претерпевает изменений. Курманов М.М. под досрочным прекращением полномочий понимает «досрочное прекращение прав и обязанности законодательного органа субъекта Российской Федерации в отношении принятия нормативных правовых актов, а также осуществления иных государственно-властных полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации до истечения определенного срока полномочий депутатов законодательного органа субъекта РФ данного созыва, установленного конституцией (уставом) субъекта РФ»⁵.

На сегодняшний день действуют следующие основания для досрочного прекращения полномочий законодательного органа субъекта РФ:

1) принятие законодательным органом субъекта РФ решения о самороспуске;

⁵ Курманов М.М. Законодательный орган субъекта Российской Федерации. Сб. некоторых статей. – Издательство «Таглитат» ИЭУиП, 2006. С. 265.

2) роспуск указанного органа высшим должностным лицом субъекта в случае принятия конституции (устава) и закона субъекта Российской Федерации, иного нормативного правового акта, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, если такие противоречия были установлены решением суда и не устранены в течение 6 месяцев;

3) роспуск законодательного органа субъекта РФ высшим должностным лицом в случае установления решением суда факта не проведения в течение 3 месяцев подряд заседаний законодательным органом субъекта РФ, а также установления факта не проведения заседаний законодательным органом субъекта РФ в течение 3 месяцев со дня его избрания в правомочном составе;

4) роспуск законодательного органа субъекта РФ в связи со вступлением в силу решения соответствующего суда о неправомерности данного состава депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;

5) в случае установления соответствующим судом, что законодательным органом субъекта Российской Федерации приняты конституция (устав), закон субъекта Российской Федерации или иной нормативный правовой акт, противоречащие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, а законодательный орган субъекта Российской Федерации в течение шести месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил нормативный правовой акт, признанный соответствующим судом противоречащим федеральному закону и недействующим, и после истечения данного срока судом установлено, что в результате уклонения законодательного органа субъекта Российской Федерации

Федерации от принятия в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда были созданы препятствия для реализации закрепленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами полномочий федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, нарушены права и свободы человека и гражданина, права и охраняемые законом интересы юридических лиц, Президент Российской Федерации в течение 3 месяцев со дня вынесения предупреждения об исполнении судебного решения, в случае его не исполнения законодательным органом субъекта Российской Федерации, вправе распустить законодательный орган власти субъекта Российской Федерации.

Изменения также коснутся и возможности законодательного органа субъекта РФ обладать правами юридического лица и иметь гербовую печать. Полномочия законодательного органа субъекта РФ после вступления в силу норм ФЗ-414 от 01.06.2022 года почти не претерпевают изменений. Так, на сегодняшний день законодательный орган субъекта РФ принимает конституцию (устав) субъекта и поправки в ней (нему), осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъекта, заслушивает ежегодный отчет о деятельности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Нововведением станем нормативное закрепление права законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что конституционно-правовой статус законодательного органа субъекта РФ претерпевает лишь небольшие изменения. Рассмотрев элементы конституционно-правового статуса законодательного органа субъекта РФ, можно определить следующее:

1) законодательный орган субъекта РФ является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта РФ, имеющим собственное наименование и структуру, установленную конституцией (уставом) субъекта;

2) наличие у законодательного органа субъекта РФ собственных принципов, на которых построена его законодательная и представительная деятельность;

3) порядок формирования и досрочного прекращения полномочий законодательного органа субъекта РФ закреплен федеральным и региональным законодательством, численность депутатов напрямую зависит от численности избирателей, зарегистрированных на территории субъекта РФ;

4) законодательный орган субъекта РФ имеет две главные цели: законодательная деятельность и представительство;

5) наличие определенных строго установленных полномочий законодательного органа субъекта РФ федеральным законодательством.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

2. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ, 27.12.2021, № 52 (часть I), ст. 8973

3. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, № 42, ст. 5005

4. Курманов М.М. Законодательный орган субъекта Российской Федерации. Сб. некоторых статей. – Издательство «Таглитат» ИЭУиП, 2006. С. 265-270.