

*Титова Е.А.,
кандидат юридических наук, доцент
доцент кафедры «Теоретико-исторические государственно-правовые
дисциплины»*

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации»*

Россия, г. Барнаул

*Истомин А.К.,
магистрант*

2 курса факультета «Юрист в социальной и экономической сферах»

*Алтайский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации»*

Россия, г. Барнаул

КОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ: ЭВОЛЮЦИЯ

Аннотация: Статья посвящена рассмотрению основных изменений в законодательстве Российской Федерации о контрактной системе. Автором рассмотрены и проанализированы основные положения Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В статье проведено сравнение конкурентных способов закупок, существовавших до 31 декабря 2021 г. и тех способов, которые начали действовать с 1 января 2022 г. Также автором проведено сравнение основных изменений «внутри» конкурентных процедур – конкурс, аукцион, запрос котировок.

Ключевые слова: закупка, конкурентные способы закупок, конкурс, аукцион, запрос котировок.

Annotation: The article is devoted to the consideration of the main changes in the legislation of the Russian Federation on the contract system. The author has reviewed and analyzed the main provisions of Federal Law N 360-FZ dated July 2, 2021 "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation". The article compares the competitive procurement methods that existed before December 31, 2021 and those methods that began to operate on January 1, 2022. The author also compared the main changes "inside" the competitive procedures - competition, auction, request for quotations.

Key words: procurement, competitive procurement methods, tender, auction, request for quotations.

Из курса биологии мы знаем, что эволюция – это естественный процесс развития живой природы, сопровождающийся изменением генетического состава популяций, формированием адаптаций, видообразованием и вымиранием видов, преобразованием экосистем и биосферы в целом [3]. В нашем случае происходят процессы видообразования, вымирания, преобразования и изменение генетического (внутреннего) состава конкурентных способ закупок.

При этом, конституционное установление свободы экономической деятельности, приоритета прав и свобод личности, защита всех форм собственности и проч. подразумевают создание прозрачной и эффективной процедуры торгов для государственных и муниципальных нужд [5, с. 17]. Но что сейчас получается? В настоящей статье будет рассмотрено какой «квест» нам предложил законодатель для прохождения в 2022 году в сфере закупок.

Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2] (далее – Закон № 360-ФЗ), вступивший в силу с 1 января 2022 г. (за исключением отдельных

положений), затрагивает все стадии закупочного процесса: планирование, осуществление процедур закупок, заключение, изменение и расторжение контракта, принятие и оплата продукции по контракту. Что же касается конкурентных способов закупок, то все конкурентные процедуры законодателем радикально перестроены, и, можно сказать, что с предыдущими их связывают лишь общие названия. Принятие указанного федерального закона, кроме того, обусловило оптимизацию (сокращение) конкурентных способов и изменение «внутри» процедур. Другим последствием стало решение давно назревшей проблемы создания «дружественных» кредиторов с целью вывода активов с унитарных предприятий [4, с. 219].

Рассмотрим конкурентные способы закупок, существовавшие до 31 декабря 2021 г. и те способы, которые начали действовать с 1 января 2022 г. (Таблица 1).

Таблица 1.

Конкурентные способы закупок

до 31.12.2021	с 01.01.2022
<p>Аукцион:</p> <p>1) электронный аукцион;</p> <p>2) закрытый аукцион.</p>	<p>Аукцион:</p> <p>1) электронный аукцион;</p> <p>2) закрытый аукцион;</p> <p>3) закрытый аукцион в электронной форме.</p>
<p>Конкурс:</p> <p>1) открытый конкурс;</p> <p>2) конкурс с ограниченным участием;</p> <p>3) двухэтапный конкурс;</p> <p>4) закрытый конкурс;</p> <p>5) закрытый конкурс с ограниченным участием;</p> <p>6) закрытый двухэтапный конкурс.</p>	<p>Конкурс:</p> <p>1) открытый конкурс в электронной форме;</p> <p>2) закрытый конкурс;</p> <p>3) закрытый конкурс в электронной форме.</p>
Запрос котировок	Запрос котировок в электронной форме
Запрос предложений	Не предусмотрен

Таким образом, с 1 января 2022 г. перестал существовать такой способ закупки, как «запрос предложений». Такие «подвиды» способов закупок, как конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс также не применяются с учетом новой редакции Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1].

Помимо изменений количества способов закупок Законом № 360-ФЗ предусмотрены и нововведения внутри самих процедур. Так, например, с 1 января 2022 г. в открытых конкурентных электронных процедурах отсутствует документация, а требования к заявке и инструкция по ее заполнению стали частью извещения об осуществлении закупки.

С 2022 года в большинстве случаев извещение о закупке является основным документом, в котором отражается вся основная информация. До внесения рассмотренных изменений в извещении содержалось указание исключительно на общую информацию, а важные детали приходилось искать в документации, которую заказчик прикрепляет к извещению.

Рассмотрим основные изменения (внутри) конкурентных процедур – конкурс, аукцион, запрос котировок.

Таблица 2.

Конкурс

Параметр процедуры	до 31.12.2021	с 01.01.2022
Продолжительность срока подачи заявок	Не менее 15 рабочих дней до окончания срока подачи заявок	Не менее 15 дней до окончания срока подачи заявок
До какого момента можно внести изменения в извещение о закупке	Не позднее, чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок	Не позднее, чем за 1 рабочий день до даты окончания срока подачи заявок
На какой минимальный срок необходимо продлить период подачи заявок в случае внесения изменений в извещение о закупке	Так, чтобы с даты размещения таких изменений в ЕИС до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке этот срок составлял не менее чем 10 рабочих дней	Чтобы со дня, следующего за днем размещения изменений в ЕИС, до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке указанный срок составлял не менее 10 дней
В течение какого срока можно отменить электронный конкурс	Не позднее, чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе	Не позднее, чем за 1 рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке
За какое время до окончания срока подачи заявок должен быть подан запрос о разъяснении, на который заказчик обязан ответить	Не позднее, чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок	Не позднее, чем за 3 дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке
Срок рассмотрения и оценки 1ЧЗ	По общему правилу — не дольше 5 рабочих дней, а если НМЦК менее 1 млн. руб., то 1 рабочий день с даты окончания СПЗ. Если конкурс проводится на поставку товара, выполнение работы либо оказание услуги в сфере науки, культуры или искусства	По общему правилу — не позднее 2 рабочих дней со дня, следующего за датой окончания СПЗ, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки 1ЧЗ, установленной в извещении. В случаях, перечисленных в ч. 5 ст. 48 Закона № 44-ФЗ

	этот срок не может превышать 10 рабочих дней с даты окончания СПЗ независимо от НМЦК	(закупки НИОКР, работ по сохранению ОКН и т. д.), срок рассмотрения 1ЧЗ может достигать 5 рабочих дней
Проведение процедуры подачи окончательных предложений о ЦК	Рабочий день, следующий после истечения 1 рабочего дня с даты окончания срока рассмотрения и оценки 1ЧЗ	Рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения и оценки 1ЧЗ
Срок рассмотрения и оценки 2ЧЗ	Не может превышать 3 рабочих дней, а если НМЦК меньше 1 млн руб., то не может превышать 1 рабочего дня с даты направления заказчику 2ЧЗ. В сфере науки, культуры или искусства, этот срок не может превышать 5 рабочих дней с даты направления заказчику 2ЧЗ независимо от НМЦК	Не позднее 2 рабочих дней со дня, следующего за днем получения 2ЧЗ, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки 2ЧЗ, установленной в извещении о закупке
Срок формирования протокола подведения итогов ЭК	Не позднее следующего рабочего дня после дня получения от оператора ЭП протокола подачи окончательных предложений	Не позднее 1 рабочего дня со дня, следующего за днем получения от оператора ЭП ценовых предложений УЗ, 2ЧЗ которых признаны соответствующими извещению, а также протокола подачи окончательных предложений
Последствия признания ЭК несостоявшимся (0 заявок)	Не позднее, чем на следующий рабочий день после дня признания ЭК не состоявшимся заказчик продлевает СПЗ на 10 дней с даты размещения соответствующего извещения	Заказчик вправе осуществить новую закупку либо произвести закупку у ЕП в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

Таблица 3.

Аукцион

Параметр процедуры	до 31.12.2021	с 01.01.2022
Изменения в извещение о закупке	Не позднее, чем за 2 дня до даты окончания срока подачи заявок	Не позднее, чем за 1 рабочий день до даты окончания срока подачи заявок
На какой минимальный срок необходимо продлить период подачи заявок в случае внесения изменений в извещение о закупке	Так, чтобы с даты размещения в ЕИС внесенных изменений до даты окончания СПЗ этот срок составлял не менее чем 15 дней, если НМЦК превышает 300 млн руб. или 2 млрд руб. при закупках работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу ОКС, или 7 дней в прочих случаях	Так, чтобы со дня, следующего за днем размещения таких изменений, до даты окончания СПЗ было не менее чем 7 дней, если НМЦК превышает 300 млн руб. или 2 млрд руб. при закупках работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу ОКС, или 3 дня в прочих случаях
В течение, какого срока можно отменить электронный аукцион	Не позднее, чем за 5 дней до даты окончания СПЗ	Не позднее, чем за 1 рабочий день до даты окончания СПЗ
Дата и время проведения электронного аукциона	По общему правилу — рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения ИЧЗ, а если в ДЭА включена проектная документация, то аукцион проводится через 4 часа после окончания СПЗ	Процедура подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги в случае «закупки без объема» начинается через 2 часа с момента окончания срока подачи заявок
Время приема ценовых предложений	10 минут от начала проведения ЭА до истечения срока подачи предложений о цене контракта, а также 10 минут после поступления последнего предложения о ЦК	4 минуты с момента начала процедуры подачи ценовых предложений. Если в отведенное время поступит ценовое предложение от кого-либо из УЗ, время приема ценовых предложений

		автоматически увеличивается еще на 4 минуты. Общая продолжительность приема ценовых предложений не должна превышать 5 часов
Срок рассмотрения заявок на участие в ЭА	Общий срок рассмотрения 2ЧЗ не может превышать 3 рабочих дней с даты размещения на ЭП протокола проведения ЭА	Не позднее 2 рабочих дней со дня, следующего за датой окончания СПЗ, но не позднее даты подведения итогов ЭА, установленной в извещении
Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся (0 заявок)	Заказчик вправе осуществить закупку путем проведения ЗПЭФ в соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 83.1 Закона № 44-ФЗ (при этом объект закупки не может быть изменен) или новую закупку	Заказчик вправе осуществить новую закупку либо произвести закупку у ЕП в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

Таблица 4.

Запрос котировок

Параметр процедуры	до 31.12.2021	с 01.01.2022
Предельный годовой объем закупок запросом котировок в электронной форме	Не должен превышать 10 % СГОЗ	Не должен превышать 20 % СГОЗ или 100 млн. руб. в отношении заказчика, СГОЗ в прошедшем календарном году составил менее 500 млн. руб.
На какой минимальный срок необходимо продлить СПЗ в случае внесения изменений в извещение	Внесение изменений в извещение о проведении ЗКЭФ не допускается	Так, чтобы со дня, следующего за днем размещения таких изменений, до даты окончания СПЗ было не менее чем 3 дней
В течение, какого срока можно отменить ЗКЭФ	Не позднее, чем за 1 час до окончания СПЗ	Не позднее, чем за 1 рабочий день до даты окончания СПЗ на участие в закупке
Срок рассмотрения заявок на участие в ЗКЭФ	Не позднее 1 рабочего дня со дня, следующего за датой	Не позднее 2 рабочих дней со дня, следующего за датой

	окончания СПЗ на участие в ЗКЭФ, установленной в извещении	окончания СПЗ на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов ЗКЭФ, установленной в извещении
Последствия признания ЗКЭФ несостоявшимся, если заявок не было или если все они были отклонены	Заказчик вправе осуществить новую закупку в соответствии с Законом № 44-ФЗ	Заказчик вправе осуществить новую закупку либо произвести закупку у ЕП в соотв. с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

Таким образом, можем резюмировать, что законодательство о контрактной системе постоянно совершенствуется. В 2021 году принят значительный объем поправок, в том числе «второй оптимизационный пакет». Изменениями затрагиваются все стадии закупочного процесса: планирование, осуществление процедур закупок, заключение, изменение и расторжение контракта, принятие и оплата продукции по контракту. В ближайшее время ожидается корректировка либо полная отмена большей части подзаконных нормативных правовых актов, принятых в развитие Закона о контрактной системе.

Изменения, которые вступили в силу в 2022 году, направлены на оптимизацию закупочных процедур и цифровизацию всего закупочного процесса от планирования до исполнения и оплаты контракта, в частности на уменьшение трудовых затрат заказчика при осуществлении закупок, а также сокращение сроков таких закупок.

Использованные источники:

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.

2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 02 июля 2021 г. № 360-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (часть II). – Ст. 5188.
3. Словарь русского языка: В 4-х т. / РАН, Ин-т лингвистич. исследований; Под ред. А.П. Евгеньевой. – 4-е изд., стер. – М.: Рус. яз.; Полиграфресурсы, 1999. [Электронный ресурс]. URL: <http://feb-web.ru/feb/mas/mas-abc/30/ma474527.htm?cmd=0&istext=1> (дата обращения: 20.01.2022).
4. Хужин, А.М. Противодействие созданию «дружественных кредиторов» в процедурах банкротства // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2017. – № 4. – С. 217-221.
5. Чесноков, А.А. Государственный механизм защиты прав личности в СССР и Российской Федерации (теоретико-правовое исследование): автореф. дисс. канд.юрид.наук. – Саратов, 2006. – 22 с.