

УДК 9.94

Котов И.О.

Студент

2 курс программа «Система государственного и

Муниципального управления»

Институт государственной службы и

Управления РАНХиГС

Россия, г.Москва

Научный руководитель: Кочегура А.П.,

профессор кафедры государственного и

муниципального управления

ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В НАЧАЛЕ XX ВЕКА

***Аннотация:** Настоящая статья посвящена первому опыту либеральных реформ в политической жизни Российского государства в начале 20 века, появлению такого законодательного органа как Государственная Дума.*

***Ключевые слова:** либеризация, Государственная Дума, политическая партия, Российская империя, революция.*

***Annotation:** This article is devoted to the first experience of liberal reforms in the political life of the Russian state at the beginning of the 20th century, the emergence of such a legislative body as the State Duma.*

***Key words:** Liberalization, State Duma, political party, revolution, Russian Empire*

В 20 век Российская империя вступила с политическим режимом абсолютной монархии, который явно не отвечал требованиям современного развития. Кризис в сельском хозяйстве, высокая продолжительность рабочего дня, бедственное положение рабочих и, наконец, поражение в русско-японской войне 1904-1905 гг. являлись одними из главных причин первой русской революции. В январе 1905 г. шествие рабочих в городе Санкт-Петербурге, намеревавшихся подать петицию царю о своем бедственном положении, завершилось расстрелом. В петиции рабочих, между тем, говорилось об их ужасном положении, бедности и угнетении, о невозможности дальнейшего существования в таких условиях. «Мы обнищали, нас угнетают, обременяют непосильным трудом, над нами надругаются, в нас не признают людей, к нам относятся как к рабам, которые должны терпеть свою горькую участь и молчать. Мы и терпели, но нас толкают все дальше в омут нищеты, бесправия и невежества, нас душат деспотизм и произвол, и мы задыхаемся. Нет больше сил, государь. Настал предел терпению. Для нас настал момент, когда лучше смерть, чем продолжение невыносимых мук».[1] В июне 1905 г. взбунтовалась команда броненосца «Потемкин», причем это было не единственное восстание в армии. Позднее, в ноябре того же года на Черноморском флоте под руководством лейтенанта Шмидта восстали матросы крейсера «Очаков».

Известно, что в результате всех этих событий в правительстве страны все громче стали звучать голоса тех, кто предлагал провести определённые реформы в управлении и общественной жизни страны. Так, председатель кабинета министров С. Ю. Витте попытался убедить царя о необходимости проведения определенного круга политических преобразований, но царь поначалу отказывался от совершения каких-либо действий в этом направлении. Переломным моментом оказалась октябрьская всеобщая политическая стачка под руководством большевиков, после чего царь наконец принял решение пойти на некоторый компромисс. В результате, 17 октября

1905г. был высочайше утвержден Манифест «об усовершенствовании государственного порядка», который предусматривал предоставление населению части гражданских свобод, в том числе свободы слова, собрания, а также создание первой Государственной думы в Российской империи. Фактически, начался переход к конституционной монархии.

Это были действительно серьезные реформы, хотя радикальные противники монархии, ставившие целью свержение царской власти и установление республиканского строя были недовольны таким поворотом событий « Царь испугался, издал Манифест: мертвым – свободу, живых - под арест», писали революционеры в газетах и листовках, распространявшихся в народе. [2]

В скором времени были образованы такие политические партии как Конституционно-демократическая партия (кадеты), Трудовая народно-социалистическая партия и др. Среди членов и активистов партий радикальной направленности таких как РСДРП, стали распространяться идеи о возможности выхода из подполья и сочетания легальных и нелегальных способов политической борьбы.

У каждой партии была своя собственная программа по развитию государства. Например, программа партии кадетов включала в себя создание и укрепление конституционной монархии, обеспечение свободы вероисповедания, отмену цензуры, введение 8-часового рабочего дня.

Допускалась автономия Царства Польского, восстановление конституции Финляндии. Для кадетов были неприемлемы насильственные действия в целях изменения политического строя страны.

Программа партии октябристов была схожа с программой кадетов (8-ми часовой рабочий день, сохранение единства России, конституционная монархия), но различия были. Так, октябристы выступали против автономии отдельных регионов. Также они выступали против широкого участия народа

в процессах политического управления, однако поддерживали идеи равноправия граждан и введение основных демократических свобод.

Среди нелегальных партий и движений выделялась Российская социал-демократическая рабочая партия (РСДРП), которая выступала против самодержавия и одной из своих главных задач ставила свержение монархии. Программа партии также включала обеспечение охраны труда, установление 8-часового рабочего дня и минимальной заработной платы, важное значение придавалось праву всех наций на самоопределение. С 1903 г. (второй съезд РСДРП) партия разделилась на большевиков и меньшевиков. Методы большевиков отличала радикальная настроенность, использование террора, отношение к революции как к единственному способу ликвидации самодержавия. Меньшевики же являлись сторонниками постепенных демократических преобразований, которые должны были привести к возникновению подлинного народовластия. Ключевая роль в либерализации общественной и политической жизни Российской империи была отведена новому государственному институту – Государственной думе, которая действовала в период с 1906 по 1917 гг.. Фактически происходило формирование основ конституционной монархии, первый опыт и первые наработки в рамках принципа разделения властей. Понятно, что император Николай II был вынужден пойти на эти действия под серьезным давлением и не планировал передавать в Думу действительно значимые полномочия, оставляя решающее слово за властью монарха.

Выборы в Государственную Думу первого созыва проходили согласно закону от 11 декабря 1905 г. с использованием принципа т.н. «курий», определенных групп населения. Были учреждены шесть курий — землевладельческая, городская, крестьянская, рабочая, казачья и инородческая. [3] Голосование было не всеобщим (не голосовали женщины, молодые люди до 25 лет, военнослужащие, некоторые национальности), не равным (один выборщик в землевладельческой курии был на 2 тысячи

избирателей, в городской — на 4 тысячи, в крестьянской — на 30 тысяч, в рабочей — на 90 тысяч) и не прямым. Из 488 депутатов думы первого созыва большую часть составляли кадеты, их было 176 депутатов.

Аналогичным образом формировалась и Государственная Дума второго созыва, которая работала с 20 февраля по 2 июня 1907 г..

Что же касается Государственной Думы третьего созыва, то она была избрана на основании нового законодательного акта, Положения о выборах в Государственную Думу 1907 года, принятого после роспуска Думы второго созыва. Новый избирательный закон расширил права помещиков и крупной буржуазии, которые получили две трети общего числа выборщиков; рабочим и крестьянам было оставлено около четверти выборщиков. Было резко сокращено представительство народов некоторых национальных окраин: народы Средней Азии, Якутии и некоторых других национальных районов полностью отстранялись от выборов. Рабочие и крестьянские выборщики были лишены права самим избирать депутатов из своей среды. Это право было передано губернскому избирательному собранию, где в большинстве случаев преобладали помещики и буржуазия. Городская курия разделялась на две: первую составляли крупные собственники, вторую — мелкая буржуазия и городская интеллигенция.

В отличие от своих предшественниц, которые были досрочно распущены решением императора, Государственная Дума третьего созыва функционировала весь положенный пятилетний срок. И почти 5 лет работала Государственная Дума 4 созыва, прекратившая свою официальную деятельность в феврале 1917 г.

Следует отметить, что депутаты Государственных дум разных созывов не были статистами, безусловно лояльными к власти монарха. Уже на заседаниях Государственной Думы первого созыва был поднят важнейший вопрос об изменении аграрной политики. В частности, представители партии кадетов требовали ликвидации казенных, монастырских земель и

принудительного выкупа частновладельческих земель для решения проблемы малоземелья. Звучало требование отмены смертной казни и амнистии политическим заключенным. Депутаты от партии «Трудовая группа» предлагали создать общенародный земельный фонд, и ввести уравнильное землепользование, также они выдвинули проект, который включал в себя ликвидация частной собственности на землю. По их мнению, земля вместе с недрами и водами должна стать общей собственностью всего населения Российской империи.

В периоде деятельности Государственной Думы второго созыва впервые в истории Российской империи прошло парламентское обсуждение бюджета страны - так называемой росписи государственных доходов и расходов. Тем самым, ограничивалось право императора распоряжаться финансами по своему усмотрению.

Депутаты Государственной Думы третьего созыва приняли ряд важных законов касающихся социально-экономического и политического развития государства.

К ним относились законодательные акты о крестьянском землевладении и землеустройстве, о местном суде, об обеспечении рабочих в случаях временной нетрудоспособности.

Октябристы старались избегать конфликтных ситуаций с правительством и нередко препятствовали принятию Государственной думой всякого рода радикальных законопроектов, которые могли бы вызвать серьезный конфликт в отношениях с правительством и императором.

В результате работы Государственной думы третьего созыва был принят закон «Об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении» от 14 июня 1910 г., закон «О землеустройстве» от 29 мая 1911 г., регулировавшее работу землеустроительных комиссий, законы о социальном страховании рабочих и другие нормативные акты.

В целом, опыт зарождения парламентаризма в Российской империи в начале 20 века следует признать успешным. При всей непоследовательности и ограниченности влияния Государственной Думы, это была реальная практика становления законодательного органа, которая при благоприятном развитии событий должна была обеспечить становление и укрепление народовластия, привлечение широких масс к политической и общественной деятельности. Первая мировая война и последовавшие затем революционные потрясения прервали этот процесс на 70 с лишним лет. И в настоящее время, с учетом всех сегодняшних реалий, ошибок и опыта прошлых лет, сложностей и проблем военной и политической обстановки, работа современных законодательных органов и органов местного самоуправления имеет непреходящее значение для нормального функционирования российского государства.

Список литературы:

- 1) Петиция рабочих и жителей Петербурга для подачи Николаю II Сборник документов. Под ред. Ю.С.Кукушкина. М., Изд-во Моск. университета, 1996. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/jan1905.htm> (27.02.2023)
- 2) Афанасьев П.А. Красное знамя. [Электронный ресурс] URL: <http://a-pesni.org/starrev/krzn-arsk.htm> (27.02.2023)
- 3) Государственная Дума: официальный сайт. – Москва, – URL: <http://duma.gov.ru/duma/about/history/information/> (27.02.2023).