

УДК 342.5

*Коскова Я.С., студент  
6 курс, факультет «Юридический»  
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте Российской Федерации»  
Среднерусский институт управления - филиал  
Россия, г. Орел*

## **МЕСТО И РОЛЬ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

***Аннотация:** Органы государственной власти занимают особое место в механизме государства, представляя собой основную его составляющую. Наделенные полномочиями, способствующими выполнению отдельных задач и функций государства, взаимодействуя с другими государственными органами, они образуют систему органов государственной власти, чему и посвящена данная статья.*

***Ключевые слова:** государство, власть, комитет, полномочия, система.*

***Annotation:** Public authorities occupy a special place in the mechanism of the state, representing its main component. Endowed with powers that contribute to the fulfillment of certain tasks and functions of the state, interacting with other state bodies, they form a system of state authorities, which is what this article is devoted to.*

***Key words:** state, authority, committee, authority, system.*

Роль и место каждого государственного органа в механизме государства непосредственно связаны с двумя составляющими:<sup>1</sup>

- правовым статусом, который определен важностью и характером функций государства, в осуществлении которых принимает участие государственный орган;

- место в конструкции разделения властей.

В 2007 г. был создан новый орган правоохранительной системы – Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации. Все властно-распорядительные полномочия, ранее принадлежащие прокуратуре, позволяющие прокуратуре руководить предварительным следствием, а также участвовать в уголовном преследовании подозреваемых и обвиняемых, переданы Следственному комитету. Однако Следственный комитет выступал органом прокуратуры, Председатель Следственного комитета являлся в свою очередь первым заместителем Генерального прокурора РФ. В ходе дальнейшего реформирования правоохранительных органов в 2010 г. на базе Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации создается Следственный комитет Российской Федерации.

Как отмечает Э.К. Кутуев, возникновение Следственного комитета предполагало разграничение полномочий по принципу: надзор – надзорному ведомству, следствие – следственному. В результате Следственный комитет Российской Федерации сосредоточился на расследовании уголовных дел, а прокуратура оставила за собой надзорные функции. Первоначально к ведению Следственного комитета РФ подлежало расследование уголовных дел категорий, которые ранее находились в ведении прокуратуры. Однако прослеживается постепенное расширение подследственности Следственного комитета.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Телегина, Е.А. Правовой статус следователя Следственного комитета Российской Федерации / Е.А. Телегина // Инновации. Наука. Образование. – 2020. – № 22. – С. 967.

<sup>2</sup> Кутуев, Э.К. Отдельные вопросы повышения статуса Следственного комитета Российской Федерации в целях обеспечения национальной безопасности / Э. К. Кутуев, О. В. Логунов // Российская юстиция. – 2020. – № 6. – С. 34.

Правовыми основами функционирования Следственного комитета Российской Федерации выступают: Конституция Российской Федерации; общепризнанные нормы, а также принципы международного права; международные договоры Российской Федерации; федеральные конституционные законы; ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»; Положение о Следственном комитете РФ; другие нормативные акты Российской Федерации.

Федеральный закон от 20 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации», определил его статус в качестве федерального государственного органа. Это означает, что Следственный комитет реализует полномочия в рамках всей территории РФ. Организация государственной власти в федеративном государстве основана на принципе полисистемности. Так, в субъектах РФ создаются следственные управления Следственного комитета России, тем самым конструируется иерархическая система. Подтверждением является п.2 Положения о Следственном комитете Российской Федерации, устанавливающий, что названный комитет структурно составляет единую федеральную централизованную систему следственных органов и организаций. Институциональная иерархичность основывается на принципе подчинения нижестоящих руководителей вышестоящим. Отметим, что названный принцип характерен для административно-управленческих отношений, органам исполнительной власти.

Роль и место каждого органа в механизме государства непосредственно связаны с правовым статусом этого органа, закрепленного в нормативных правовых актах, с важностью и характером функций государства, в осуществлении которых данный орган участвует.

Следственный комитет обладает всеми признаками, которые присущи органу государственной власти.

Во-первых, государственно-властный характер проявляется в том, что в реализации полномочий указанный орган действует от имени государства.

Во-вторых, компетенция органа государства определяется кругом и широтой задач, которые стоят перед государством. В ч. 4 ст. 1 ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» определены основные задачи данного органа.<sup>3</sup>

В-третьих, Следственный комитет наделен правом принятия (издания) нормативных актов по вопросам, которые отнесены к его сфере деятельности (ч.3 ст.10 Закона о Следственном комитете).

Законодатель, закрепляя статус Следственного комитета, не определяет его положение в конструкции разделения властей, признаваемой Конституцией РФ (ст. 10). Закон содержит достаточно широкую формулировку, определяющий Следственный комитет как государственный орган федерального уровня. Позиция законодателя игнорирующего определение место Следственного комитета в системе разделения властей, порождает научные споры. Не преследуя цель рассмотрения научных позиций, отметим, что по функциональным характеристикам Следственный комитет может быть отнесен к правоохранительным органам. Вместе с тем, согласимся с характеристикой М.А. Мирзаева, который отмечает, что «комитет представляет собой уникальное явление на фоне коллег по следственному цеху». Для отнесения Следственного комитета к правоохранительным органам, как отмечает М.А. Мирзаев, необходимо внести поправки в действующее законодательство. В частности, предусмотреть положение, что Следственный комитет является федеральным органом исполнительной власти, а также распространить на его сотрудников законодательство о правоохранительной службе.<sup>4</sup>

---

<sup>3</sup> О Следственном комитете Российской Федерации: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 403-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // СЗ РФ. – 2011. - № 1. – Ст. 15; 2022. - № 50. – Ст. 8792

<sup>4</sup> Мирзаев, М.А. Проблемы правового статуса Следственного комитета Российской Федерации / М.А. Мирзаев, Р.Р. Гаджиев // Право и государство: теория и практика. – 2021. – № 6(198). – С. 284.

Самостоятельность Следственного комитета проявляется в том, что он осуществляет свои полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Отметим, что самостоятельность органа не означает изолированности в его деятельности. Как отмечают А.А. Мишенина и И.А. Кирянина, взаимодействие Следственного комитета с различными органами необходимо для качественного и своевременного расследования уголовного дела, изобличения виновных лиц, соблюдения и восстановления прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства.

Надзор за исполнением законов Следственным комитетом осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в соответствии с федеральным законодательством (ст.44 Закона о Следственном комитете). В соответствии с ч. 2 ст. 1 «Закона о прокуратуре на нее возлагается функция надзора за исполнением законов, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина Следственным комитетом при осуществлении своей деятельности и реализации полномочий».

Взаимодействие Следственного комитета РФ с правоохранительными органами осуществляется по координационно-вертикальной модели взаимодействия. Ее особенность состоит в том, что в структуре данных профессиональных взаимоотношений сотрудник Следственного комитета РФ остается независимым и самостоятельным субъектом процессуальной деятельности.

На Следственный комитет возложена обязанность по информированию органов власти федерального, регионального и муниципального уровня о результатах следственной деятельности.

Резюмируя, отметим, Следственный комитет является самостоятельным органом государственной власти, как следственный орган, осуществляет полномочия в сфере уголовного судопроизводства. По своему предназначению Следственный комитет может быть отнесен к

правоохранительным органам, но для этого требуется внести в действующее законодательство изменения, предусматривающие отнесение Следственного комитета к федеральным органам исполнительной власти и распространение на его сотрудников законодательства о правоохранительной службе. Следственный комитет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

### **Библиографический список**

#### **Нормативно-правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2020. – № 11. – Ст. 1416.
2. О Следственном комитете Российской Федерации: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 403-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // СЗ РФ. – 2011. - № 1. – Ст. 15; 2022. - № 50. – Ст. 8792

#### **Специальная литература:**

1. Кутуев, Э.К. Отдельные вопросы повышения статуса Следственного комитета Российской Федерации в целях обеспечения национальной безопасности / Э.К. Кутуев, О.В. Логунов // Российская юстиция. – 2020. – № 6. – С. 32-35.
2. Мирзаев, М.А. Проблемы правового статуса Следственного комитета Российской Федерации / М.А. Мирзаев, Р.Р. Гаджиев // Право и государство: теория и практика. – 2021. – № 6(198). – С. 282-284.
3. Телегина, Е.А. Правовой статус следователя Следственного комитета Российской Федерации / Е.А. Телегина // Инновации. Наука. Образование. – 2020. – № 22. – С. 964-970.