

*Харланова Е.В.,  
студент Волгоградского государственного университета (ВолГУ),  
институт права, 2 курс, магистратура кафедры конституционного и  
муниципального права  
Россия, г. Волгоград*

## **ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ НАД ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ**

***Аннотация:** В статье автор рассматривает влияние общественного контроля над органами местного самоуправления и должностными лицами. Исследуя реализацию общественного контроля муниципальными образованиями и другими общественными организациями.*

***Ключевые слова:** Общественный контроль, общественная организация, субъект общественного контроля, общественные палаты, федеральное законодательство.*

***Abstract:** In the article the author considers the influence of public control over local self-government bodies and officials. Investigating the implementation of public control by municipalities and other public organizations.*

***Keywords:** Public control, public organization, subject of public control, public chambers, Federal legislation.*

Общественный контроль реализуется прежде всего населением муниципального образования, а также политическими партиями и рядом общественных организаций – таких как объединения, профсоюзы или же трудовые коллективы. Нельзя не отметить и особо важную роль средств массовой информации в реализации общественного контроля за органами местного самоуправления.

Все из вышеназванных субъектов выступают в ходе реализации общественного контроля от имени населения и граждан, а не от имени государства и органов местного самоуправления.

Учитывая вышесказанное, верным будет сделать вывод о том, что характер деятельности вышеназванных субъектов носить не правовой характер, а общественный.

В российской Федерации реализация общественного контроля урегулирована федеральным законодательством, в настоящее время – Федеральным законом 212 от 2014 года «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Помимо данного специального федерального контроля, осуществление общественного контроля регулируется также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными-правовыми актами. Нередко субъекты регулируют осуществление общественного контроля посредством издания законов субъектов Российской Федерации.

В данной связи представляется важным отметить, что реализация общественного контроля за деятельностью в области обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также общественного контроля за деятельностью полиции, органов следствия и прокуратуры, судебных органов и оборотом наркотических и психотропных веществ регулируется отдельными, специальными соответствующими федеральными законами. Отдельными федеральными законами регулируется также общественный контроль за содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При этом важно также отметить, что действие вышеназванного федерального закона не затрагивает те общественные отношения, которые регулируются законодательством о выборах и референдумах.

Так, субъектом контроля, согласно статье 9 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» являются следующие органы:

Первый – это общественная палата Российской Федерации, чья деятельность регулируется федеральным законом «Об общественной палате Российской Федерации».

Второй – это совокупность общественных палат субъектов Российской Федерации».

Третий – это общественные палата муниципальных образований.

Четвертый – это общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

При этом стоит также отметить, что для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены действующим законодательством, возможно создание общественных наблюдательных комиссий, общественных инспекций, а также групп общественного контроля.

Важным также является отметить и формы, в которых осуществляется общественный контроль над органами местного самоуправления. Осуществляется он в формах мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, однако этот перечень не является закрытым, общественный контроль может также осуществляться и в других формах, главный принцип в данном случае – чтобы эти формы не противоречили Федеральному закону.

Важным в данной связи представляется отметить, что общественный контроль за деятельностью органов местного самоуправления может осуществляться одновременно в нескольких, разных формах.

Особое значение в контексте данного исследования имеет статья 16 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Закрепленная в 2014 году она регулирует взаимодействие субъектов общественного контроля, которые были перечислены и раскрыты выше с органами публичной власти – как государственного, так и местного уровней.

При этом важным будет раскрыть права, которыми наделены органы государственной власти и местного самоуправления, а также государственные и муниципальные организации, которые осуществляют отдельные полномочия при реализации общественного контроля.

Так, данные органы вправе, например, получать от субъектов общественного контроля, перечисленных выше, информацию об осуществлении общественного контроля и о его результатах.

Данные органы вправе также направлять субъектам общественного контроля возражения на предложения, которые содержатся в итоговых документах, которые были созданы по результатам общественного контроля. Однако такие возражения должны быть обоснованы и аргументированы.

Следующее важное право таких органов – размещать по своему решению информацию по вопросам общественного контроля за осуществляемой ими деятельностью на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети интернет.

Верным также представляется раскрыть и основные обязанности, которые несут органы государственной власти и местного самоуправления, соответствующие организации, осуществляющие согласно федеральному закону отдельные публичные полномочия при осуществлении общественного контроля.

Так, интересной обязанностью является предоставление субъектам общественного контроля в определенных законом случаях и порядке информации о своей деятельности, которая должна представлять общественный интерес.

Следующей обязанностью таких публичных органов власти является обязанность по рассмотрению направленных им запросов субъектов общественного контроля в порядке и сроках, которые прямо установлены законодательством России, которое регулирует отдельные сферы общественных отношений.

Также вышеназванные органы публичной власти обязаны рассматривать направленные им итоговые документы, которые подготовлены по результатам общественного контроля. При этом, в определенных законом случаях, они обязаны также учитывать предложения, рекомендации и выводы, которые содержатся в итоговых документах и принимать соответствующие меры по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

### **Список литературы:**

1. Актуальные проблемы муниципального права: Учебник для магистрантов / Чеботарев Г.Н., Гуркова С.Г., Иванова К.А.; Отв. ред. Чеботарев Г.Н. - М.:Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2018. - 304 с.

2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / П.А. Бышков [и др.]; под ред. Л.Т. Чихладзе, Е.Н. Хазова. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 559 с.

3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 3е изд., перераб. и доп. — М. : Норма : ИНФРАМ, 2018. — 416 с.

4. Муниципальное право зарубежных стран. Теория и современная практика: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. В.В. Еремяна. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 679 с.

5. Муниципальное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / К.К. Гасанов [и др.]; под науч. ред. В.В. Еремяна, К.К. Гасанова ; под общ. ред. Е.Н. Хазова, Л.Т. Чихладзе. — 9-е изд., перераб. и доп. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 415 с.

6. Муниципальное управление и местное самоуправление: учебник / под ред. И.А. Алексеева. — М.: ИНФРА-М, 2018. — 353 с.

7. Самойлов, В.Д. Государственно-правовое регулирование социально-экономических и политических процессов: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» / В.Д. Самойлов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. — 271 с.