

*Майоров Андрей Владимирович,
кандидат юридических наук, доцент
заведующий кафедрой прокурорского надзора
и организации правоохранительной деятельности,
Челябинский государственный университет,
Институт права,
Россия, г. Челябинск*

*Хайменова Алёна Владимировна, магистрант
Челябинский государственный университет,
Институт права
Россия, г. Челябинск*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОЙ БАЗЫ В СФЕРЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Аннотация: В данной статье рассмотрены проблемы правового регулирования деятельности прокурора в сфере надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, предложены варианты совершенствования правовой базы данного прокурорского надзора, проанализированы внутриведомственные нормативные акты - приказы Генерального прокурора. Исследование данного вопроса позволяют сделать выводы о необходимости введения отдельной главы в Законе о прокуратуре, касающейся прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, более тщательного правового регулирования рассматриваемой категории граждан.

Ключевые слова: совершенствование, правовая база, прокурор, прокурорский надзор, законодательство, несовершеннолетние.

Annotation: his article deals with the problems of legal regulation of the

prosecutor's activity in the field of supervision of the implementation of legislation on minors, offers options for improving the legal framework of this prosecutor's supervision, analyzes internal regulatory acts - orders of the Prosecutor General. The study of this issue allows us to draw conclusions about the need to introduce a separate chapter in the Law on the Prosecutor's Office, concerning the prosecutor's supervision of the implementation of legislation on minors, and more thorough legal regulation of the category of citizens in question.

Key words: *improvement, legal framework, prosecutor, prosecutor's supervision, legislation, minors.*

Надзор за исполнением законов о несовершеннолетних является одним из приоритетных направлений прокурорской деятельности. Прокуратура Российской Федерации строит свою работу с учётом требований Конституции России и федеральных законов, направленных на соблюдение прав и свобод человека и гражданина, защиту интересов несовершеннолетних во всех сферах деятельности. Прокуратура – это носитель особых государственных властных полномочий, поскольку она имеет право проверять законность действий как любой из ветвей государственной власти, так и юридических лиц и граждан [3, С.176]. Таким образом, прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних призван обеспечить реальную охрану их прав и законных интересов, а также предупреждать детскую преступность.

Целью данной работы является изучение вопроса о необходимости совершенствования правовой базы в сфере прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних.

Для выполнения этой цели в работе поставлены следующие задачи:

1. изучить законодательство о несовершеннолетних;
2. определить роль прокурора в защите прав и законных интересов несовершеннолетних;
3. рассмотреть состояние защищенности несовершеннолетних

на международном уровне и сравнение его с отечественным.

Методологической основой исследования послужили такие методы исследования, как: сравнительно-правовой, исторический и другие приемы обобщения научного материала и практического опыта.

Теоретической основой исследования послужили научные работы таких авторов, как Е.В. Корнилова, О.В. Воронин, Т.Н. Островская, Т.Г. Воеводина.

Межотраслевой характер надзорной деятельности прокуратуры проявляется в нормативно-правовом регулировании указанной сферы отношений на различных уровнях (международный): Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г., Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления 1993 г., Конвенция Международной организации труда № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 г., руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) 1990 г. и др.; (государственный уровень Российской Федерации): Конституция Российской Федерации, Семейный кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, федеральные законы от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики и безнадзорности правонарушений несовершеннолетних», постановления Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», от 25.02.2000 №

163 «Об утверждении Перечня тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе 18 лет» и другие нормативные правовые акты; (внутриведомственный уровень) приказы Генерального прокурора Российской Федерации от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи», от 07.12.1995 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», от 10.09.2008 № 182 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению», от 26.04.2012 № 181 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском процессе», Совместное Указание Генеральной прокуратуры РФ и Министерства внутренних дел РФ от 28.06.2002 № 1/4025/37/21 «О мерах по предупреждению повторной и групповой преступности несовершеннолетних» и другие.

Впервые этот вид прокурорской деятельности был выделен в отдельное направление в 1922 г., в тот исторический период, когда положение несовершеннолетних в стране вследствие негативных последствий Гражданской войны было крайне неудовлетворительным. Любопытно, что это направление было одним из первых, возложенных на только что восстановленную советскую прокуратуру, что еще раз подчеркивает значимость

роли прокуратуры в деле обеспечения правового положения несовершеннолетних [4, С. 83].

На современном этапе данный вид деятельности органов прокуратуры был усовершенствован и дополнен на законодательном уровне, так как практика в данной сфере прокурорского надзора набирала обороты и требовала незамедлительного реагирования со стороны правовой защиты такой категории граждан, как несовершеннолетние. Несовершеннолетние — это граждане, не достигшие восемнадцатилетнего возраста.

Поскольку несовершеннолетние — это слой населения, недостаточно защищенный в социальном плане, государство обязано создавать им дополнительные гарантии. Одним из таких в качестве правового гаранта выступают органы прокуратуры, осуществляющий прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних. Поэтому стоит рассмотреть все возможности более качественного и неоспоримого совершенствования с законодательной стороны этой сферы прокурорской деятельности.

Каждое из направлений прокурорского надзора в области обеспечения прав несовершеннолетних подкреплено определенными положениями Конституции, что подтверждает значимость надзорной деятельности органов прокуратуры в области соблюдения законодательства о несовершеннолетних, однако в самом Законе о прокуратуре не выделено главы об исполнении законодательства о несовершеннолетних, что приводит к пробелам в данном надзоре [5, С. 38]. Также он не содержит норм, которые регламентируют исследуемое направление деятельности прокуратуры, не определяет предмета и пределов надзора за исполнением законов о несовершеннолетних, полномочий прокурора, средств прокурорского реагирования, что не приводит к наиболее активной реализации своих полномочий прокурором в процессе осуществления прокурорского надзора на данном направлении прокурорской деятельности.

В связи с вышесказанным целесообразно добавить в раздел III Закона о прокуратуре главу 5 «Надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних», который предусматривает предмет и пределы надзора, полномочия прокурора, средства прокурорского реагирования. Также необходима отдельная норма, которая определяет понятие организация прокурорского надзора, так как именно это направление деятельности имеет свою специфику, перечень необходимых мероприятий, привлечение определенного количества специалистов. Специфика заключается в объектах

надзора и субъектах, деятельность которых имеет непосредственное отношение к обеспечению прав несовершеннолетних, их реализации и возможности их защиты. Кроме того нужно включить в предмет прокурорского надзора деятельность Уполномоченного по правам ребенка в РФ при Президенте РФ и региональных представителей по правам детей.

Стоит дополнять приказы Генерального прокурора от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи», от 07.12.1995 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», расширять их полномочия в отношении поднадзорных субъектов, предусмотреть в данных приказах отдельные направления деятельности, которые касаются общественно-полезной деятельности, оказывающих положительное влияние на молодежь — информационная безопасность, образование несовершеннолетних, регулирование трудовой деятельности и соблюдение их социальных прав.

Предоставить прокурорским работникам больший контроль за органами непосредственно связанных напрямую с жизнью несовершеннолетних, а именно органами опеки и попечительства, участвовать как можно чаще на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних, иметь тесную связь с правоохранительными органами, занимающимися преступностью несовершеннолетних. Закрепить конкретные расширенные полномочия прокурора при расследовании преступлений с участием несовершеннолетних, так как рассмотрение данных категорий дел имеет свою специфику и нуждается в большем контроле со стороны органов прокуратуры.

Таким образом, для успешной и эффективной надзорной деятельности органов прокуратуры решающее значение имеет слаженная работа с другими структурными подразделениями правоохранительных органов, а также учреждениями, которые обязаны обеспечивать социальную защищенность такой категории граждан, как несовершеннолетние, так как именно они в

дальнейшем являются составляющим общества, из них складывается социум. Поэтому они не должны быть подвержены негативному влиянию, должны быть полностью обеспечены государственной поддержкой и защитой, именно через органы прокуратуры выполняются данные функции. Совершенствование правовой базы является большой составляющей данной деятельности и является актуальной и важной необходимостью для этой эффективности.

Список литературы:

1. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) // Информационный портал «КонсультантПлюс».
URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/
2. Приказ Генпрокуратуры России от 14.11.2017 N 774 "Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних на досудебных стадиях уголовного судопроизводства" // "Законность", 2018 г., N 1.
3. Воеводина Т.Г. Пробелы правового регулирования прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних // Пробелы в российском законодательстве. – 2015. – №6. – С.175- 178.
4. Воронин О.В. Ювенальная юстиция или прокурорский надзор? // Уголовная юстиция. – 2014. – №1 (3). – С.81-85.
5. Корнилова Е.В. Конституционные основы деятельности прокуратуры по обеспечению прав несовершеннолетних в РФ // Вестник ПензГУ. – 2017. – №2 (17). – С.37-45.