

УДК 34.07

*Гиниатуллина Ильяна Аликовна - студентка 1 курса  
Института права  
Башкирского государственного университета  
Научный руководитель: Папышева Елена Сергеевна,  
к.ю.н., старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса  
Института права Башкирского государственного университета  
Россия, г. Уфа*

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
С ИНОСТРАННЫМИ СЛУЖБАМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ  
ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

***Аннотация:** в рамках данной статьи рассматриваются актуальные вопросы взаимодействия Министерства внутренних дел РФ с зарубежными службами и международными организациями при борьбе с наиболее опасными преступлениями, существующими в настоящее время. В статье проанализированы основные направления сотрудничества органов и организаций, выделены ключевые моменты в аспекте их регулирования. Кроме того, исходя из изучения рассматриваемого вопроса, сделаны выводы об эффективности международной взаимопомощи и о перспективных аспектах его развития.*

***Ключевые слова:** сотрудничество, международные организации, Министерство внутренних дел, правоохранительные органы, иностранные государства, Интерпол, Европол.*

***Abstract:** within the framework of this article, topical issues of interaction of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation with foreign services and international organizations in the fight against the most dangerous crimes that*

*currently exist are considered. The article analyzes the main areas of cooperation between bodies and organizations, highlights the key points in the aspect of their regulation. In addition, based on the study of the issue under consideration, conclusions are drawn about the effectiveness of international mutual assistance and about the promising aspects of its development.*

**Keywords:** *cooperation, international organizations, Ministry of Internal Affairs, law enforcement agencies, foreign states, Interpol, Europol.*

В настоящее время, в период активного развития и становления транснациональных отношений, практически всем государствам в целом, отдельным их органам требуется двигаться по пути интеграции в единое политико-правовое, экономическое пространство. В частности, указанное положение в равной мере относится и к правоохранительным, судебным органам. Актуальность и фактическая востребованность их взаимодействия обусловлена тем, что, во-первых, международное сотрудничество позволит усовершенствовать процесс деятельности органов власти, путем взаимного восприятия позитивного опыта зарубежных государств; во-вторых, даст новые возможности для борьбы с преступлениями, имеющими глобальное негативное воздействие: терроризм, экстремизм, трансграничном обороте наркотиков и оружия, торговля людьми и другие. Действительно, уровень распространения указанных преступлений ведет к появлению препятствий на пути экономического, социального, культурного, правового развития мирового сообщества. Именно поэтому требуется поиск и разработка универсальных решений в области борьбы с ними органами, организациями, наиболее тесно связанными с соответствующей деятельностью. В частности, И.Б. Кудас в своих работах не раз отмечал, что: «Эффективное противодействие преступности в условиях глобализации предопределяет необходимость укрепления международного сотрудничества в этой сфере, увеличения количества международных соглашений по вопросам

противодействия этому явлению и расширения круга участников последних, создания новых форм и образований для борьбы с преступностью»[1, с. 57].

Существующая на сегодняшний день система правоохранительных органов России весьма многоаспектна. За период своего исторического развития она претерпела множество изменений, что обусловлено как преобразованием внутренней структуры власти и управления, так и требованиями постоянно и стремительно изменяющихся общественных отношений.

В правоохранительной сфере взаимодействие государств осуществляется в двух основных формах: договорно-правовой и институциональной. В первом случае речь идет о заключении и исполнении двусторонних, многосторонних договоров со структурными подразделениями и органами иностранных государств. В целом, систему сотрудничества Министерства внутренних дел РФ (далее-МВД РФ) с соответствующими структурными подразделениями иных стран в рамках данной формы можно подразделить на несколько направлений: 1) нормативно-регулятивное; 2) информационно-коммуникативное; 3) процессуальное; 4) материально-обеспечивающее и иные[2, с. 342]. В теории как международного права, так и в рамках учебного курса «правоохранительные и судебные органы» нет исчерпывающего перечня вопросов, решаемых в сфере международного сотрудничества. Тем не менее, все направления могут быть результативными только при их комплексном применении.

Так, например, в рамках первого направления государства создают единые нормативные документы – договоры, соглашения, направленные на гармонизацию правовых актов в области деятельности и организации правоохранительных органов. В частности, указанное направление включает в себя и разработку универсальных международных документов, которые предусматривают принятие решения по наиболее значимым вопросам. Наиболее часто такие договоры подписываются по вопросам реализации

запросов в части проведения различных оперативно-розыскных мероприятий, от другого государства; взаимного обмена опытом; содействию на взаимной договорной основе в части вопросов материально-технического обеспечения, а также обмена опытом и повышения квалификации сотрудников. Особое место среди регулируемых вопросов занимает взаимодействие при обмене информацией о совершенных на территории страны преступлениях, преступниках; в выполнении запросов международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации. Указанная деятельность эффективна при профилактике, предупреждении, выявлении и пресечении преступлений, при розыске лиц, обвиняемых в международных преступлениях.

В соответствии с письмом Министерства юстиций, Россия является участницей порядка 96 договоров о взаимной помощи, выдаче и передаче лиц, осужденных к лишению свободы. Наравне с указанными соглашениями, Россия также активно заключает и присоединяется к многосторонним договорам, конвенциям в сфере правоохранительной деятельности. К наиболее значимым относятся: Европейская конвенция о выдаче от 13 декабря 1957 г., Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 г., Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г., Европейская конвенция о пресечении терроризма от 27 января 1977 г. и ряд иных[3, с. 137].

Заключение и ратификация конвенций в сфере правоохранительной деятельности становится основанием для последующего введения изменений в национальное законодательство. Благодаря этому наблюдается тенденция к сближению государств в решении глобальных вопросов, что крайне важно в условиях роста преступлений транснационального характера, наносящих ущерб не только одному государству, а ряду стран мирового сообщества.

Указанные двухсторонние, многосторонние соглашения, подписанные Россией, устанавливают особенности как нормативного регулирования правоохранительных органов, так и организационно-обеспечительного.

Вторая форма взаимодействия именуется институционной. В ее рамках осуществляется сотрудничество в пределах как мировых, так и региональных международных организаций, таких как ООН, Интерпол, СНГ, «Группа восьми», ПСП Россия-ЕС, Совет Европы, Совет Россия-НАТО, ОБСЕ, Совет государств Балтийского моря, Организация Черноморского экономического сотрудничества, Шанхайская организация сотрудничества и иные[4].

Деятельность большинства из перечисленных органов направлена на регулирование широкого круга вопросов. Их влияние на правоохранительную деятельность заключается в выработке единых стандартов функционирования государственной власти, защиты прав, свобод граждан, обеспечение неприкосновенности самого индивида и порядок сотрудничества государств между собой. К примеру, Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних – Пекинские правила, устанавливаются стандарты осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних и малолетних. Положения документа затрагивают и порядок деятельности в отношении рассматриваемых субъектов правоохранительных органов, основанные, в первую очередь, на соблюдении принципа защиты прав человека и обеспечения справедливости правосудия. Однако при реализации норм и принципов конвенций, деклараций требуется учитывать положения Конституции о порядке имплементации норм в отечественное законодательство.

Вторая группа международных организаций и, соответственно, их деятельность направлена непосредственно на сотрудничество в сфере борьбы с преступностью, что тесно связано с компетенцией правоохранительных органов, в том числе и МВД РФ. Специфика участия в деятельности международных полицейских организаций заключается в отсутствии четких

организационных и правовых механизмов конкретно ведомственного взаимодействия, что является актуальным вопросом в сфере международного взаимодействия. Это связано с тем, что международные полицейские организации являются специфическим органом. Их деятельность носит относительно узкую направленность и зачастую не подлежит разглашению. Объект их воздействия – это транснациональная преступность, чьи последствия затрагивают интересы двух или более стран, отдельных международных организаций. МВД РФ, как ключевой правоохранительный орган государства, наиболее тесно взаимодействует с анализируемым субъектом международного сотрудничества.

На сегодняшний день функционируют такие ведомственные организации, как: Интерпол, Европол, Асеанопол, Америкпол, САРПККО и иные[5, с. 199]. Из приведенного перечня наиболее тесно МВД РФ сотрудничает с Интерполом – международным, центральным органом уголовной полиции. Будучи крупнейшей и, пожалуй, главной структурной единицей, Интерпол осуществляет наиболее сложные операции при борьбе с транснациональной преступностью. При этом в процессе реализации своих задач орган не акцентирует внимание на включение государства в состав участниц; он сохраняет универсальность и транснациональность. На территории РФ, в системе органов МВД РФ созданы специальные подразделения - НЦБ Интерпола. Важнейшей задачей сотрудничества правоохранительных органов является осуществление международного розыска как отдельных лиц, так и предметов (украденных машин, драгоценных металлов, украшений, культурных ценностей и т.д.). Помимо этого взаимодействие с Интерполом дает органам МВД РФ доступ к базе данных, которая включает в себя сведения о наиболее опасных преступниках международного уровня. С региональными же органами, такими, как Европол, Асеанопол, Америкпол, САРПККО сотрудничество осуществляется на основе специальных соглашений, где и закрепляются ключевые направления и формы

взаимодействия[5, с. 199]. Кроме ранее упомянутых в работе способов кооперации, региональные полицейские службы совместно с МВД РФ проводят ежегодные конференции, в ходе которых разрабатываются современные, адаптированные к существующим видам преступлений методы борьбы и профилактики.

Постоянно совершенствующиеся механизмы в сфере международного сотрудничества в части деятельности правоохранительных органов обусловило необходимость создания в рамках региональных организаций специальных координирующих органов. Указанная мера позволит ориентировать их деятельность, специализировав исключительно в правоохранительной сфере. Эффективность применения данного способа можно отследить в деятельности и функционировании двух координационных органов в рамках СНГ – Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории СНГ (БКБОП) и Совета министров внутренних дел государств-участников СНГ (СМВД). Следует заметить, что многообразие международных актов и расхождение в их позициях создают проблемы в правоприменительной практике. Изучая указанную проблему, многие практики и теоретики пришли к выводу о необходимости создания внутриведомственных Методических рекомендации по поводу международно-правовой помощи по уголовным делам для работников тех или иных ведомств. Сюда следует отнести работников ОВД, прокуратуры, ФСБ и пр. Ответственность за разработку Методических рекомендаций ведомственного характера следует возложить на федеральные органы МВД России, Генеральная прокуратура.

Общепризнано то, что противодействие распространению преступлений, и эффективная борьба с ними возможна только путем объединения усилий мирового сообщества. Многообразие форм и способов сотрудничества, заинтересованность государств в их дальнейшей разработке обоснованно, поскольку как и общественные отношения в целом, преступная

деятельность находит все новые методы совершения противоправных деяний. Совокупность данных факторов и составляет актуальность и необходимость последующего изучения института мирового сотрудничества в сфере правоохранительных органов и их компетенций.

#### **Список использованных источников и литературы:**

1. Кудас И.Б. ФАТФ как международно-правовая институция // Проблемы законности. 2013. С. 56-59.
2. Курчинская-Грассо Н.О. Актуальные проблемы международного сотрудничества в правоохранительной сфере // Молодой ученый. 2019. № 49 (287). С. 341-344.
3. Магденко А.Д. Международно-правовые стандарты в деятельности судебных и правоохранительных органов // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 3 (6). С. 135-139.
4. Феоктистова Е.Е. Международное сотрудничество органов предварительного расследования по уголовным делам: процессуально-правовые и криминалистические аспекты: Монография / Е.Е. Феоктистова. М.: Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России, 2010.
5. Губернская А.А. Актуальные вопросы сотрудничества Министерства внутренних дел Российской Федерации с международными региональными полицейскими организациями // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 4. С. 197-201.