

*Броварец А.Л.,*

*студент*

*3 курс, кафедра «Частного права»*

*Институт государственного управления и права*

*Государственный университет управления*

*Россия, г. Москва*

## **УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

***Аннотация:** Статья посвящена особенностям правового регулирования приемных семей в зарубежных странах. В статье рассматриваются такие страны как США, Великобритания, Швеция и Израиль.*

***Ключевые слова:** дети-сироты, замещающая семья, приемная семья, семейная система, сиротство.*

***Annotation:** The article is devoted to the peculiarities of legal regulation of foster families in foreign countries. The article deals with such countries as the USA, Great Britain, Sweden and Israel.*

***Key words:** orphans, substitute family, foster family, family system, orphanhood.*

Рассматривая особенности правового регулирования приемных семей в зарубежных странах, следует уделить внимание истории возникновения такого понятия как «приемная семья» в Соединенных Штатах Америки. В США действовали три благотворительных учреждения: «Детская деревня» (с 1851 года), «Нью-Йоркская больница для воспитанников» и «Общество помощи детям». Эти учреждения разработали программу по размещению

бездомных, осиротевших и брошенных детей, которых на то время (1850-е года) в одном только Нью-Йорке насчитывалось около 30 тысяч. В 1853 году Чарльзом Лорингом Брейсом было создано «Общество помощи детям» (Children's Aid Society), главной целью которого было обеспечение физического и морального благополучия осиротевших детей<sup>1</sup>. Оно оказывало помощь детям, которые по каким-либо причинам остались без попечения родителей, оказались на улице и вынужденно вели аморальный образ жизни. Брейс считал, что стать приличными и самостоятельными гражданами таким детям поможет только работа, образование и семейная жизнь. С 1854 года Брейс организовывал отправку детей-сирот из переполненных восточных городов США в приемные дома, которые были расположены в сельских районах Среднего Запада. Позднее это получило название «Движение сиротских поездов». Благодаря «Сиротским поездам» в США стали появляться первые промышленные школы, первые ассоциации родителей и учителей, первые приемные семьи.

В функции «Общества помощи детям» входило спасение детей, оставшихся без попечения родителей и последующая отправка этих детей в фермерские хозяйства, где им подбирались семья, которая участвовала в его дальнейшем воспитании, помогала с получением необходимого образования и способствовала его дальнейшей социализации. Поскольку опека сохранялась за «Обществом помощи детям», то они были в праве беспрепятственно забрать ребенка из приемной семьи. Изначально такая программа не была основана на договорных отношениях, но она положила начало развитию законодательного регулирования деятельности приемных семей. Вскоре благотворительные организации начали разрабатывать программы поддержки нуждающихся семей и в итоге был принят закон, обеспечивающий поддержку семей на дому.

---

<sup>1</sup> А. Астахова Родители по найму // Журнал Итоги №15 / 253 (17.04.01) [Электронный ресурс]. URL: <https://itogi.ru/archive/2001/15/124111.html>

Foster care (фостерная семья) – термин, который используют в США для системы, в которой нуждающиеся в опеке дети передаются в семейный детский дом или приемную семью. Согласно законодательству США, семья, которая организует «детский дом», называется приемными родителями и играет роль только временной замены семьи. В обязанности такой семьи входит обеспечение содержания и воспитание ребенка, попавшего в беду. Размещение детей обычно организовано через правительственные агентства или социальные службы. Приёмные родители получают выплаты, необходимые для компенсации расходов за содержание приемных детей. Несмотря на то, что дети проживают в приемных семьях, приемные родители несут ответственность только за поддержание соответствующих условий быта детей, а все важные решения, касающиеся ребенка, принимают органы опеки в судебном порядке. То есть, приемная семья должна обеспечить только создание условий для воспитания и развития ребенка, а «родительские обязанности» в данном случае лежат на органах опеки. При выборе приемной семьи в первую очередь рассматриваются кандидатуры ближайших кровных родственников ребенка, если таких родственников нет, то рассматриваются люди, которые как-то связаны с жизнью ребенка (преподаватели, тренеры). Несмотря на временный характер такой приемной семьи, органы опеки все равно стремятся, чтобы жизнь ребенка протекала с минимальными социальными изменениями. Дети могут попасть в эту программу как добровольно, так и принудительно. Добровольно в случае, когда биологический родитель не может ухаживать за ребенком по уважительным причинам, например, по болезни. Принудительно дети изымаются из неблагополучных семей, в которых ребенок подвергается психическому или физическому насилию. В случае, если размещение ребенка в приемной семье невозможно, ребенок размещается в семейный детский дом или в специальное заведение, предоставляющее постоянный медицинский уход. В США

большинство детей отправляются в такие семьи по причине пренебрежения потребностями ребенка в кровных семьях.

Как только проблемы в кровной семье устраняются, органы опеки могут принять решение, что в кровной семье вновь могут обеспечить ребенку должный уход и воспитание, ребенка возвращают в кровную семью. Если же возвращение ребенка в кровную семью не представляется возможным, то ребенок отправляется на усыновление. Политика в отношении приемных семей и критерии для их подбора регулируются законодательством каждого штата. Важным отличием от Российского законодательства является признак «временности» приемной семьи.

В Великобритании в 1601 году был принят первый законодательный акт, гласивший, что дети, которые не могут воспитываться в кровных семьях, передаются на воспитание в приемные семьи. Этот закон положил начало истории защиты прав детей. Позднее, в 1834 году были учреждены закрытые учреждения, где с детьми работали специалисты с целью их дальнейшей адаптации в обществе. В восьмидесятих годах 19 века начали возникать первые благотворительные организации, которые были нацелены на семейные формы заботы о детях. Важную роль в истории в 1946 году сыграл случай со смертью 13-летнего Денни О' Нейла, в 1948 году полномочия по обеспечению прав детей возложили на местные органы власти. Все усилия местных властей были направлены на то, чтобы обеспечить краткосрочное размещение детей в приемных семьях и последующих возврат их в кровную семью.

Законодательное регулирование деятельности агентств по патронатному воспитанию основывается на следующих ключевых принципах:

- Приоритет отдается семьям с кровным родством.
- Родители сохраняют свои родительские обязанности даже в случае, когда ребенок находится в приемной семье.
- Приемная семья обязана всячески способствовать поддержанию связи приемного ребенка с его кровной семьей

- Кровная семья продолжает участвовать в принятии решений, касающихся ребенка, даже если он находится в приемной семье.

В Швеции действует «ювенальная юстиция» - система законов, организация и учреждений, которые осуществляют правосудие по делам несовершеннолетних. В 1619 году в Швеции было издано постановление, согласно которому в каждом городе необходимо было создать детские дома для бездомных детей. В 1624 году основали Всеобщий детский дом в Стокгольме, затем стали открываться школы для детей из малоимущих семей. В 1924 году был принят закон о защите детей, благодаря которому обязательная опека стала распространяться и на детей, которые подвергались насилию дома. Закон обязал муниципальные службы вмешиваться в дела семей, в которых совершалось физическое или моральное насилие над детьми. Важно отметить, что в 1979 году Швеция стала первой страной в мире, где полностью запретили любое физическое насилие над детьми, включая кровные семьи. В 1982 году начал действовать закон «О социальной службе», который обязал сотрудников учреждений, работающих с детьми, немедленно сообщать социальной службе о подозрении в том, что несовершеннолетний может подвергаться насилию. После подобного сообщения социальная служба должна незамедлительно оценить, не нуждается ли ребенок в немедленной защите, после этого социальная служба начинает расследование, которое должно быть завершено на протяжении 4 месяцев. Если служба приходит к выводу, что ребенок нуждается в опеке вне дома, разрабатывается план по предоставлению такой опеки в приемной семье или специальном учреждении. В Швеции приоритет отдается кровным родственникам, руководствуясь при этом интересами несовершеннолетнего. Конечной целью социальных служб является возвращение несовершеннолетнего в кровную семью как можно скорее, в связи с этим социальная служба каждые полгода обязана пересматривать свое решение об опеке. Если спустя полгода ситуация в семье улучшается и ребенку больше ничего не угрожает, то его возвращают в

родную семью. Если же ситуация в кровной семье не исправлена и ребенку по-прежнему угрожает опасность, ребенок на год передается в приемную семью<sup>2</sup>. В отличие от американского и британского законодательства, процедура устройства приемных детей в Швеции является более многоступенчатой и сложной.

В Израиле проблема детей, оставшихся без попечения родителей, решается очень быстро и эффективно. В Израиле отсутствуют детские дома в том понимании, к которому мы привыкли, существуют только интернаты и то в малом количестве. Связано это в первую очередь с менталитетом израильтян. Если ребенок по каким-то причинам остается без родителей, то, как правило, сразу же находятся желающие его усыновить. Интересный факт, что органами опеки и попечительства еще ни разу не был зафиксирован случай, когда усыновители хотели отказаться усыновленного ребенка. Однако несмотря на большое количество желающих усыновить ребенка людей, сама процедура усыновления является непростой и имеет целый ряд бюрократических проволочек. Социальные работники обязаны провести полную и всестороннюю проверку людей, которые изъявили желание стать усыновителями, начиная от искренности их намерений, заканчивая полной проверкой материального положения. Сама процедура усыновления в Израиле занимает от шести до двенадцати месяцев. Если в ходе этой проверки социальные органы приходят к выводу, что потенциальные усыновители попытались ввести их в заблуждение, то действия заявителей будут признаны незаконными, а самим заявителям будет грозить уголовная ответственность. В Израиле допускается усыновление только несовершеннолетних детей, но при этом, если ребенку уже исполнилось больше девяти лет, то необходимо его личное согласие. А если у ребенка еще есть живые кровные родственники, то при его усыновлении другой семьей также необходимо их согласие.

---

<sup>2</sup> Лаврентьева З. И. Система работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей в современной России // Ученые записки. Вестник академии. 2018. Т. 10. № 2. С. 130—137.

Существует ряд основных требований, применяемых к потенциальным усыновителям:

- возраст больше 25 лет;
- разница усыновителя и усыновляемого должна составлять не менее 18 лет;
- усыновители должны прожить на территории Израиля из последних пяти лет как минимум три года;
- усыновители должны иметь собственное жилье и стабильный хороший заработок;
- усыновители не должны иметь судимость за совершение преступлений, связанных с насилием, сексуальным характером или преступлениями против детей;
- семейные пары должны состоять в браке минимум три года.

Сам процесс усыновления детей в Израиле состоит из нескольких этапов: сначала социальные работники должны тщательно проверить все документы, которые подали кандидаты в усыновители, затем выясняются все данные о ребенке, включая само желание ребенка быть усыновленным. На следующем этапе психолог беседует как с усыновляемым ребенком, так и с кандидатами в усыновители. Если усыновляемый ребенок является гражданином другой страны, то от имени израильского государства направляется просьба об усыновлении в иностранное ведомство. Если социальные работники приходят к выводу, что кандидаты в усыновители подходят по всем критериям, то оформляются соответствующие документы и ребенок считается усыновленным. В Израиле существует закон, который направлен на защиту прав биологических родителей. Согласно этому закону, биологические родители, которые отказались от ребенка, могут в течение года после этого передумать и вернуть ребенка. Законодатель объясняет это сложным психологическим состоянием новоиспеченных родителей.<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> Российско-Израильский консультационный центр [Электронный ресурс].

Как видно, законодательство о патронатном воспитании в США и Западной Европе построено примерно в одинаковых рамках и выражает практически одинаковые позиции в отношении приоритета родной семьи, возможности участия родных родителей в жизни ребенка, требований к патронатному воспитанию и поддержки патронатных родителей.

#### **Использованные источники:**

1. Астахова А. Родители по найму // Журнал Итоги №15 / 253 (17.04.01) [Электронный ресурс]. URL: <https://itogi.ru/archive/2001/15/124111.html>
2. Лаврентьева З. И. Система работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей в современной России // Ученые записки. Вестник академии. 2018. Т. 10. № 2. С. 130—137.
3. Российско-Израильский консультационный центр [Электронный ресурс]. URL: <https://russia-israel.com/blog/usynovlenie-detej-v-izraile.html> (дата обращения 15.02.2022).
4. Опекa и попечительство: теория и практика / Михеева Л.Ю.; Под ред.: Мананкова Р.П. - М.: Волтерс Клувер, 2004. – С. 92

---

URL: <https://russia-israel.com/blog/usynovlenie-detej-v-izraile.html> (дата обращения 15.02.2022).