

Глюзицкий Г.А.,

сотрудник Академии ФСО России

Академия ФСО России, г. Орел

Лопухов С.Д.,

сотрудник Академии ФСО России

Академия ФСО России, г. Орел

Гершанков Г.С.,

сотрудник Академии ФСО России

Академия ФСО России, г. Орел

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОНАДЕЛИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ

Аннотация: в статье авторами проанализирован один из видов административного производства органов государственной охраны - административно-правонаделительное производство, в соответствии с реализацией которого были классифицированы полномочия ФСО России и обосновано содержание каждого из выделенных направлений.

Ключевые слова: административное производство, полномочия, правонаделительное производство, государственная охрана.

ADMINISTRATIVE LAW ENFORCEMENT PROCEEDINGS IN STATE SECURITY BODIES

Resume: in the article, the authors analyzed one of the types of administrative proceedings of state protection bodies - administrative-law-enforcement proceedings, in accordance with the implementation of which the powers of the Federal Security Service of Russia were classified and the content of each of the identified areas was substantiated.

Key words: administrative proceedings, powers, law-enforcement proceedings, state protection.

Органы государственной охраны, являясь одним из федеральных органов государственной власти, осуществляют управленческое производство, совершая административно-процессуальные действия правоприменительного характера. В процессе реализации своей деятельности, воплощаемой в соответствии с положениями законодательства о государственной охране, исследуемый субъект управленческой деятельности, исполняет административные процедуры посредством разрешения разнообразных по содержанию дел и вопросов, тем самым выполняя административно-правонаделительную деятельность [1, С. 16].

В настоящее время, сложилось устойчивое представление, что административно-правонаделительный процесс в органах государственной охраны представляет собой деятельность ФСО России и их должностных лиц по разрешению публично-управленческих дел, наделению субъектов полномочиями или статусами, а также совокупность основанных на такой деятельности соответствующих административных процедур. [3, С. 7].

Особенности административно-правонаделительной деятельности органов государственной охраны находят выражение в п. 12 Положения о ФСО России, устанавливающего объем служебных полномочий, рассматриваемого федерального органа исполнительной власти [5].

Проведенный нами анализ административно-правонаделительной деятельности органов государственной охраны, позволил нам выделить следующие ее основные направления:

- а) служебно-режимная деятельность;
- б) реализация государственной политики в области специальной связи и информации;
- в) реализация прикладных направлений деятельности;
- г) контрольно-надзорная деятельность.

Реализуя служебно-режимную деятельность, органы государственной охраны осуществляют следующие административно-правонаделительные процедуры:

а) устанавливают меры, связанные с допуском лиц к работе на охраняемых объектах и трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны, и обслуживанию объектов государственной охраны;

б) организуют пропускной режим на охраняемых объектах, обеспечивают пропуск на эти объекты лиц, транспорта и грузов, оформление и выдачу пропусков в охраняемые зоны, здания, помещения и на отдельные мероприятия с участием объектов государственной охраны;

в) подготавливают и оформляют военнослужащим и гражданскому персоналу органов государственной охраны документы для выезда по служебным делам за границу;

г) организуют взаимодействие и координацию деятельности государственных органов обеспечения безопасности для обеспечения безопасности объектов государственной охраны, путем взаимного информирования об угрозах безопасности объектов государственной охраны и охраняемых объектов;

д) возглавляют деятельность оперативных штабов по проведению совместных охранных и оперативно-розыскных мероприятий;

е) выдает разрешения на ввоз (вывоз) на территорию Российской Федерации оружия и боеприпасов к нему сотрудникам специальных служб, сопровождающих глав иностранных государств, иных иностранных государственных, политических и общественных деятелей, подлежащих государственной охране, в период их пребывания на территории России.

Одним из направлений административно-правонаделительной деятельности органов государственной охраны является реализация государственной политики в области специальной связи и информации, осуществление которого требует от рассматриваемого субъекта выполнения следующих административно-правонаделительных процедур:

а) регулирует использование и распределение радиочастотного спектра, выделение и присвоение полос радиочастот, а также осуществляет контроль за излучениями радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств;

б) осуществляет аккредитацию на выполнение поверки средств измерений военного и специального назначения;

в) организует аттестацию эталонов единиц величин и обязательной метрологической экспертизы вооружения, военной и специальной техники.

По справедливому мнению К.А. Сорокиной, реалии современной действительности свидетельствуют об отсутствии сферы государственного управления или жизнедеятельности человека, которая не была бы охвачена охранительным или регулирующим потенциалом контрольно-надзорной деятельности. [4, С. 53]. В полной мере это относится и к органам государственной охраны, специфика административно-правонадательной деятельности которых заключается в выполнении комплекса мероприятий, направленных на осуществление контроля:

а) в целом за деятельностью органов государственной охраны;

б) за защищенностью категорированных помещений их объектов от утечки информации;

в) за обеспечением защиты государственной тайны;

г) за реализацией оперативно-технического, радиотехнического, химического, радиационного, экологического, санитарно-гигиенического и противоэпидемического контроля на охраняемых объектах и трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;

д) за соблюдением требований и порядка использования федеральных информационных систем, сетей связи специального назначения и радиочастотного спектра;

е) за обеспечением пожарной безопасности на охраняемых объектах;

ж) иных видов контроля.

Одним из важнейших направлений административно-правонаделительной деятельности органов государственной охраны является надзорная деятельность [2, С. 17], содержание которой выражается в следующем:

а) осуществлении федерального государственного надзора в области: промышленной безопасности, энергетической безопасности, санитарно-эпидемиологической безопасности, ветеринарной и метрологической;

б) надзор в области пожарной безопасности, государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции объектов обороны и безопасности;

в) контроль (надзор) за соблюдением охраны труда;

г) иные виды надзорной деятельности, предусмотренные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Последним направлением административно-правонаделительной деятельности органов государственной охраны, на котором мы хотели бы остановиться, выступает реализация прикладных направлений деятельности исследуемого федерального органа исполнительной власти. В рамках обеспечения прикладных направлений деятельности органы государственной охраны:

а) осуществляют профессиональное обучение, профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование кадров для своих нужд и потребностей иных федеральных органов исполнительной власти;

б) реализуют кадровое обеспечение органов государственной охраны;

в) выполняют закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Подводя итоги изложенному отметим, что реализация административно-правонаделительных полномочий органами государственной охраны осуществляется в рамках оперативно-распорядительного процесса, регламентированного законодательством Российской Федерации. Анализ административно-правонаделительной деятельности органов государственной

охраны, позволил нам выделить ее основные направления, содержание которых и было нами обосновано.

Библиографический список:

1. Андрюхина Э.П., Ахрем И.В., Бакурова Н.Н. и др.; под ред. Старостина С.А. Правовое обеспечение государственного управления и исполнительная власть: учебник. Москва: Проспект, 2017. 336 с.

2. Кулаков Н.А. Контрольно-надзорная деятельность как направление административно-правовой охраны интеллектуальной собственности Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2018. N 5. С. 17 - 23.

3. Понкин И.В. Понятие, структура и особенности административного процесса // Административное право и процесс. 2018. № 5. С. 6-9.

4. Сорокина К.А. Принципы осуществления контрольно-надзорной деятельности в области безопасности дорожного движения // Российская юстиция. 2020. № 2. С. 52 - 56.

5. Указ Президента РФ от 07.08.2004 № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 09.08.2004, № 32, ст. 3314.