

*Палагичева К.С.,
студент магистратуры
1 курс, Сибирский Юридический университет
Россия, г. Омск*

ОПЕКА КАК ФОРМА УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В СЕМЬЮ

***Аннотация:** В данной статье рассматриваются вопросы правовой регламентации норм как семейного, так и гражданского законодательства в части установления опеки над несовершеннолетними, о защите прав несовершеннолетних. Также в данной статье уделяется внимание проблемам, которые возникают при применении норм семейного, гражданского законодательства на практике.*

***Ключевые слова:** права, обязанности, проблемы, дети, несовершеннолетние, семья.*

GUARDIANSHIP AS A FORM OF PLACEMENT OF CHILDREN WITHOUT PARENTAL CARE IN THE FAMILY

***Abstract:** This article deals with the issues of legal regulation of the norms of both family and civil legislation regarding the establishment of guardianship of minors, on the protection of the rights of minors. This article also pays attention to the problems that arise in the application of family and civil legislation in practice.*

***Key words:** rights, duties, problems, children, minors, family.*

Одной из приоритетных социальных задач любого государства является обеспечение прав и свобод человека и гражданина, среди которых и

обеспечение сохранности детства и формирования целостной личности способной стать достойным гражданином общества.

На сегодняшний день в России приоритетным законом, закрепляющим права и свободы граждан, в том числе и детей, является Конституция РФ. Основные права детей, как и любого человека и гражданина закреплены в следующих статьях 17, 18, 20, 21, 28, 30, 31, 35, 38, 40-44.

Однако в рамках предстоящего 1 июля 2020 года голосования по принятию поправок в Конституцию РФ предлагается закрепить отдельно пунктом 4 ст. 67.1, что «Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.»[1]

Дети, являясь одним из приоритетов государственной социальной политики, все же оставаясь при этом одной из самых незащищенных категорий населения. Их права наряду с родителями отстаивают, Уполномоченные при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и органы опеки и попечительства субъектов РФ, а так же органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики РФ наконец 2019 года в России зафиксировано 475958 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет. Данный показатель выше в 1,6 раза показателя 2011 года (297329 человек) , но ниже показателя предыдущего 2018 года на 1,11 % (481284 человек). [2]

Согласно данным официальной статистики по состоянию, наконец, 2017 года (более поздние статистические данные отсутствуют) численность детей, родители которых лишены родительских прав составила 37966 чел., что меньше показателя предыдущего 2016 года на 8,78% (41302 чел) и ниже на 96,2% показателя 2008 года. [2]

При этом численность детей, родители которых ограничены в родительских правах согласно данным Федеральной службы государственной статистики РФ, наконец, 2017 года составляла 9616 человек, что выше показателя 2008 года на 40,08% (6865 чел.), но меньше показателя 2016 года на 11,64% (10736 чел.).

Опека, является на сегодняшний день одной из форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, когда ребенок передается на воспитание иному лицу с правами, близкими к родительскими. Государство выплачивает опекуну средства на содержание ребенка. Ребенок считается воспитанником, родственные права и обязанности не возникают, права опекуна прекращаются по исполнению 18 лет ребенку. Опекун выполняет свои обязанности безвозмездно.

Основным нормативно-правовым актом регулирующим опеку как форму устройства детей является Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Правовой статус опекунов и попечителей определяет рядом нормативных актов, в частности Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»

Однако, не смотря на имеющиеся нормативные акты регулирующие процедуру опеки и попечительства, основополагающим законом остаётся Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»

Федеральный закон обеспечивает права и обязанности опекуна, ответственность за ненадлежащее исполнение обязанностей опекуна. Закон регулирует имущественные и материальные аспекты опекаемых и соблюдение их прав на достойное воспитание и содержание. Процедуру и механизм назначения и прекращения опеки.

Одним из аспектов назначения опеки и попечительства является возмездность или безвозмездность ее назначения.

Так п.1. статьи 16 ФЗ № 48-ФЗ определяет, что «Обязанности по опеке и попечительству исполняются безвозмездно, за исключением случаев,

установленных настоящей статьей, а также Семейным кодексом Российской Федерации». При этом п. 2 ст. 16 ФЗ №48-ФЗ определяет следующее положение « Орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе заключить с опекуном или попечителем договор об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях. Вознаграждение опекуну или попечителю может выплачиваться за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации» [4].

Таким образом, стоит сказать, что опека является как возмездной, так и безвозмездной формой устройства детей. Решение о форме опеки над несовершеннолетними детьми устанавливается согласно закону органами опеки и попечительства муниципального района, где проживают несовершеннолетние дети с учетом их интересов и с соблюдением норм законодательства.

Законодательство наделяет опекунов обязанностями и правами, в частности в рамках обязанностей опекун должен:

- ✓ Обеспечивать достойное содержание опекаемого, заботится о нем и соблюдать его гражданские права.
- ✓ Обеспечивать уход и в случае необходимости доступность медицинского обслуживания.
- ✓ Развивать и обучать.
- ✓ В случае желая опекаемого не препятствовать общению с родственниками и контролировать данный процесс.
- ✓ Обеспечивать интересы опекаемого.

Более детальный и полный перечень обязанностей опекуна содержится в Гражданском кодексе РФ.

При этом опекун имеет право:

- ✓ Требования государственных выплат и пособий.
- ✓ В судебном порядке требовать выплат алиментов
- ✓ Обеспечивать защиту и соблюдение прав ребенка в судебном порядке

- ✓ Осуществлять надлежащую заботу подопечного
- ✓ Требовать в рамках законодательства, в случае наступления условий приведших к наступлению вреда (различной степени) его возмещения.
- ✓ Обращаться в учреждения для предоставления ребенку услуг на платной или бесплатной основе.
- ✓ Требовать возврата ребенка от лиц, которые удерживают его силой, в том числе и родственников.
- ✓ Просить защиты подопечного у органов государственной власти.

Таким образом, опекуны наделяются правами и обязанностями по всестороннему обеспечению прав опекаемого.

Немаловажным аспектом в процессе опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми, оставшимися без попечения родителей, является ответственность опекунов, попечителей и органов опеки и попечительства.

С этой целью в статье 25 ФЗ № 48-ФЗ определена форма отчетности опекунов. Отчет должен быть предоставлен в контролирующий органы не позднее 1 февраля каждого года (согласно закону) или в рамках иных сроков, которые могут быть установлены в рамках договора опеки и попечительства.

Отчет опекуна или попечителя согласно нормам ст. 25 должен содержать:

- ✓ сведения о состоянии имущества опекаемого, месте его хранения, состоянии, а так же приобретаемого имущества за счет средств опекаемого;
- ✓ сведения о расходовании средств поступаемых на отдельный номинальный счет опекаемого с указанием и предоставлением отчетной документации (кассовых чеков о совершаемых транзакциях).

Отчет опекунами предоставляется в органы опеки и попечительства, фиксируется и утверждается ими и хранится в личном деле опекаемого.

Статья 26 ФЗ № 48-ФЗ определяет форму ответственности опекуна. Так, пункт 4 статьи говорит, что «Опекуны и попечители несут уголовную ответственность, административную ответственность за свои действия или бездействие в порядке, установленном соответственно законодательством

Российской Федерации, Законодательством субъектов Российской Федерации» [4].

В заключение стоит отметить, что на сегодняшний день законодатель четко определил границы прав и обязанностей опекуна и опекаемого, механизм назначения и прекращения опеки, условия, предъявляемые к опекунам, формы опеки и ответственность опекунов. Все это призвано обеспечить всестороннее соблюдение прав опекаемых и обеспечение их законных интересов до наступления ими совершеннолетия.

Список используемой литературы:

1. Полный текст Закона «О поправке к Конституции Российской Федерации» «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Официальный сайт Государственной Думы Федерального собрания РФ//[Электронный ресурс]// <http://duma.gov.ru/news/48045/>

2. Демография Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ//[Электронный ресурс]// <https://www.gks.ru/>

3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // [Электронный ресурс] / Электронно-правовая система Консультант плюс / <http://www.consultant.ru/>

4. Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (с изм. и доп. от 1 марта 2020 г. N 35-ФЗ) // [Электронный ресурс] / Информационно-правовая система Гарант / <http://www.consultant.ru/>