

УДК 4414

Коровин Александр Сергеевич,

Студент,

2 курс, Институт магистратуры

Саратовская государственная юридическая академия,

Россия, г. Саратов

Научный руководитель:

*Колесников Евгений Викторович, профессор кафедры
конституционного права имени профессора Исаака Ефимовича Фарбера,*

доктор юридических наук,

Саратовская государственная юридическая академия,

Россия, г. Саратов

ПОРЯДОК И ПРОБЛЕМЫ ВСТУПЛЕНИЯ ЗАКОНА В СИЛУ

***Аннотация:** в данной статье на основе законодательства и научной литературы рассмотрены порядок и проблемы вступления закона в силу.*

***Ключевые слова:** закон, официальное опубликование, законная сила.*

***Annotation:** in this article, on the basis of legislation and scientific literature, the procedure and problems of the entry into force of the law are considered*

***Key words:** the law, official publication, legal force.*

Все законы в Российской Федерации начинают действовать с момента их официального принятия компетентными органами. Посредством принятия законов государство воздействует на поведение людей, регулирует общество. Но в тоже время оно пытается контролировать их соблюдение и исполнение,

а в случаях нарушения закона, применяет в отношении лиц, которые допустили нарушение, определенные меры принуждения¹.

Закон, как и право в целом, не является застывшим в своем развитии институтом, он постоянно изменяется и развивается вместе с изменением и развитием общества. В силу этого меняются в известной степени и взгляды на него, его признаки и черты. Вырабатываются и предлагаются порой весьма противоречивые определения закона и создаются неоднозначные о нем представления.

Как уже говорилось нами ранее, закон может действовать во времени, и это действие на сегодняшний день представляет важнейшую проблему права России. Закон проявляет свое действие во времени исключительно посредством вступления его в силу, а также ее утраты.

Все нормативно правовые акты, в том числе и законы, вступают в законную силу через различные способы:

- 1) с момента принятия нормативно-правового акта или закона;
- 2) с момента их официального опубликования и т.д.

В соответствии с Конституцией РФ, каждый закон подлежит официальному опубликованию, в связи с этим основным способом вступления в законную силу закона является его официальное опубликование. Т.е. из этого можно сделать вывод о том, что закон начинает действовать только тогда, когда утверждены его официальные источники опубликования.

Говоря о вступлении в законную силу законов, необходимо сказать о том, что основным документом, который устанавливает порядок опубликования и вступления в законную силу законов, является федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания»². На основании

¹ См.: Морозов Д.Г. Закон и подзаконный нормативно-правовой акт: проблемы соотношения // Вестник Пермского университета. 2011. №4 (14). С. 29

² См.: Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» от 14.06.1994 N 5-ФЗ

данного закона, а именно статьи 1, можно также сделать вывод и еще раз убедиться в том, что все ФКЗ, федеральные законы подлежат официальному опубликованию. Помимо этого стоит сказать и о том, что вышеуказанный закон устанавливает срок, в который федеральный закон подлежит данному опубликованию, данный срок семь дней после подписания Президентом РФ.

На наш взгляд такая процедура, несомненно, необходима, для того чтобы избежать незаконных отсрочек опубликования. Но стоит отметить то, что на сегодняшний день в законодательстве отсутствуют нормы, регулирующие данный вопрос, а именно непосредственно ответственность за не соблюдение процедуры опубликования. В том числе на наш взгляд достаточно сложно выяснить на основе чего был задержан срок официального опубликования, а именно непосредственно основание такой задержки.

Далее переходя уже к самому опубликованию на основании Федерального закона «О порядке опубликования» все федеральные законы вступают в законную силу только через общий порядок опубликования, сразу на всей территории нашего государства. Это происходит в течение десяти дней с момента официального опубликования. Данный порядок является общим для всех федеральных законов, но существует исключение, когда в самом законе предусмотрен иной порядок вступления в законную силу.

Как говорилось нами ранее, публикация считается официальной, если полный текст федерального закона был опубликован в «Парламентской газете», «Российской газете» или «Собрании законодательства Российской Федерации» (ст. 4 ФЗ «О порядке опубликования»).

На сегодняшний день также существуют законодательные акты, которые устанавливают порядок вступления в законную силу документов конкретной отрасли права. Например, на основании статьи 5 Налогового кодекса РФ (далее НК РФ) установлен порядок вступления в силу актов законодательства о налогах и сборах: «Акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не

ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей. Акты законодательства о сборах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей. Федеральные законы, вносящие изменения в настоящий Кодекс в части установления новых налогов и (или) сборов, а также акты законодательства о налогах и сборах субъектов Российской Федерации и акты представительных органов местного самоуправления, вводящие налоги и (или) сборы, вступают в силу не ранее 1 января года, следующего за годом их принятия, но не ранее одного месяца со дня их официального опубликования»³. Если говорить, например, об актах таможенных органов, то они вступают в законную силу, когда со дня официального опубликования проходит один месяц⁴.

На сегодняшний день существует наряду с вышеперечисленными проблемами также проблема определения первого источника официального опубликования законов. Как мы уже отмечали ранее, первыми источниками официального опубликования на основании статьи 4 Федерального закона «О порядке опубликования» являются «Российской газете», «Парламентской газете» или «Собрании законодательства РФ». Но существует точка зрения о том, что датой официального опубликования не может быть опубликование в «Собрании законодательства РФ». Так как, по мнению Конституционного суда «день, которым датирован выпуск «Собрания законодательства Российской Федерации», содержащий текст рассматриваемого федерального закона, не может считаться днем его обнародования. Указанная дата, как свидетельствуют выходные данные, совпадает с датой подписания издания в

³ Налоговый кодекс Российской Федерации (ред. 30.04. 2021 г.) опубликован в «Российской газете» от 6 августа 1998 г. N 148-149, в Собрании законодательства Российской Федерации от 3 августа 1998 г. N 31 ст. 3824.-2021. N 104

⁴ См.: Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ (ред. 27.11.2010) опубликован в «Парламентской газете» от 3 июня 2003 г. N 99-100, в «Российской газете» от 3 июня 2003 г. N 106 (специальный выпуск), в Собрании законодательства Российской Федерации от 2 июня 2003 г. N 22 ст. 2066.-2010 г. N 311

печать, и, следовательно, с этого момента еще реально не обеспечивается получение информации о содержании закона его адресатами»⁵.

Такой исследователь как С. В. Разгулин в своей работе выделяет проблему, связанную с определением срока вступления в силу законов «В случае, когда вследствие официального опубликования нормативного правового акта в различных выпусках официального источника опубликования, например, в московском и региональном выпусках «Российской газеты», не соблюдается требование об одновременном обеспечении всех заинтересованных лиц информацией о содержании нормативного правового акта, то срок вступления в силу такого нормативного правового акта должен определяться исходя из даты его последнего официального опубликования». Из этого возникает вопрос, какую дату считать официальным опубликованием закона.

На сегодняшний день также существует проблема опубликования закона, и вступление его в силу, если он был опубликован частями. Возникает вопрос, с какого момента он будет считаться вступившим в законную силу. В конституции РФ по данному вопросу ответа не нашлось, так как в ней содержится только положение о том, что подлежит публикации полный текст закона.

Из вышесказанного напрашивается вывод о том, что закон вступает в законную силу с момента:

- 1) даты указанной в самом законе;
- 2) официального опубликования в источниках указанных ранее;
- 3) вступление в законную силу после истечения срока официального опубликования;
- 4) закон вступает в силу вследствие наступления соответствующего события, или действия.

⁵ Конституционного Суда РФ от 24 октября 1996 г. № 17-П «По делу о проверке конституционности части первой статьи 2 Федерального закона от 7 марта 1996 г. «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об акцизах»

Из вышесказанного стоит сделать вывод о том, что не до конца урегулирован момент вступления в силу федеральных законов. Это связано с большим разнообразием возможных вариантов вступления их в силу.

Использованные источники:

Нормативно-правовые документы

1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Федеральным конституционным законом «О поправках к Конституции РФ» от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. №7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. №2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. №11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек.; Собрание законодательства РФ. – 2020. – №1. – Ст. 133 Теория государства и права / под ред. В.К. Бабаева. М.: Юристъ, 1999. С. 325.

2) Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» от 14.06.1994 N 5-ФЗ

3) Налоговый кодекс Российской Федерации (ред. 30.04. 2021 г.) опубликован в «Российской газете» от 6 августа 1998 г. N 148-149, в Собрании законодательства Российской Федерации от 3 августа 1998 г. N 31 ст. 3824.-2021. N 104

4) Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. (ред. 27.11.2010) N 61-ФЗ опубликован в «Парламентской газете» от 3 июня 2003 г. N 99-100, в «Российской газете» от 3 июня 2003 г. N 106 (специальный выпуск), в Собрании законодательства Российской Федерации от 2 июня 2003 г. N 22 ст. 2066.- 2010 г. N 311

Статьи в научных журналах и сборниках

5) Морозов Д.Г. Закон и подзаконный нормативно-правовой акт: проблемы соотношения // Вестник Пермского университета. 2011. №4 (14). С. 29.