

*Сизов К.А., студент
1 курс, направление «Юриспруденция»
Институт Синергия
Россия, г. Москва*

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

***Аннотация:** В статье проанализированы теоретические и практические вопросы совершенствования правового регулирования контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.*

***Ключевые слова:** Законодательство Российской Федерации, Государственный заказ, закупка, нормативно-правовые акты, закон, 44 Федеральный закон.*

***Annotation:** The article analyzes theoretical and practical issues of improving the legal regulation of the contract system in the field of procurement for state and municipal needs.*

***Key words:** Legislation of the Russian Federation, State order, procurement, regulatory legal acts, law, 44 Federal Law.*

Муниципальные и государственные закупки являются важным фактором экономического развития страны, независимо от ее роли в рыночных отношениях государства. В то же время государство выступает в роли потребителя, который самостоятельно определяет порядок покупок, помимо покупки товаров, работ и услуг. В настоящее время в России, в отличие от предыдущих принципов планирования и управления, применяются рыночные принципы закупок. В контексте плановой и административной

экономики государство обязалось закупать весь объем продукции, производимой компаниями, независимо от спроса. Условия рыночной экономики предполагают полную свободу в привлечении получателей бюджетных средств. Отказ от обоих подходов способствовал решению правительства создать конкретный законный механизм закупок. Такой механизм стал контрактной системой.

Говоря о законодательстве контрактной системы Российской Федерации в целом, можно отметить стремительное расширение и изменение.

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд было сформировано на основе положений конституции нашей страны, Гражданского кодекса, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, не урегулированных 44 Федеральным законом [1].

На основе всех соответствующей документации был сформирован Закон о контрактной системе от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 2014 года регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. Исходя из него мы должны понимать, что нормы права, содержащиеся в других федеральных законах, но при этом регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону [4].

В ситуациях, урегулированных законом о закупках, уполномоченные лица (президент РФ, правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»,

Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос») в соответствии со своей компетенцией могут принимать нормативно-правовые акты. На субфедеральном уровне контрактной системы могут приниматься правовые акты органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. Данные правовые акты должны соответствовать нормативным правовым актам, более высокого уровня [6].

Существующая система закупок на практике показала наличие ряда существенных недостатков. С учетом ежегодного увеличения расходов бюджетов всех уровней в сфере государственных и муниципальных закупок, а также прямого влияния госзаказа на развитие ряда секторов экономики (например, строительство, поставка лекарств и изделий медицинского назначения, продукция машиностроения и др.) особенно остро стоит проблема эффективности контрактной системы [3].

Если говорить о правилах контрактной системы РФ, то можно сделать вывод об их «несовершенстве» с точки зрения прозрачности и открытости.

Принцип открытости используется и с негативной стороны. Это проявляется в открытом и абсолютно свободном доступе к реестру недобросовестных поставщиков. Заказчик может внести в данный реестр всю информацию о конкретном поставщике, что не исключает внесения ложных данных.

Следующая проблема, по моему мнению, заключается в том, что в законе о контрактной системе устанавливаются единые требования к Заказчикам на всех уровнях, что кажется нецелесообразным для государственных закупок, поскольку у Заказчиков разные финансовые затраты.

Еще одной проблемой является необоснованное обжалование участниками закупок действий (бездействия) заказчика и его структурных подразделений, которые образованы в соответствии с требованиями Закона о

контрактной системе. Решением данной проблемы предлагается ввести плату участником закупки за обращение в ФАС России.

Так же следует отнести проблему несовершенства финансового контроля в контрактной системе. Причина заключается в отсутствии схематизированного и последовательного контроля, а также в отсутствии со стороны государства профилактического контроля.

Финансовый контроль в сфере закупок – это достаточно большая система органов, которые осуществляют контрольные функции, но четкая регламентация их задач отсутствует. Сегодня в современной стране отсутствует нормативно-правовой акт, который бы регулировал финансовый контроль государственных и муниципальных закупок. Для решения проблемы требуется закрепить на законодательном уровне понятие «финансового контроля», его принципы, цели, виды и методы и необходимо разработать отдельный нормативно-правовой акт для регулирования финансового контроля [7].

Актуальной проблемой являются также факты коррупции, сговора поставщиков с целью проведения контракта по завышенной цене. Возможный вариант предотвращения данной причины может быть следующим, руководителям Заказчиков бюджетных учреждений направлять своих сотрудников на обучение по Закону о контрактной системе, не экономя на профессиональной переподготовке, повышение квалификации в сфере закупок своего контрактного управляющего или сотрудников контрактной службы, руководителю учреждения быть в курсе закупочной деятельности своего учреждения, достойная зарплата сотрудника контрактной службы или контрактного управляющего при совокупном годовом объеме закупок более чем 2 000 000 рублей [5].

Еще ряд проблем на сегодняшний день связан с достоверностью информации, которая размещается о закупках. Например, при согласовании заключения контракта с единственным поставщиком на основании пункта 6

статьи 93 Закона о контрактной системе с контрольным органом в сфере закупок Заказчик присылает копию контракта с одними показателями, а размещают контракт с другими. Для решения вопроса необходимо совершенствовать единую информационную систему в сфере закупок.

В период 2020-2021 г. стала актуальна проблема причинно-следственной связи при заключении контрактов с единственным поставщиком по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Заказчики имеют право осуществить закупку товаров, работ, услуг, необходимых для оказания медицинской помощи в неотложной и экстренной форме, либо закупаемых вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой.

Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) является обстоятельством непреодолимой силы. Заказчик вправе проводить закупки, направленные на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе при условии наличия причинно-следственной связи между действиями по профилактике, предупреждению, ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) и предметом закупки.

Отсутствие причинно-следственной связи между действиями по профилактике, предупреждению, ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) и предметом закупки может послужить основанием признания, что контракт заключен с нарушением требований законодательства в части принятия решения о способе и об условиях определения поставщика.

Рассмотрев проблемы государственных закупок, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день их существует достаточно много в контрактной системе. В то же время есть решения этих проблем, но, к сожалению, реализация решений происходит медленно и стоит уделить большее время для устранения.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 01.01.2022) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // Собрание законодательства РФ, 08.04.2013, №14, ст.1652.
2. Королева М.А., Кондюкова Е.С., Дайнеко Л.В., Власова М.Ф. Контрактная система в сфере закупок: учебное пособие. // Издательство Уральского университета. 2020. - С. 43-60.
3. Кохан, В.В. Основные проблемы в области правового регулирования государственных закупок, возможные пути их решения / В.В. Кохан / Молодой ученый. - 2017. - № 47. - С. 119–121.
4. Милина, И. А. Проблемы контрактного обеспечения / И.А. Милина / Аукционный журнал. - 2017. - № 9.
5. Паулов, П.А. Понамаренко, С.С. Актуальные проблемы государственного регулирования в сфере закупок / Современные научные исследования и разработки. 2017. №8 (16). С. 427–428.
6. Романченко О.В., Зейналова Л.М., Павкин С.А. Государственно-правовое регулирование, принципы о основы организации федеральной контрактной системы. // Современное право. 2016. - №2. - С.37-42
7. Храмскин А.А., Воробьева О.М., Кошелева В.В. / под ред. Храмкина А.А. Правовое регулирование контрактной системы: сборник нормативных актов. 10-е изд. / М.: ООО «Компания Ладья», 2020. - 434с.