

*Шаймарданов Э.Р.,  
студент 2 курса магистратуры*

*Института права ФГБОУ ВО  
«Башкирский государственный институт»,*

*г. Уфа, Россия*

*Научный руководитель: Галиев Фарит Хатипович  
д.юрид.н., профессор Института права ФГБОУ ВО*

*«Башкирский государственный институт»*

*Россия, г. Уфа*

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИЗЪЯТИЯ ЗЕМЕЛЬ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ**

***Аннотация:** В соответствии с законодательством Российской Федерации, понятие недр включает в себя подземное пространство, а также находящиеся там животные и природно-энергетические ресурсы, находящиеся в пределах рассматриваемой территории. Данный факт говорит о том, что земля и недра неразрывно связаны между собой. Соответственно, правовые нормы, регулирующие земельные отношения и отношения, связанные с недропользованием, являются смежными сферами, отчасти зависящими друг от друга. В данной статье рассмотрен правовой аспект изъятия земель с целями недропользования. Также исследованы проблемные моменты данных правовых отношений.*

***Ключевые слова:** недропользование, использование недр, энергетические ресурсы, земельное право, недра, законодательство о недрах, изъятие земель, природные ресурсы.*

***Annotation:** In accordance with the legislation of the Russian Federation, the concept of subsoil includes underground space, as well as animals and natural energy resources located there, located within the territory under consideration. This fact*

*suggests that the earth and subsoil are inextricably linked. Accordingly, the legal rules governing land relations and relations related to subsoil use are related areas, partly dependent on each other. This article discusses the legal aspect of land acquisition for the purposes of subsurface use. Also investigated are the problematic aspects of these legal relations.*

**Keywords:** *subsoil use, using subsoil use, energetic resources, land law, subsoil, subsoil legislation, land acquisition, natural resources.*

Для России использование богатств недр имеет большое значение. Наша страна представляется одним из основных изготовителей минерального сырья, занимая основное положение по его экспорту. В иностранные государства вывозится примерно 80% многочисленных видов полезных ископаемых. В финансовом и общественном устройстве нашего общества горнодобывающая сфера занимает исключительно важное положение. Будучи крупнейшим в мире экспортером минерального сырья, Россия гарантирует положительный для себя торговый баланс.

Горнодобывающая индустрия формирует базу государственной безопасности государства. В данной отрасли занята значительная часть трудоспособного жителей России, что способствует финансовой жизнеспособности многих городов и посёлков. В общей сложности в предоставленной отрасли занято наиболее 20% трудоспособного населения.

Горнодобывающая сфера служит основой значительного количества дополнительных рабочих зон не только лишь в области разведки, добычи и обогащения полезных ископаемых. Однако и в области разных услуг и линии прочих вспомогательных и обрабатывающих секторов экономики, таких, как транспорт изготовление оборудования, строительство.

Также нужно подчеркнуть, что территория земельного участка необходима для геодезических исследований почвы и недр, а также для создания и использования на данной территории различных станций и объектов с целью

хранения нефтяных продуктов или иных ресурсов недропользования, а также других нужд – например, захоронения отходов.

Земля, как и недра, является особым правовым объектом. Кроме того, нормативное регулирование рассматриваемых сфер имеет смежные и взаимосвязанные аспекты. Именно поэтому представляется необходимым установить и исследовать правовую связь данных категорий.

Факт использования земель с целью недропользования служит также ограничением права на использование земли по иному назначению. В связи с этим, представляется, что при рассмотрении данных двух категорий, недропользование является более приоритетной, нежели землепользование. Связано это с тем, что в отношениях недропользования, осуществляется использование земли с целью добычи, исследования или хранения природных ресурсов недр, а не наоборот.

В соответствии со статьей 25.1 Закона «О недрах»<sup>1</sup> земли, на которых ведется добыча полезных ископаемых, либо научно-исследовательская деятельность недр, могут временно или на постоянной основе отчуждаться государством с возмещением материальных убытков от потери собственником земли данного участка.

Решение об отчуждении земель принимается либо федеральными уполномоченными органами, либо органами субъекта, в компетенцию которых входит такая деятельность.

Существует также законодательно закрепленный список оснований изъятия государством земель у частных лиц. Данный перечень содержится в Земельном Кодексе РФ<sup>2</sup>. Первой рассматриваемой нами проблемой является тот факт, что в данном законе не рассматриваются положения об изъятии земель для нужд недропользования.

---

<sup>1</sup> Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 27.12.2019) "О недрах" (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.02.2020) // "Собрание законодательства РФ", 06.03.1995, N 10, ст. 823.

<sup>2</sup> "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 18.03.2020) // "Собрание законодательства РФ", 29.10.2001, N 44, ст. 4147.

Так, в перечне условий указано, что земли для государственного пользования могут изыматься только в двух случаях – для выполнения государством международных обязательств, а также для размещения объектов, имеющих местное или государственное значение при условии отсутствия для этого иной подходящей территории. Также данный перечень оснований является исключительной мерой, то есть, по смыслу закона, по возможности необходимо данной меры избегать.

Здесь мы видим правовой пробел, который связан с отсутствием законодательного закрепления недропользования в качестве основания для изъятия земель, а также условий, сопутствующих этому.

Из данной проблемы вытекает следующая – исследования почв и недр с целью изучения полезных ископаемых и природных ресурсов проводятся как правило, недропользователем. А таким лицом, в свою очередь, является частная компания, которая зачастую не имеет ни финансовой, ни юридической зависимости от государства<sup>3</sup>.

Непосредственно проблема заключается в том, что по смыслу закона компания-недропользователь не имеет права на истребование у лица земель с целью исследования или использования недр.

На практике недропользователь вынужден самостоятельно приобретать или брать в аренду землю и обговаривать индивидуальные условия землепользования с собственником участка. Проблема состоит в том, что зачастую недропользователь не может договориться о таких условиях ввиду завышенной арендной платы, установленной владельцем земли или его отказа от сотрудничества. Сталкиваясь с такой ситуацией, недропользователь не обладает рычагами воздействия на собственника земли, а также не имеет права на государственную защиту реализации своей деятельности.

---

<sup>3</sup> Галькевич И. В. Вопросы гармонизации отношений российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области недропользования // Издательский дом «Юр-ВАК». Бизнес в законе. 2013. № 1. с. 79–82.

Также одной из значительных проблем, связанных с изъятием земель и земельных участков для целей недропользования является необходимость перевода земель из одной категории в другую.

Так, земли, используемые с рассматриваемой нами целью, должны принадлежать к категории земель, используемых для «промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения»<sup>4</sup>. Проблема связана с тем, что для смены категории назначения земли, необходимо доказать ее особые качества, в частности, для недропользования. Для этого, в свою очередь, необходимо провести исследования данных земель и независимые экспертизы. Также процесс переоформления категорий сопровождается формальными процессами, такими как проведение межевания, внесение изменений в генеральный план, а также сбор обширного пакета документов. В совокупности, рассматриваемый процесс, безусловно, отнимает значительное количество материальных ресурсов и времени, а также совершенно не гарантирует положительного результата.

Таким образом, в данной статье автором были рассмотрены некоторые проблемы изъятия земель для целей недропользования. Можно заключить, что основным недостатком такой деятельности и детерминантом возникновения проблемных и коллизионных моментов, является недостаточное регулирование недропользования как деятельности частных предприятий. По мнению автора, необходимо восполнить правовые проблемы, связанные с недропользованием, а также пересмотреть систему государственной поддержки компаний, занимающихся исследованием и добычей полезных ископаемых и других ресурсов недр.

---

<sup>4</sup> Сони́на Д. Д. Реквизиция и изъятие земельных участков для государственных и муниципальных нужд как основания прекращения прав на землю // Издательский дом «Юр-ВАК». Пробелы в российском законодательстве. 2012. № 1. с.110–113.

### **Использованные источники:**

1. Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 27.12.2019) "О недрах" (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.02.2020) // СПС Консультант Плюс. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 05.04.2020).
2. "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 18.03.2020) // СПС Консультант Плюс. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 05.04.2020).
3. Галькевич И. В. Вопросы гармонизации отношений российской Федерации и субъектов Российской федерации в области недропользования // Издательский дом «Юр-ВАК». Бизнес в законе. 2013. (дата обращения: 10.04.2020).
4. Сони́на Д.Д. Реквизиция и изъятие земельных участков для государственных и муниципальных нужд как основания прекращения прав на землю // Издательский дом «Юр-ВАК». Пробелы в российском законодательстве. 2012. (дата обращения: 10.04.2020).