

*Дьяконова А.А., студентка 2 курса магистратуры
Института права ФГБОУ ВО
«Башкирский государственный институт»,
Россия, г.Уфа*

*Научный руководитель: Галиев Фарит Хатипович
д.юрид.н., профессор Института права ФГБОУ ВО
«Башкирский государственный институт»,
Россия, г.Уфа*

ПРОБЛЕМА МИГРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН РФ

***Аннотация:** Работа посвящена изучению некоторых аспектов миграционной политики, вопросов правового режима, действующего в данной области. Рассмотрению подлежат положения Конституции РФ, описывающие статус граждан зарубежных государств, которые проживают на российской территории.*

***Ключевые слова:** миграционная политика, мигранты, правовые проблемы, гражданство РФ, трудовая миграция, проблема миграции, иностранные граждане.*

***Annotation:** The labor is devoted to the study of some aspects of migration policy, issues of the legal regime in force in this area. The provisions of the Constitution of the Russian Federation describing the status of citizens of foreign states residing in the territory of Russia are subject to consideration.*

***Key words:** migration policy, migrants, legal problems, citizenship of the Russian Federation, labor migration, migration problem, foreign citizens.*

На сегодняшний день, данная тематика весьма актуальна, что обуславливается интенсификацией миграционных процессов. Все это не может не оказывать определенного воздействия на ту часть отечественного

законодательства, которая регулирует положение дел в данной сфере. Учредительный порядок норм, регулирующих правовое положение приезжих лиц, имеющих иностранное гражданство, напрямую зависит от принципов, провозглашенных, прежде всего, на уровне Конституции¹.

Какие - либо изменения набора прав приезжего иностранного гражданина, выходящие за рамки дозволенного законом, могут отразиться на самом наличии статуса иностранного гражданина, пребывающего на территории РФ, поэтому комплекс правовых характеристик такого статуса не меняется на протяжении всего времени нахождения данного лица в РФ. Что касается лиц, имеющих российское гражданство, то они не могут лишиться права въезда на территорию в Российской Федерации. Российские граждане могут покидать территорию РФ, не опасаясь лишения каких либо прав или иных отрицательных следствий (ст. 2 ФЗ-114²).

Основным ФЗ, регулирующим статус лиц, не имеющих гражданства РФ, и находящихся на российской территории, является ФЗ №109 «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ»³. Данный ФЗ устанавливает:

- полномочия органов, занимающихся миграционным учетом;
- цели миграционного учета и его принципы;
- ответственность при нарушениях миграционного законодательства.

Стоит отметить, что на уровне российской Конституции провозглашён принцип равноправия (юридического равенства субъектов). Данный принцип ориентирован на правовую охрану иностранных лиц, пребывающих на территории РФ, их прав и свобод, а так же на защиту прав и свобод российских граждан. По этой причине, права и свободы российских граждан аналогичны таковым у иностранных граждан, пребывающих на территории РФ. Так же лица,

¹ Головакин А.В. Гражданство РФ — новый правовой статус. — М.: Лаборатория книги, 2012. — С. 5.

² Федеральный закон от 15.08.1996 N 114-ФЗ (ред. от 07.04.2020) "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" // "Собрание законодательства РФ", 19.08.1996, N 34, ст. 4029,

³ Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 24.07.2006, N 30, ст. 3285,

имеющие российское гражданство, вправе рассчитывать на покровительство РФ, если они пребывают на территории иных государств.

В рассматриваемой сфере так же действует указ "О Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 годы", подписанный главой государства в 2018 году⁴. Стоит отметить, что новый взгляд на миграционную политику был утвержден еще до истечения срока действия старой доктрины. Сравнивая актуальную и предшествующую доктрины, можно отметить, что ныне действующая несколько ограничивает возможности иностранных граждан в сравнении с предыдущей концепцией.

В прошлой версии миграционной доктрины непростые процедуры, необходимые для приобретения определенных статусов мигрантов, подвергались критике. При этом, признавалось, что некоторые нелегальные ситуации, имеющие значительный размах, связаны, в т.ч., с пробелами законодательства, регулирующего данную сферу, а так же с чисто практическими упущениями. Устаревшая ныне миграционная политика во главу угла ставила интересы приезжих лиц, не имеющих российского гражданства. Так же акцент делался на объединении разных групп данных лиц. Риторические тенденции, призывающие к ужесточению мер в сфере миграции, уже давно стали частью отечественной общественно-политической действительности, поэтому их влияние на законодательство едва ли стоит считать чем-то неожиданным.

Процедуры, наличествующие в сфере миграционных правоотношений, характеризуются крайним бюрократизмом, а получение документов, которые предоставляют право на проживание и трудовую деятельность в РФ, требуют значительных финансовых затрат. Такое положение дел нередко приводит к поиску более простых, альтернативных возможностей. Ограничение прав мигрантов, в последнее время, - явление не столь уж редкое, как и рост списка оснований для исключения лиц из числа мигрантов. Так, въезд на территорию

⁴Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622 "О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы" // "Собрание законодательства РФ", 05.11.2018, N 45, ст. 6917

РФ может быть запрещен при наличии ряда нарушений административного плана (это могут быть, к примеру, нарушения ПДД).

Новая миграционная доктрина должна способствовать, в первую очередь, переселению обратно в РФ лиц, имеющих российское гражданство, но проживающих, по ряду причин, за рубежом. Помимо прочего, новая миграционная политика призвана устанавливать четкий перечень правил, по которым должны происходить въезд на территорию РФ, получение права проживать на данной территории и осуществлять трудовую деятельность, а так же получение российского гражданства.

Привлекательность РФ с точки зрения мигрантов объясняется культурно-историческими особенностями, социально-экономической стабильностью, возможностью поездок при отсутствии визы в пространстве СНГ, а так же некоторыми факторами, связанными с Евразийским экономическим союзом.

В последнее время можно констатировать активизацию миграционных процессов. Данное обстоятельство обуславливает необходимость совершенствования средств правового регулирования. Прежде всего, это касается случаев, нарушающих российское законодательство. Естественное воспроизводство должно остаться для России основным источником восполнения населения и заполнения вакантных рабочих мест. Демографические и смежные экономические вопросы, при этом, должны решаться с использованием миграционной политики, в качестве дополнительного инструмента.

Результаты действующей миграционной политики связаны с государственными мерами, направленными на развитие производства, социально-экономического сектора, науки, образования, медицины, культуры, регионов, государственной безопасности. Помимо этого, миграционная политика соотносится и с внешней политикой, проводимой государством.

Базовые принципы действующей ныне российской миграционной политики включают:

- главенство интересов РФ, лиц, имеющих российское гражданство и проживающих на территории России;
- принятие во внимание этнического и культурного разнообразия, зависящего от конкретного региона страны;
- фигурирование гражданско-общественных институтов в осуществлении миграционной доктрины;
- финансовое обеспечение осуществления миграционной доктрины;
- комплексный подход при решении намеченных задач.

Задачи осуществляемой миграционной политики включают:

- улучшение регулирующих режимов, действующих в отношении миграционных процессов;
- привлечение иностранных лиц, способствующих развитию государственной экономики, налаживанию деловых, хозяйственных, культурных, научных и иных полезных отношений.

Стоит отметить, что оптимизация регулирующих механизмов направлена на облегчение возвращения в РФ для постоянного проживания лиц, имеющих российское гражданство, и въезда иностранцев, которые могут «успешно интегрироваться в российское общество»⁵.

Главные направления миграционной политики определяются в Указе президента. Это, прежде всего, ясность, простота необходимых процедур и условий, обеспечивающих возможность въезда в РФ, предоставление права на нахождение в РФ, а так же получение самого российского гражданства. Так же указаны потребность в улучшении механизмов осуществления государственных программ, обеспечивающих содействие переезду на территорию РФ для постоянного проживания лиц, имеющих российское гражданство, регулирование численности иностранных работников, совершенствование организационных мер, направленных на их привлечение. Действующая миграционная доктрина учитывает необходимость адаптационных мер,

⁵Хабибулин Р.Р. «Модели правового регулирования миграции в Российской Федерации //Актуальные проблемы российского права, 2018, № 3. С 2.

связанных с изменением социальной и культурной обстановки, потребность в формировании обстоятельств, благоприятствующих процессам внутренней миграции, необходимость ликвидации или уменьшения диспропорций населения вследствие миграции, потребность граждан в занятости. Помимо прочего, цели миграционной доктрины должны учесть необходимость борьбы с незаконной миграцией, контроля в ходе миграции и использования зарубежных рабочих ресурсов.

Миграционная политика, при этом, учитывает необходимость сотрудничества между различными государствами, принципы утверждения и осуществления договоров на международном уровне, потребность в обмене опытом.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 24.07.2006, N 30, ст. 3285.
2. Федеральный закон от 15.08.1996 N 114-ФЗ (ред. от 07.04.2020) "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" // "Собрание законодательства РФ", 19.08.1996, N 34, ст. 4029,
3. Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622 "О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы" // "Собрание законодательства РФ", 05.11.2018, N 45, ст. 6917
4. Головакин А.В. Гражданство РФ — новый правовой статус. — М.: Лаборатория книги, 2012. — С. 5.