

*Кобзева Влада Алексеевна,  
студентка специалитета  
2 курс, Юридический институт  
НИУ «БелГУ»  
Россия, г. Белгород*

*Гончарук Ярослав Алексеевич,  
кандидат социологических наук  
Педагогический институт НИУ «БелГУ»  
Россия, г. Белгород*

## **ФОРМИРОВАНИЕ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА**

***Аннотация:** данная статья посвящена механизму и правовому регулированию формирования местных бюджетов, то есть порядку привлечения доходов в муниципальные образования и другие органы местного самоуправления Российской Федерации. Рассмотрены вопросы привлечения средств в бюджеты из налоговых и неналоговых источников.*

***Ключевые слова:** доходы, налог, местный бюджет, муниципальные образования, трансферт, неналоговые доходы.*

***Annotation:** this article is devoted to the mechanism and legal regulation of the formation of local budgets, that is, the procedure for raising revenues in municipalities and other local governments of the Russian Federation. The issues of attracting funds to the budgets from tax and non-tax sources are considered.*

***Keywords:** income, tax, local budget, municipalities, transfer, non-tax revenues.*

В свете изменения экономической ситуации в стране и роста потребностей в социальной сфере главную роль в реализации многих

значимых направлений берет на себя государство. Оно призвано не только создать организационно – правовую базу для выполнения своих обязательств, но и изыскать финансовые средства для воплощения их в жизнь. Особенное значение имеет формирование не только федерального бюджета, но и бюджета в рамках муниципальных образований, то есть наименьших территориальных единицах страны. Ключевое значение здесь будет иметь тот факт, что местные власти более осведомлены о ключевых вопросах, которые требуют решения, поэтому сами распределяют денежные средства на те или иные нужды. Грамотное формирование и использование местных бюджетов влияет не только на развитие отдельных федеральных субъектов, но и развитие страны, в целом.

Местные бюджеты можно охарактеризовать как элемент бюджетной системы России, который формируется за счет налоговых и неналоговых поступлений для реализации предусмотренных задач органов местного самоуправления. [5, с. 1] К бюджетам муниципальных образований относятся бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских поселений, бюджеты сельских поселений, бюджеты городских округов. Они используются государственными органами власти для решения социально-экономических задач, например: содержание и развитие социально значимых учреждений, которые находятся в муниципальной собственности (школы, детсады, спортивные комплексы, культурные центры и т.д.); охрана окружающей среды и благоустройство территорий; обеспечение охраны правопорядка; формирование транспортного обслуживания населения; вывоз и утилизация бытовых отходов населения и другое. [4, с. 41]

Правовое регулирование процесса формирования местных бюджетов обеспечено целым рядом нормативно – правовых актов. Ключевыми из них выступают Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Каждый из них устанавливает ключевые принципы образования,

утверждения и исполнения бюджетов муниципалитетов, источники прибыльной части бюджета и главные направления расходов. [5, с. 847] Бюджетный кодекс гласит: «Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. Использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований не допускается.» [1, ст. 15] Таким образом Бюджетный кодекс предписывает органам местного самоуправления использовать для реализации своих обязанностей лишь те средства, которые поступают в местный бюджет.

Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гласит, что бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских поселений, бюджеты сельских поселений, бюджеты городских округов образуют консолидированный бюджет, то есть свод местных бюджетов. [3, ст. 52] Этим же законом предусмотрено, что составление, рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, а также контроль за его исполнением лежит на органах самоуправления.

Проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических расходов на оплату их труда подлежат официальному опубликованию. Органы местного самоуправления поселения обеспечивают жителям поселения возможность ознакомиться с указанными документами и сведениями в случае невозможности их опубликования. [3, п. 6 ст. 52]

Весь процесс формирования бюджета условно можно разделить на несколько стадий: 1) разработка плана-прогноза социально-экономического

развития муниципального образования; 2) составление перспективного финансового плана; 3) составление местного бюджета; 4) вынесение проекта постановления о местном бюджете на рассмотрение муниципального совета; 5) рассмотрение проекта постановления о местном бюджете муниципальным советом; 6) утверждение местного бюджета постановлением муниципального совета; 7) опубликование постановления муниципального совета об утверждении местного бюджета. [4, с. 43] Разработка местного бюджета осуществляется на один календарный год, утверждается и подготавливается отчет о его исполнении представительным органом самоуправления.

Как и бюджеты других уровней, местные бюджеты формируются за счет налоговых и неналоговых поступлений. К налоговым доходам местных бюджетов в соответствии с Налоговым кодексом РФ относятся: земельный налог; налог на имущество физических лиц; торговый сбор. [2, ст. 15] Налоги играют ключевую роль в обеспечении насыщенности бюджета муниципальных образований, однако не являются исчерпывающим источником финансов, так как существуют неналоговые доходы.

К неналоговым поступлениям относят: доходы от использования имущества, которое находится в государственной собственности; доходы от платных услуг, которые оказывают бюджетные учреждения, находящиеся в ведении местных органов власти; отчисления средств на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, а также другие неналоговые доходы, поступающие в местные бюджеты в порядке и по нормативам, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, а также правовыми актами органов местного самоуправления. [6, с. 248]

Таким образом, формирование местных бюджетов регулируется различными нормативными актами, которые устанавливают порядок утверждения бюджета, получение доходов, осуществление расходов и

контроля за такими мероприятиями муниципальными образованиями. Доходы муниципальных образований состоят из налоговых и неналоговых поступлений. Основной доход местные бюджеты получают из налогов.

#### **Библиографический список:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 27.12.2018) / Российская газета. N 153-154. 12.08.1998.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 27.12.2018) / Российская газета. N 148-149. 06.08.1998.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Собрание законодательства РФ. 06.10.2003. N 40. Ст. 3822.
4. Кангро М.В. Государственные и муниципальные финансы. Учебное пособие. Ульяновск: УлГТУ. 2010. 149 с.
5. Мищенко А.Н. Формирование доходов местного бюджета // Политика, экономика и инновации. 2017. № 7 (17). С. 1 - 4
6. Оспанов Р.М. Местный бюджет: порядок формирования, утверждения и исполнения // Синергия Наук. 2018. № 21. С. 846-850.