

Гиниятова Энже Радиковна

Студентка

1 курс, Институт права, магистратура «Юриспруденция»

Уфимский Университет Науки и Технологий

Россия, г. Уфа

Научный руководитель: Арзамаскин Николай Николаевич

СООТНОШЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

***Аннотация:** В статье изучается соотношение государственного управления и исполнительной власти. Приводятся мнения различных авторов к данному вопросу. Рассматриваются различные подходы к пониманию государственного управления и исполнительной власти. Указываются признаки вышеуказанных понятий.*

***Ключевые слова:** управление, соотношение, органы исполнительной власти, государственное управление, исполнительная власть.*

***Annotation:** The article examines the relationship between public administration and executive power. The opinions of various authors on this issue are given. Various approaches to understanding public administration and executive power are considered. The signs of the above concepts are studied.*

***Key words:** management, correlation, executive authorities, public administration, executive power.*

Для лучшего понимания соотношения государственного управления и исполнительной власти необходимо, прежде всего, остановиться на самом понятии «управление».

Термин «управление» стал универсальным средством характеристики определенного вида деятельности, т.е. совокупности действий, совершаемых ради достижения соответствующих общественно значимых целей [1].

С точки зрения общенаучного понимания «управление общественными процессами выступает как целенаправленное воздействие людей на общественную систему в целом и на ее отдельные звенья на основе познания и использования присущих ей объективных закономерностей в интересах обеспечения ее оптимального функционирования и развития, достижения поставленных целей». Один из ведущих исследователей в области государственного управления Г.В. Атаманчук определил управление как целеполагающее, организующее и регулирующее воздействие людей на собственную общественную, коллективную и групповую жизнедеятельность, осуществляемое как непосредственно (в формах самоуправления), так и через специально созданные структуры (государство, общественные объединения, партии, фирмы, кооперативы, предприятия, ассоциации, союзы и т.д.) [1].

Исследования на тему государственного управления показали, что термин «государственное управление» в научной литературе понимается по-разному. Непосредственно в Конституции РФ термин «государственное управление» не употребляется, представители административного права государственное управление сводят исключительно к исполнительно-распорядительной функции государства, которую выполняет исполнительная власть [2].

В частности, Ю.М. Козлов исследовал соотношение понятий «государственное управление» и «исполнительная власть» и пришел к выводу, что «государственное управление по своему назначению представляет собой не что иное, как вид государственной деятельности, в рамках которой практически реализуется исполнительная власть». Понятие «государственное управление», по мнению ученого, более широкое, чем понятие

«исполнительная власть», которая производна от государственного управления [2].

По мнению Д.Н. Бахраха, понятия «государственная исполнительная власть», «государственное управление», «государственная администрация», «административная власть» являются близкими по смыслу и определяют явление, имеющее три главных признака:

- государственный управленческий (исполнительный, административный) аппарат (совокупность органов, служащих);
- выполняемую им деятельность (управленческую, исполнительную, административную);
- используемую им при этом управленческую (исполнительно-распорядительную, административную) власть [2].

Профессор Ю.А. Тихомиров отмечает невозможность отождествления сферы государственного управления со сферой функционирования исполнительной власти, суммируя виды управления таким образом:

- управление обществом (социальное управление);
- управление государством [3].

Ю.А. Тихомиров раскрывает понятие государственное управление в двух смыслах: широком и узком. В широком смысле государственное управление - это сфера организующей и распорядительной деятельности государственных органов, а в узком - деятельность органов исполнительной власти, собственно аппарата управления [3].

Необходимо отметить, что до сих пор в законодательстве Российской Федерации не сложилась окончательно единая терминология, касающаяся исполнительной власти. Так, действующее законодательство Российской Федерации наряду с широким использованием термина «органы исполнительной власти» часто содержит упоминания об «исполнительных органах», о «государственных органах управления», «исполнительных органах государственной власти» и так далее. Исполнительная власть -

абстрактная политико-правовая категория, указывающая на существование государственной власти, которая призвана исполнять законы, претворять в жизнь их правовые нормы [4].

Обратим внимание, что исполнительная власть рассматривается в тесной взаимосвязи с понятием «государственное управление», где исполнительная власть — это возможность и способность оказывать определяющее воздействие на поведение, право и возможность подчинять себе других, а государственное управление — подзаконная исполнительная деятельность, осуществляемая в процессе повседневного и непосредственного руководства хозяйственным, социально-культурным и административно-политическим строительством. Таким образом, государственное управление по своему назначению не что иное, как государственная деятельность, в рамках которой реализуется исполнительная власть [5].

Важно отметить, что исполнительная власть как разновидность власти государственной реализуется посредством специальных звеньев государственного аппарата, которые сегодня именуется исполнительными органами. По сути своей эти элементы госаппарата являются ничем иным, как органами государственного управления. В упомянутом смысле государственное управление как исполнительно-распорядительная деятельность не противоречит реализации исполнительной власти в виде функционирования ее субъектов [6].

В науке административного права существует, и различные позиции на предмет соотношения государственного управления и исполнительной власти. Часть ученых считает два данных понятия своего рода синонимами, объясняя это тем, что государственное управление осуществляется посредством наделения соответствующей компетенцией исполнительных органов власти. Они также подкрепляют свои доводы тем, что после принятия Конституции 1993 года органы государственного управления различных уровней стали именоваться органами исполнительной власти. Существует мнение о том, что

термин «государственное управление» постепенно и вовсе исчезнет из лексикона российского права. Конечно же, данные позиции имеют право на существование, но все-таки государственное управление никогда не утратит своей актуальности, оно является важнейшей составляющей для успешного функционирования и развития любого государства. По своей природе оно значительно шире, чем понятие исполнительной власти, в связи с чем не может быть им заменено или вытеснено [7].

Проанализировав соотношение понятий государственного управления и исполнительной власти, отметим, что невозможным замена одного термина другим. Исполнительная власть активно использует в процессе осуществления своих полномочий государственное управление, но её цели, функции и задачи все-таки носят иной характер. В свою очередь, государственное управление определяет качественные характеристики исполнительной власти, но по своей природе является более широким понятием, ведь в него входит деятельность и других субъектов, осуществляющих государственное управление. Таким образом, данные понятия, несомненно, находятся в тесной взаимосвязи и дополняют друг друга, но не являются тождественными понятиями [7].

Использованные источники:

1. Институт экономики и права Ивана Кушнера [Электронный ресурс] URL: <https://be5.biz/pravo/a008/1.html> (дата обращения: 01.05.2023).
2. Миронов, А.Л. Соотношение понятий «государственное управление» и «исполнительная власть» // Закон и право.— 2013.—№9. – С.32-34.
3. Тихомиров, Ю.А. Государственное управление: модели и реальность // Право и экономика.—2006.—№ 4. - С. 3-8.
4. Бирюкова, Н.Н. Проблемы соотношения государственного управления и исполнительной власти // Ученые записки Таврического национального

университета им. В.И. Вернадского Серия «Юридические науки». —2014.—
№3, Том 27 (66). - 100-104.

5. Студопедия [Электронный ресурс]. URL: https://studopedia.ru/10_201878_so_tnoshenie_ispolnitelnoy_vlasti_i_gosudarstvennogo_upravleniya.html

(дата обращения: 07.05.2023).

6. Супонина Е.А. К вопросу о соотношении понятий «государственное управление» и «исполнительная власть» // Политика, государство и право. —

2016.—№ 4 [Электронный ресурс]. URL: <https://politika.snauka.ru/2016/04/3812>

(дата обращения: 08.05.2023).

7. StudFiles. Файловый архив студентов [Электронный ресурс]. URL: <https://studfile.net/preview/6020553/page:5/> (дата обращения: 07.05.2023).