

УДК 349.6

**Шаркаева Арина Радиковна,
студент**

**4 курс, факультет «Судебная и прокурорская деятельность»
Саратовская государственная юридическая академия
Россия, г. Саратов**

**Ширмаева Ирина Алексеевна,
студент**

**4 курс, факультет «Судебная и прокурорская деятельность»
Саратовская государственная юридическая академия
Россия, г. Саратов**

**Научный руководитель: Агапов Дмитрий Александрович
Кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры «Земельного и
экологического права»
Саратовская государственная юридическая академия
Россия, г. Саратов**

ВЫЯВЛЕНИЕ И ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ

Аннотация: В статье приводится анализ совершения и выявления правонарушений в сфере лесопользования. Предметом исследования являются вопросы, связанные с системой выявления правонарушений. Рассматриваются особенности привлечения к ответственности за нарушения в сфере лесопользования. Авторами выводятся проблемные аспекты системы предоставления лесных участков в аренду и способ усовершенствования системы для уменьшения нарушений.

Ключевые слова: лесопользование, лесная охрана, государственный контроль, лесопользователи, ЕГАИС.

Annotation: *The article provides an analysis of the commission and detection of offenses in the field of forest management. The subject of the study is the issues related to the system of detection of offenses, as well as the features of bringing to responsibility for violations in the field of forest management. The authors derive the problematic aspects of the system for providing forest plots for rent and a way to improve the system to reduce violations.*

Key words: *forest management, forest protection, state control, forest users, EGAIS.*

Всем известно, что лесные экосистемы напрямую влияют на благополучие окружающей среды в целом, поэтому так важно раскрыть тему грамотного лесопользования, а именно выявления и профилактики правонарушений в этой сфере. Ведь в соответствии со ст. 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением¹.

Для начала подробнее следует рассмотреть систему органов, в полномочия которых входит выявление, пресечение и предупреждение нарушений в Российской Федерации. Как на федеральном, так и на региональных и местных уровнях система контроля достаточна развита.

В статье 98.2 ЛК РФ закреплено положение о лесной охране, а именно порядок определения органов и назначения должностных лиц². Основными органами, осуществляющими функции по охране леса, в соответствии с постановлением Правительства РФ «О специально уполномоченных

¹ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 20.04.2023).

² "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 29.12.2022). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ (дата обращения: 22.04.2023) – ст. 98.2.

государственных органах управления в области пользования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов» от 3 июля 1997 г. являются Федеральная служба лесного хозяйства и Министерство сельского хозяйства и продовольствия РФ.

Так же в ст. 77 ЛК РФ, закреплён государственный контроль в области охраны лесов. Он осуществляется на уровне федерации Министерством природы РФ, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

На уровне субъекта создаются свои органы, например, Министерство экологии, Главное управление лесами и т.д. Так же в силу статьи 21 ФЗ «О прокуратуре РФ» контроль за исполнением лесного законодательства осуществляет прокуратура РФ. На местном же уровне контроль закрепляется за органами местной власти.

В связи с профилактикой правонарушений Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и специальными федеральными законами предусматривается принятие правовых актов, которые регламентируют выделение бюджетных средств, исполнение санитарного законодательства о работе с отходами производства и потребления, порядок осуществления лесоустройства на территории земель населённых пунктов.

Но, к сожалению, в роли субъектов нарушения выступают не только лесопользователи, арендодатели, лесничества, но и сами органы местного самоуправления, а также иные органы, наделённые контрольно-надзорными функциями.

Так, частыми нарушениями законодательства в сфере лесопользования являются формирование недостоверной документации и статистической отчетности о количестве, площади, о причинах возникновения пожаров и размере причиненного ущерба, вследствие неготовности органов государственной власти и органов местного самоуправления к

пожароопасному периоду. Последнее нарушение в настоящем времени является наиболее актуальным.

Приказ Генпрокуратуры России от 10.02.2011 N 30 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного характера и их последствий" обязывает органы прокуратуры следить за принятыми органами государственной власти, военного управления и органами местного самоуправления нормативными правовыми актами, а также соответствующими целевыми программами, планами мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и объемом финансирования предусмотренных мероприятий.

Органы прокуратуры обязаны также совершать в отношении всех вышеуказанных органов документарные проверки, так как при подготовке проектов документов территориального планирования, органы местного самоуправления зачастую включают в границы своих земель населенных пунктов земли лесного фонда, нарушая при этом обязательную процедуру согласования таких проектов с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, в том числе Рослесхозом.

Стоит сказать, что при выявлении в деятельности указанных органов нарушений требований пожарной безопасности должны выясняться причины и условия, способствующие созданию данных нарушений, в том числе полнота финансирования и соблюдение требований бюджетного законодательства³.

Для профилактических целей нужно выяснять соблюдаются ли органами требования пожарной безопасности, установленные Лесным

³ Приказ Генпрокуратуры России от 10.02.2011 N 30 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного характера и их последствий". – п.2.1 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_137190/ (дата обращения: 20.04.2023).

Кодексом РФ, Федеральными законами от 21.12.1994 N 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и от 21.12.1994 N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также требования пожарной безопасности, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 N 417.

Правила пожарной безопасности в лесах содержат как общие, так и специальные требования. К общим можно отнести запрет на разведение костров в лесных массивах, использование в лесу промасленных или пропитанных горючими веществами материалов. Специальные же требования урегулированы применительно к видам лесопользования.

Если говорить о правомерном использовании лесов, то статья 25 Лесного Кодекса РФ и Распоряжение Правительства РФ от 11.02.2021 N 312-р «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года» устанавливают несколько видов данного использования, например, заготовка древесины, заготовка живицы, заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов.

Как же грамотно и с учетом законодательства использовать леса, чтобы предупредить массовость правонарушений? На этот вопрос отвечает положение, указанное в Определении Конституционного Суда РФ от 26 марта 2020 г. N 570-О: «Правовое регулирование отношений, связанных с использованием лесных ресурсов, основывается на принципе приоритета публичных интересов и предполагает, в частности, обеспечение сохранности лесного фонда, его рациональное использование и эффективное воспроизводство».

Приоритет публичных интересов не соблюдается ни местными органами, ни предприятиями. На наш взгляд, несовершенна даже сама процедура предоставления лесных участков для осуществления предпринимательской деятельности.

Так, аукцион проводится среди большинства малых предприятий, что приводит к усложнению контроля за предприятиями, осуществляющими рубку леса, и не гарантирует осуществления оздоровительных экологических мероприятий. Желательно было бы проводить аукцион среди крупных компаний, которые будут не только осуществлять весь комплекс мероприятий, требующихся по договору аренды, но и иметь материальное обеспечение для полноценного лесопользования. Ведь в штате должно иметься достаточное количество работников, специализирующихся в данной сфере, поскольку опыт ведения предпринимательской деятельности в лесном хозяйстве, в том числе в производстве лесозаготовок, тоже должен иметь преимущество.

Также имеет место быть тенденция объединения на аукционе нескольких лесных участков в один лот. Это отвечает требованиям заинтересованности государства в восстановлении и развитии лесного хозяйства, так как арендатор комплексно развивает несколько лесных участков, которые имеют одну техническую и организационную базу, тем самым, происходит эффективное расходование средств, связанное с качественно выполненной работой.

Особое внимание здесь нужно обращать, конечно, не на процедуру аукциона, а на готовность таких предприятий к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе наличие аварийно-спасательных формирований, подразделений пожарной охраны, укомплектованность личного состава указанных подразделений, оснащенность снаряжением и спецтехникой, существование систем оповещения персонала и населения, проживающего вблизи данного объекта⁴.

Для выявления правонарушений нужно знать, в первую очередь, чем руководствоваться. Поэтому ответственность за нарушение правил пожарной безопасности лесов предусмотрена ст. 8.32 КоАП РФ. Ответственность за

⁴ Шичанин А.В., Гривков О.Д., Шмырков С.В. Актуальные проблемы аренды лесных участков // Вестник арбитражной практики. 2021. №2. С -38-45. // СПС КонсультантПлюс. 2021. (дата обращения 26.04.2023).

нарушения правил санитарной безопасности в лесах, установлена в ст. 8.31 КоАП РФ, целью статьи является раскрытие охраны лесных ресурсов от загрязнения отходами и веществами, оказывающими негативное влияние на экологию, осуществления отрицательного воздействия на леса в ходе производственной деятельности⁵. Постановлением Правительства РФ от 29 июня 2007 г. N 414 утверждены Правила санитарной безопасности Лесного фонда РФ. В разделе VI упомянутых Правил установлены санитарные требования к эксплуатации лесов.

Заметим, что привлечение к ответственности в области нарушения законодательства об охране окружающей среды имеет ряд особенностей:

1. Отсылочный характер норм.

Ответственность устанавливается в соответствии с ФЗ «Об охране окружающей среды», Лесным Кодексом РФ, КоАП РФ, правилами пожарной безопасности. Также определяется правилами санитарной безопасности, правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами.

2. Размер причиненного вреда.

Размер возмещается вне зависимости от привлечения к уголовной или же к административной ответственности. Важно уточнить, что размер может быть уменьшен в порядке исключения по отношению к причинителю вреда, например, в случае его затруднительного имущественного положения⁶. Размер причинения ущерба может устанавливается результатами экспертных исследований.

3. Привлечение к определенному виду ответственности зависит от размера причиненного ущерба.

⁵ "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 14.04.2023)// [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://base.garant.ru/12125267/73ef8120ebae5e4a93b9bd7523b5c87f/> (дата обращения 25.04.2023)

⁶ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 N 49 "О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде" – п. 2 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_283917/ (дата обращения: 20.04.2023).

Так, одним из главных признаков уголовной ответственности за незаконную рубку лесов (ч. 1 ст. 260 УК РФ) является ущерб, превышающий 5 000 рублей. Важно учитывать положения части 2 статьи 14 УК РФ о малозначительности деяния, поскольку в случае причинения ущерба, не превышающего определенного размера, лицо как к ответственности, так и к возмещению имущественного ущерба привлечено не будет⁷.

4. Наказание зависит от места совершения.

Если правонарушение было совершено в заповеднике, заказнике, национальном парке, на территории памятника природы и других особо охраняемых государством природных территориях и повлекло причинение значительного ущерба, то правонарушителю будет грозить уголовная ответственность по ст. 262 УК РФ.

5. Срок исковой давности.

Нам известно, что общий срок исковой давности по гражданскому законодательству 3 года (статья 196 ГК РФ)⁸, но в случае совершения экологического правонарушения - исковая давность составляет 20 лет⁹.

Особенность имеет и привлечение к дисциплинарной ответственности на основании статьи 192 ТК РФ¹⁰. В случае причинения экологического вреда работником при выполнении своих трудовых обязанностей, работодатель

⁷ "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 14.04.2023) [Электронный ресурс] //СПС «ГАРАНТ». URL: <https://base.garant.ru/10108000/> (дата обращения 20.04.2023).

⁸Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. От . 14.04.2023) (с изм. И доп., вступ. В силу с 28.04.2023) [Электронный ресурс] //СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения 29.04.2023)

⁹ Федерального закона «Об охране окружающей среды» - ч. 3 ст. 78. [Электронный ресурс] //СПС «ГАРАНТ». URL: <https://base.garant.ru/12125350/> (дата обращения: 26.04.2023).

¹⁰ "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022, с изм. от 11.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023) [Электронный ресурс] //СПС «ГАРАНТ». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/3a3bad3e8cac339021393236fd85d5a46a357735/ (дата обращения 27.04.2023).

является обязанным по возмещению вреда. Ведь в соответствии со статьёй 1068 ГК РФ ответственность должен нести и работодатель.

В нашей стране большое количество лесов и предприятий, даже при развитой системе органов контроля достаточно сложно выявлять нарушения. Поэтому для более эффективного выявления нарушений в сфере лесопользования используется ЕГАИС – федеральная информационная система¹¹. С помощью данной системы юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также органы государственной власти и органы местного самоуправления предоставляют информацию об учете древесины и сделок с ней в соответствии с ч. 9 ст. 50.6 ЛК РФ.

Формы электронного размещения информации утверждены приложением № 4 ч. 8 статьи 50.4, ч.4 статьи 50.4-2, ч. 4 статьи 50.5, ч. 5 статьи 50.4-1 ЛК РФ. Информация предоставляется в определенные сроки в соответствии с ч. 3 статьи. 50.5 и ч.2 статьи 50.2 ЛК РФ¹².

ЕГАИС позволяет проверить исполнение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязанности по декларированию сделок с древесиной, соблюдению срока подачи декларации, а также получить сведения об объемах реализации древесины за определенный период, которые сопоставляются с объемами заготовки. С помощью возможностей информационной системы соответствующие органы могут оперативно проверять легальность перевозки вырубленной древесины.

¹¹ Воронцова А.А. Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней // СПС КонсультантПлюс. 2023. (дата обращения 26.04.2023).

¹² Королькова О.В. ЕГАИС учета древесины и сделок с ней: содержание и порядок предоставления информации//СПС КонсультантПлюс. 2023. (дата обращения 26.04.2023).

Использованные источники:

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) //СПС «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 20.04.2023).
2. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 29.12.2022). [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ (дата обращения: 22.04.2023) – ст. 98.2.
3. Приказ Генпрокуратуры России от 10.02.2011 N 30 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного характера и их последствий". – п.2.1// СПС «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_137190/ (дата обращения: 20.04.2023).
4. Шичанин А.В., Гривков О.Д., Шмырков С.В. Актуальные проблемы аренды лесных участков // Вестник арбитражной практики. 2021.№2. С -38-45. // СПС КонсультантПлюс. 2021. (дата обращения 26.04.2023).
5. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 14.04.2023) //СПС «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/12125267/73ef8120ebae5e4a93b9bd7523b5c87f/> (дата обращения 25.04.2023)
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 N 49 "О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде" – п. 2 СПС «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_283917/ (дата обращения: 20.04.2023).

7. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 14.04.2023) СПС «ГАРАНТ». [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/10108000/> (дата обращения 20.04.2023).
8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. От . 14.04.2023) (с изм. И доп., вступ. В силу с 28.04.2023) СПС «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения 29.04.2023)
9. Федерального закона «Об охране окружающей среды» - ч. 3 ст. 78 //СПС «ГАРАНТ». [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/12125350/> (дата обращения: 26.04.2023).
10. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022, с изм. от 11.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023) //СПС «ГАРАНТ». [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/3a3bad3e8cac339021393236fd85d5a46a357735/ (дата обращения 27.04.2023).
11. Воронцова А.А. Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней //СПС КонсультантПлюс. 2023. (дата обращения 26.04.2023).
12. Королькова О.В. ЕГАИС учета древесины и сделок с ней: содержание и порядок предоставления информации//СПС КонсультантПлюс. 2023. (дата обращения 26.04.2023).