

Година К.А.,
студент
Крымского филиала
ФГБОУВО «Российский государственный
университет правосудия»
Россия, г. Симферополь

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ – ЭТО ОДНА ИЗ ФОРМ РЕАЛИЗАЦИИ НАРОДОМ ПРИНАДЛЕЖАЩЕЙ ЕМУ ВЛАСТИ

Аннотация: в данной статье проанализированы понятие и принципы организации местного самоуправления.

Ключевые слова: местное самоуправление, органы местного самоуправления, взаимодействие, делегирование полномочий, реализация власти.

Resume: this article analyzes the concept and principles of organizing local governments.

Key words: local government, local government, interaction, delegation of powers, implementation of power.

Согласно статье 3 Конституции Российской Федерации народ осуществляет свою власть: 1) непосредственно, то есть путем референдума, выборов; 2) через органы государственной власти; 3) через органы местного самоуправления.

Согласно этому, местное самоуправление — это одна из форм реализации народом принадлежащей ему власти.

Одним из важных моментов является то, что местное самоуправление имеет особый субъект, которым являются граждане, а также население.

Согласно статьям 1 и 12 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление осуществляется на территории муниципальных образований (городов, поселков, станиц и др.), особым субъектом местного самоуправления является население муниципального образования. Следует заметить, что муниципальное образование — городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, предусмотренная настоящим Федеральным законом, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеет местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

Муниципальные образования самостоятельно устанавливают общеобязательные правила по предметам своего ведения, принимают планы и программы развития муниципального образования. При этом решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, а также решения органов и должностных лиц местного самоуправления обязательны для их исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм. Неисполнение или ненадлежащее исполнение данных решений влечет ответственность в соответствии с законом.

Вместе с тем, местное самоуправление занимает особое место в демократическом механизме управления обществом и государством. Значительная часть деятельности местного самоуправления представляет собой решение вопросов, на которое государство влияет правовыми, финансовыми и другими способами. Кроме того, органы местного самоуправления в соответствии со статьей 132 Конституции Российской Федерации могут наделяться отдельными государственными полномочиями, участвовать в осуществлении государственных функций. Государственные органы вправе в этом случае осуществлять контроль за их реализацией. Однако

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» запрещает осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами (ст. 14), а также образование органов местного самоуправления, назначение должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами (ст. 17).

Одно из ключевых понятий, характеризующих сущность местного самоуправления как форму организации и осуществления власти — самостоятельность.

Самостоятельность местного самоуправления гарантируется государством (ст. 12 Конституции Российской Федерации). Государство признает местное самоуправление в качестве самостоятельной формы осуществления народом принадлежащей ему власти. Это находит свое отражение, в частности, в организационной обособленности местного самоуправления, его органов в системе управления обществом, государством.

Важным проявлением самостоятельности местного самоуправления и вместе с тем его гарантией является признаваемое государством право на финансово-экономические ресурсы, необходимые для осуществления функций местного самоуправления. Самостоятельное решение населением вопросов местного значения предполагает наличие системы эффективно функционирующих демократических институтов, позволяющих выражать интересы и волю местного населения, а также свободы инициатив и выбора решений органами местного самоуправления на основании своих полномочий, но в рамках действующих законов.

Важнейшим признаком местного самоуправления, отражающим его специфику как формы осуществления власти, является собственная ответственность муниципальных образований.

Таким образом, местное самоуправление является основным способом

волеизъявления народа, важнейшей формой народовластия.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что местное самоуправление играет важную роль в нормальном развитии страны. Поэтому признание местного самоуправления как института демократического общества нашло свое отражение в Конституции РФ. Организация местного самоуправления в городских, сельских поселениях и на других территориях дает возможность каждому гражданину непосредственно участвовать в решении вопросов местного значения.

Но, на данном этапе развития, местное самоуправление в России трудно назвать по-настоящему самостоятельным сильным институтом. И, безусловно, это связано прежде всего с финансированием его инфраструктуры. Закрепленный Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» механизм финансового обеспечения муниципальной деятельности в полной мере пока не действует: необходимо приведение налогового, бюджетного законодательства в соответствие с ним. Существуют и конституционные положения о финансировании осуществления отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления и о компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти (ст. 132 и 133). И хотя Закон закрепил, что решения органов государственной власти, влекущие дополнительные расходы органов местного самоуправления, реализуются органами местного самоуправления в пределах переданных им в качестве компенсации средств, проблема сохраняется, ибо население обращается по этим вопросам, прежде всего, в органы местного самоуправления.

Использованные источники:

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ

о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/;

2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/;

3. Дудко И.Г. Взаимодействие органов государственной власти и субъектов РФ // Государство и право. - 2011. - № 9. - С. 22-24;

4. Кутафин О.Е., Фадеев В.И./Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М., 2000. 428 с.

5. Петренко Н.И., Маслова С.В., Дормачев Р.Ю. Основные формы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации [электронный ресурс] — режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnyye-formy-vzaimodei-stviya-organov-gosudarstvennoi-vlasti-i-organov-mestnogo-samoupravleniya-v-rossii-skoi-federatsii>.