

*Беличенко И.С., студент магистратуры  
факультета заочного обучения  
Кубанского государственного аграрного университета  
имени И.Т. Трубилина  
Россия, г. Краснодар*

## **ПОНЯТИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА ИСПОЛНИТЕЛЬНО- РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

*Аннотация:* В статье рассматриваются некоторые аспекты правового регулирования статуса исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований.

*Ключевые слова:* органы местного самоуправления, местное самоуправление, исполнительно-распорядительные органы.

## **THE DEFINITION OF THE LEGAL STATUS OF THE EXECUTIVE AND REGULATORY BODIES OF MUNICIPAL FORMATIONS**

*Annotation:* The article examines some aspects of legal regulation of the status of executive and administrative bodies of municipalities.

*Key words:* local government bodies, local government, executive and administrative bodies.

Под правовым статусом органа государственной или муниципальной власти понимается в каком порядке и в какой последовательности элементы включаются в его структуру, как они соотносятся между собой, в силу каких интегративных

свойств эти элементы находятся во взаимно детерминированном состоянии и приводятся в реальное взаимодействие.

Латинское слово *status* означает состояние, положение. В теории права по вопросу сущности правового статуса нет единодушного мнения. Существуют различные подходы к определению правового статуса личности, в его структуру включаются разнообразные элементы<sup>1</sup>.

Например, Л.Д. Воеводин отмечал, что правовой статус составляет совокупность разнообразных связей и отношений между обществом, государством и гражданином, урегулированных нормами права<sup>2</sup>.

В то время как, Е.А. Лукашева рассматривает правовой статус как совокупность юридических прав и обязанностей, понимая под ними социальные возможности, детерминированные условиями жизни общества и законодательно закрепленные государством<sup>3</sup>.

Так, по мнению некоторых авторов, понятия «правовой статус» и «правовое положение» являются синонимами, поэтому попытки использовать эти термины как отличающиеся по содержанию и значению неприемлемы, несмотря на то, что гражданин может выступать в различных качествах и существует необходимость терминологического отражения этих особенностей.

Следовательно, правовой статус можно определить следующим образом: правовой статус — это политико-правовая категория, отражающая социальные возможности субъекта права в виде совокупности юридических прав и обязанностей, законодательно закрепленных государством и детерминированных условиями жизни общества.

По мнению Д.Н. Бахраха, административно-правовой статус органа исполнительной власти вообще, как статус коллективного субъекта состоит из трех следующих блоков:

---

<sup>1</sup> Якимов А.Ю. Статус субъекта права (теоретические вопросы) // Государство и право. - 2003. - № 4.

<sup>2</sup> Бахрах Д.Н. Субъекты советского административного права. - Свердловск, 1985. - С. 5.

<sup>3</sup> Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. - М: Изд-во МГУ, 1997. - С. 28.

1. Целевой, включающий нормы о целях, задачах, функциях, принципах деятельности. Являясь инструментом, средством осуществления публичных дел, орган исполнительной власти всегда (должен действовать ради системы, элементом которой он является, в «чужих» интересах);

2. Организационно-структурный, который включает в себя правовые предписания, регламентирующие: а) порядок образования, реорганизации, ликвидации органа; в) его структуру; в) его линейную и функциональную подчиненность;

3. Компетенция, как совокупность властных полномочий и подведомственности. Ее можно рассматривать в функциональном разрезе (компетенция в области планирования, контроля и т.д.) применительно к определенным субъектам (иным государственным органам, предприятиям и учреждениям, общественным объединениям, гражданам).

Применительно к исполнительно-распорядительным органам местной власти, предложенная внутренняя структура административно-правового статуса имеет самое непосредственное отношение.

Муниципальная власть, обладая рядом признаков, присущих власти государственной, имеет и свои отличительные особенности, о которых писал ещё Л. А. Велихов. В числе бесспорных и существенных признаков, свойственных самоуправлению и отличающих его от центральной правительственной власти, автор называл следующие:

Во-первых, это различие в характере власти. Центральная государственная власть есть власть суверенная, верховная, могущая сама себя реформировать, органы же местного самоуправления - власть подзаконная, действующая в пределах, указанных ей верховной властью.

Во-вторых, это разграничение сфер компетенции властей центральных и местных, то есть ограниченность круга дел, предоставленных местному самоуправлению.

В-третьих, это более или менее самостоятельные источники средств.

В-четвёртых, нельзя не указать на территориально-ограниченный принцип, который всегда сопутствует местному самоуправлению...»<sup>4</sup>.

Исследуя вопросы, касающиеся правового статуса исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления, необходимо определить их место не только в качестве уровня публичной власти РФ, но и в системе местного самоуправления. Согласно пункту 1 статьи 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» 2003 года, к органам местного самоуправления относятся:

- представительный орган муниципального образования;
- глава муниципального образования;
- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования);
- контрольный орган муниципального образования;
- иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Статьи 36 и 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 года посвящены исполнительно-распорядительному органу местного самоуправления, но не содержат его определения, а лишь дают характеристику в общих чертах, т.е.: «Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации».

---

<sup>4</sup> Иванова М. А. Муниципальное право России: учебник / М. А. Иванова. — Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2015. — 365 с. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/54127.html> (дата обращения: 09.11.2020).

Правовой статус органов исполнительно-распорядительной власти на местном уровне можно определить в виде сложной категории, системно-структурной характеристики, являющейся результатом правового регулирования - организации этих органов. Системно-структурную характеристику органов исполнительной власти следует определять в виде совокупности юридических признаков, сформированных в процессе административно-правового регулирования «и организации системы органов исполнительной власти, определяющих место и роль указанных органов в структуре государственной исполнительной власти»<sup>5</sup>.

#### **Использованные источники:**

1. Бахрах Д.Н. Субъекты советского административного права. - Свердловск, 1985.
2. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. - М: Изд-во МГУ, 1997.
3. Иванова М.А. Муниципальное право России: учебник / М.А. Иванова. — Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2015. — 365 с. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/54127.html> (дата обращения: 09.11.2020).
4. Конституционное право Российской Федерации: учебник / М.В. Баглай. - 11-е изд., изм. и доп. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2017.
5. Якимов А.Ю. Статус субъекта права (теоретические вопросы) // Государство и право. - 2003. - № 4.

---

<sup>5</sup> Конституционное право Российской Федерации: учебник / М. В. Баглай. - 11-е изд., изм. и доп. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. - С. 593.