

Зленко Максим Игоревич

Студент 2 курса заочной формы обучения (магистратура)

Волго-Вятского института (филиала)

Университете О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Киров

ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ ПРОЦЕДУР В РАМКАХ 44-ФЗ

Аннотация: в настоящей статье рассмотрены вопросы порядка обжалования процедур в рамках Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и предложены пути совершенствования законодательства.

Ключевые слова: ФАС (Федеральная антимонопольная служба), Закон о контрактной системе, обжалование закупочных процедур, жалоба, государственные закупки.

Annotation: this article discusses the issues of the procedure for appealing procedures under the Federal Law No. 44-FZ "On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs" and suggests ways to improve legislation.

Keywords: FAS (Federal Antimonopoly Service), Law on the contract system, appeal against procurement procedures, complaint, public procurement.

Прежде всего, хочется отметить, что порядок обжалования действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, закупочной комиссии, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки устанавливается главой 6 Закона о контрактной системе.

Если заказчик не соблюдает положения закона о договорной системе в процессе закупки, любой участник закупки, а также общественные объединения, ассоциации юридических лиц, осуществляющих общественный контроль, имеют право на обращение в суд или в регулирующий орган по вопросам закупочных действий (бездействия) указанных субъектов, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупочной процедуры. При этом обжалование действий (бездействия) заказчика в регулирующем органе в сфере закупок не является препятствием для участника рынка, общественного объединения, объединения юридические лица обжаловать данные действия (бездействие) в суд.

Жалобы подаются и рассматриваются в соответствии с административным регламентом Антимонопольной службы № 727/14 от 19.11.2014¹ и положениями статьи 105 Закона № 44-ФЗ.

Законодательством РФ в сфере государственных закупок установлены общие требования к содержанию жалобы, срокам ее подачи. Закон не содержит четких требований к содержанию жалобы и перечню документов, установленных процессуальным законодательством при подаче жалобы в суд. Но считаем необходимым назвать как основные требования закона, так и рекомендуемые положения, которые необходимо включить в жалобу. Закон устанавливает следующие сроки подачи жалобы в антимонопольный орган:

- жалоба на документацию, относящуюся к аукциону (объявление о торгах) - до окончания срока подачи заявки на участие в процедуре закупки;
- жалоба на действия заказчика - не позднее 10 дней со дня опубликования протокола об итогах закупки;

¹ Приказ Федеральной антимонопольной службы от 19 ноября 2014 г. N 727/14 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изменениями и дополнениями) // Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru) 3 марта 2015 г.

- если оспариваемые действия были инициированы при рассмотрении второй части заявок или при подписании контракта, - до заключения государственного контракта;

- жалоба на действия заказчика, связанные с заключением контракта - не позднее дня заключения государственного контракта.

- жалоба на оператора торговой площадки - в течение 30 календарных дней с момента подачи жалобы.

На практике, исходя из специфики закона, прилагается документация о государственных закупках, скриншоты торговых площадок, заявки на участие в публичном рынке и другие документы. Также можно сопроводить жалобу судебной практикой и практикой контролирующих органов.

Кроме того, лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются рассмотрением жалобы, имеют право направить возражения на жалобу в орган контроля государственных закупок и участвовать в ее рассмотрении. лично или через их представителей. Кроме того, заявитель имеет право отозвать свою жалобу в любое время от рассмотрения до принятия решения компетентным органом.

По результатам обжалования действий заказчика органом контроля закупок антимонопольный орган может признать жалобу либо необоснованной либо обоснованной, в том числе частично обоснованной, и при необходимости выдать предписание об устранении нарушений.

Таким образом, при рассмотрении жалоб наиболее частое нарушение связано с формированием заказчиком технического задания, формулировка которого затрудняет, а иногда и делает невозможным подать запрос в соответствии с его положениями. Нарушение заключается в установлении в документации требования о необходимости указания в запросе описания товаров, работ, услуг в соответствии с потребностями заказчика. При этом в документации отсутствует указание на разделы, по которым необходимо формировать оферту, либо имеются противоречивые значения указываемых

показателей, либо обязательство указывать характеристики товара, что не соответствует фактически может быть указан только в том случае, если на момент запроса у участника есть соответствующий товар. Результатом этих действий является отказ в допуске к участию в публичном рынке или допуск единственного участника. В случае выявления этих фактов комиссией ФАС России заказчик получает приказ о внесении изменений в закупочную документацию, и виновные в этом привлекаются к административной ответственности.

При этом любая сторона жалобы имеет право обжаловать решения ФАС в суде. Обжалование решения ФАС осуществляется в соответствии с главой 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации². Такая жалоба подается в ходе производства по делам, возникающим из публично-административных и правовых отношений. Но рассмотрение спора происходит в соответствии с регламентом рассмотрения дела с исключениями, установленными указанной главой.

Заявление об оспаривании решения УФАС подается в течение 3 месяцев со дня принятия. К запросу должны быть приложены документы, необходимые для общего порядка рассмотрения жалоб, а также копия решения антимонопольного органа.

В запросе может быть указано требование о приостановлении действия оспариваемого действия, и необходимо обосновать необходимость такого приостановления. Например, если решение УФАС об отказе в удовлетворении жалобы о признании действий заказчика направлено на неправильное определение победителя (отклонение вторых предложений других участников), они утверждают, что необходимо приостановить рассмотрение решение, поскольку в будущем контракт с победителем будет подписан и,

² Арбитражный процессуальный кодекс (АПК РФ) от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // Российская газета. 2002. N 137.

следовательно, будет невозможно восстановить права других участников на участие в справедливой процедуре закупки.

В ходе анализа изменений, произошедших в регламентации процедуры оспаривания действий (бездействия) лиц в контрактной системе, в первую очередь следует отметить изменение названия соответствующей главы в Федеральном законе. В настоящее время в действующей редакции Федерального закона № 44-ФЗ рассматриваемая глава называется «Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки». Тогда как в предшествующем Федеральном законе № 94-ФЗ глава носила название «Обеспечение защиты прав и законных интересов участников размещения заказов».

На наш взгляд, новое название более полно и точнее отражает содержание главы, поскольку ни Закон № 94-ФЗ, ни Закон № 44-ФЗ не предусматривают иных форм защиты прав и законных интересов участники закупки, за исключением обжалования своих действий.

Рассматривая возможные способы обжалования процедур в рамках Закона о госзакупках, необходимо также сказать о том, что нормативные положения допускают возможность одновременного обращения в антимонопольный орган и в суд.

Также, по нашему мнению, законодателю следовало более четко регламентировать порядок рассмотрения жалоб в контролирующем органе. Как уже было сказано ранее, в настоящее время действует административный регламент ФАС, который содержит список правил, обязательный для органов ФАС при рассмотрении жалоб по контрактной системе. Однако данный акт никоим образом не регулирует вопрос о возмещении затрат, связанных с осуществлением услуг представителей в контролирующих органах.

Список использованной литературы:

1. Арбитражный процессуальный кодекс (АПК РФ) от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // Российская газета. 2002. N 137.
2. Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ // Российская газета. 2005. N 163.
3. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. 2013. N 80.
4. Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2004 г. N 189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. 2004. N 75.
5. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. 2004. N 162.
6. Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» // Российская газета. 2013. N 273.
7. Князева И.В. Роль антимонопольной политики в формировании конкурентной среды: учеб. пособие. Новосибирск: СибАГС, 2005.
8. Конкурентное право России: учебник / Д.А. Алешин [и др.]. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2014.
9. Медведева Н.Г. Проблемы правового обеспечения сферы управления государственными и муниципальными закупками / Н.Г. Медведева // Инновационная наука: журнал. - 2015. - № 5. - С.115 - 119.
10. Пузыревский С.А. Развитие антимонопольного законодательства в современных экономических условиях // Российское конкурентное право и экономика. 2011. № 1. С. 131-139.