

Пономарчук А.В.,

студент

5 курс, кафедра «Финансы, денежное обращение и

экономическая безопасность»

ФГБОУ ВО «УГАТУ»

Россия, г. Уфа

Ахметова К.А.,

студент

5 курс, кафедра «Финансы, денежное обращение и

экономическая безопасность»

ФГБОУ ВО «УГАТУ»

Россия, г. Уфа

РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РФ

***Аннотация:** Статья посвящена разработке и реализации государственных программ в РФ. В настоящее время перед Российской Федерацией стоят задачи повышения благосостояния населения и модернизации экономики, решение которых зависит от качества государственного управления бюджетными средствами.*

***Ключевые слова:** развитие методик, оценка эффективности, государственная программа, цель, мониторинг*

***Annotation:** The article is devoted to the development and implementation of state programs in the Russian Federation. Currently, the Russian Federation is faced with the tasks of improving the well-being of the population and modernizing the economy, the solution of which depends on the quality of public administration of budget funds.*

***Key words:** development of methods, performance assessment, state program, goal, monitoring.*

Цель государства состоит в создании и поддержании экономической стабильности, а также высокого качества жизни населения. Для достижения этих целей создано много разных инструментов, значительную роль среди которых играют государственные программы.

Исходя из постановления Правительства № 588, государственная программа представляет собой комплекс мероприятий, которые тождественны по целям, обусловлены общими сроками и ресурсами, подкреплены инструментами государственной политики, с целью обеспечения реализации ключевых государственных функций достижения государственных приоритетов в социально-экономической сфере и национальной безопасности. [5].

Опыт стран с развитой бюджетной системой показывает, что масштабное применение программно-целевого метода бюджетного планирования повышает гибкость в управлении бюджетными ресурсами, способствует минимизации затрат, повышению эффективности предоставления государственных услуг, является инструментом выравнивания экономического развития отдельных территорий, а также обеспечивает большую прозрачность и открытость бюджета^[6].

Исследование отечественного опыта развития методик формирования, реализации и оценки эффективности госпрограмм показало следующее.

1 Отсутствие унифицированного подхода к оценке эффективности реализации государственных программ в субъектах РФ.

2 Различные подходы к проведению оценки эффективности даже в рамках одного субъекта России.

3 Различные подходы к построению математического аппарата методик оценки эффективности государственных программ, применяемых в субъектах

РФ. Например, эффективность может оцениваться как отношение достигнутых (фактических) нефинансовых результатов основных мероприятий, подпрограмм и в целом программы к затратам на них. А может — как отношение достигнутого результата только к затратным финансовым показателям.

Наиболее сбалансированной, комплексной и объективной, на наш взгляд, является методика оценки эффективности государственных программ Новосибирской области.

Но в целом, к сожалению, ситуация следующая: несмотря на достаточно длительный период применения программно-целевого метода бюджетирования и большое количество попыток оценки эффективности реализации программ в регионах РФ, применяемые методы оценки результативности и эффективности являются формальными и не дают жителям ясного представления о реальном вкладе программ в социально-экономическое развитие территории.

В отечественном опыте отсутствует практика мониторинга хода реализации госпрограмм.

В качестве такового, на наш взгляд, могла бы выступить экспертиза отчетов о ходе исполнения госпрограмм. В этом случае при проведении экспертизы годового отчета об исполнении госпрограмм можно использовать интегральную оценку эффективности их реализации с применением весовых коэффициентов целевых индикаторов. Это позволит вывести качественную характеристику реализации программы на основании соотношения оценки результативности реализации программы и уровня ее финансового обеспечения, а именно: эффективная, недостаточно эффективная, неэффективная.

Практика оценки эффективности реализации госпрограмм наиболее успешна в следующих странах: Австралия, Франция, Южная Корея, Канада, США. Примечательно, что в этих государствах отсутствуют единый подход

и методика оценки эффективности реализации госпрограмм, а также применяется два вида оценки программ: мониторинг программ и, собственно, сама оценка программ.

Приоритетной целью любого современного государства является создание благоприятных условий существования населения для обеспечения продолжительной, здоровой и материально благополучной жизни людей, а, следовательно, для экономического роста страны на мировом уровне, что в данных конкурентных условиях стран мира является наиболее острой проблемой [2, 35].

Государственная программа РФ является документом стратегического планирования, который разрабатывается с целью планирования и программирования, на основании которой достигаются приоритетные цели и задачи социально-экономического развития страны.

Рассмотрим ключевые государственные программы и непосредственной суммы на их расходы, представленные в таблице 1.

Таблица 1

Расходы бюджета РФ на финансирование государственных программ

Государственная программа Российской Федерации "Развитие здравоохранения"	374 035 771,0
Государственная программа Российской Федерации "Развитие образования"	545 085 932,9
Государственная программа Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"	1 275 922 218,3
Государственная программа Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2020 годы	53 641 199,3
Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"	107 140 534,7
Государственная программа Российской Федерации "Содействие занятости населения"	36 520 952,8

Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	693 814 677,3
Государственная программа Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"	185 098 631,4
Государственная программа Российской Федерации "Развитие культуры и туризма" на 2013 - 2020 годы	89 088 360,1
Государственная программа Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012 - 2020 годы	39 236 393,6
Государственная программа Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта"	62 125 434,9
Государственная программа Российской Федерации "Развитие науки и технологий" на 2013 - 2020 годы	187 471 880,0
Государственная программа Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"	105 725 879,1
Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	263 708 291,8
Государственная программа Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы"	67 258 988,6
Государственная программа Российской Федерации "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы"	8 788 837,6
Государственная программа Российской Федерации "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы"	9 721 358,4
Государственная программа Российской Федерации "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности" на 2013 - 2020 годы	6 853 469,0
Государственная программа Российской Федерации "Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы"	161 273 158,2
Государственная программа Российской Федерации "Развитие атомного энергопромышленного комплекса"	62 316 905,6

Государственная программа Российской Федерации "Информационное общество (2011 - 2020 годы)"	140 634 096,1
Государственная программа Российской Федерации "Развитие транспортной системы"	813 674 839,6
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы	249 503 544,6
Государственная программа Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса"	11 907 305,2
Государственная программа Российской Федерации "Развитие внешнеэкономической деятельности"	76 687 654,1
Государственная программа Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов"	46 902 957,8
Государственная программа Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 - 2020 годы	33 479 364,3
Государственная программа Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики"	11 169 370,4
Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение государственной безопасности"	1 973 836,9
Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона"	53 080 038,6
Государственная программа Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года	13 884 847,8
Государственная программа Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами"	1 041 038 256,7
Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Калининградской области"	64 262 627,5
Государственная программа Российской Федерации "Управление федеральным имуществом"	22 428 474,3
Государственная программа Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков"	1 208 108 023,2

Государственная программа Российской Федерации "Внешнеполитическая деятельность"	100 043 279,2
Государственная программа Российской Федерации "Юстиция"	313 368 527,8
Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации"	691 900,0
Государственная программа Российской Федерации "Развитие оборонно-промышленного комплекса"	9 333 655,6
Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года"	138 704 321,6
Государственная программа Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики"	2 536 467,6
Итого	8 688 242 263,50

Общая сумма расходов на финансирование государственных программ по итогам 2018 года составила 8 688 242 263,5 рублей. Наибольшую долю выделена на финансирование Государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" в размере 1 208 108 023,2 рублей. Государственная программа Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами" в размере 1 041 038 256,7 рублей. Государственная программа Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" в размере 1 275 922 218,3 рублей.

Министерством экономического развития РФ ежегодно проводится мониторинг, направленный на изучение эффективности реализации программ и целесообразности принятия решений, относительно целесообразности их дальнейшей реализации.

Данная проверка осуществляется на основании Методологических

указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утверждённых приказом Министерства экономического развития РФ от 16 сентября 2016 года № 582.

Цель программного подхода — повышение эффективности, прозрачности и подотчетности при использовании бюджетных средств. Однако даже само понятие «эффективность» нормативно не определено. Анализ других определений также показал отсутствие единого подхода к терминологической базе.

В бюджетных документах необходимо ввести основные понятия программного бюджетирования и бюджетирования, ориентированного на результат, например «эффективность», «результативность» и т. д. В этом случае разрешится и следующая методологическая проблема — по персонификации ответственности. Реализация программного бюджета подразумевает достижение запланированных конечных результатов, которых невозможно будет добиться без определения ответственного за их исполнение и соответствующих мер ответственности.

Переход от института госпрограмм в его нынешнем виде к более действенным механизмам госуправления — одна из актуальных задач современности. Применение различных механизмов оценки эффективности госпрограмм на разных этапах их реализации позволит повысить эффективность использования государственных финансов и будет способствовать совершенствованию внешнего финансового контроля.

В результате данных факторов возникают негативные финансовые риски, которые могут минимизироваться устойчивого финансирования всех отраслей, а также путем реализации дополнительных организационных мер, направленных на преодоление данных рисков.

На основании приведенного анализа можно сделать вывод, что на современном этапе реализации государственных Программ развития препятствуют следующие факторы:

1. Низкое качество государственных Программ: отсутствие взаимосвязи между стратегией и содержанием, отсутствие четкого разделения сфер реализации, необъективное отражение инструментов реализации государственной политики, влияющее на эффективность реализации госпрограмм.

2. Отсутствие интеграции бюджетных процессов и госпрограмм: отсутствие совместного планирования расходов различного назначения; неполный охват расходов бюджета.

3. Низкая эффективность реализации текущих госпрограмм: отсутствие возможности перераспределения бюджетных ассигнований в процессе исполнения бюджета; осуществление фактической деятельности исполнителей госпрограммы осуществляется по отдельным планам, но не в рамках госпрограммы.

4. Формальность оценки эффективности реализации госпрограмм: несовершенство системы отчетности исполнителя; низкая ответственность за реализацию госпрограммы; наличие временного лага между деятельностью исполнителя и полученными результатами госпрограммы [6, 26].

Список использованной литературы:

1. Буценко А. Правительство пытается найти идеальный уровень инфляции. / А. Буценко. // Деловой Петербург. – 2015. – №3. – С. 27-30.
2. Даниленко К.В., Леонова А.В. Уровень и качество жизни населения как объект прогнозирования. / К.В. Даниленко, А.В. Леонова. // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2017. – № 2. – С. 34-40.
3. Дементьев. В., Чернявский А. Страдания по госпрограммам. / В. Дементьев, А. Чернявский // Политком. – 2011. – №2. – С. 55-58.
4. Клишина М.А. Практика правового регулирования государственных программ в субъектах РФ. / М.А. Клишина // Бюджет. – 2013. – №3. – С. 80-85.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 2.08. 2010 г. № 588

(ред. от 15.11.2017) «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»
URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102140511>

6. Тулякова И.В. Оценка эффективности государственных программ: проблемы и перспективы. / И.В. Тулякова // Финконтроль. – 2017. – № 4. – С. 25-28.