

УДК 342.51

*Баликоева Л.М.,*

*кандидат юридических наук*

*Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова*

*Россия, г. Владикавказ*

*Кертанов И.А.*

*Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова*

*3 курс «Правовое обеспечение деятельности органов*

*государственной и муниципальной власти»*

*Россия, г. Владикавказ*

## **КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ: ПОНЯТИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

*Аннотация:* Институт разрешения конфликтов интересов предназначен для предотвращения и урегулирования ситуаций, когда интересы государственного служащего могут конфликтовать с его официальными обязанностями или привести к возникновению коррупционных проявлений. Он предполагает установление правил, требований и процедур, которые позволяют государственным служащим организовывать и регулировать свою деятельность таким образом, чтобы предотвратить конфликты интересов и поддерживать принципы честности, прозрачности и непредвзятости. В статье отражены проблемы разрешения конфликтов на государственной службе, проанализировано понятие и законодательство, регулирующие рассматриваемые отношения.

*Ключевые слова:* конфликт, государственная служба, коррупция, проблемы, решение.

***Abstract:** The Institute for Resolving Conflicts of Interest is intended to prevent and resolve situations where the interests of a civil servant may conflict with his official duties or lead to corruption. It involves establishing rules, requirements and procedures that enable government officials to organize and regulate their activities in a manner that prevents conflicts of interest and promotes the principles of honesty, transparency and impartiality. The article reflects the problems of conflict resolution in the public service, analyzes the concept and legislation regulating the relations in question.*

***Key words:** conflict, public service, corruption, problems, solution.*

В настоящее время общепринято считать, что коррупция преимущественно проявляется в сфере государственного управления, так как ее основная цель заключается в получении экономической выгоды. Французский мыслитель Ш. Монтескье также говорил о том, что "всякий человек, обладающий властью, склонен злоупотреблять ею". Можно предположить, что появление коррупции может быть обусловлено недостатками в законодательстве, регулирующем конфликты интересов [7, с. 208].

Федеральный закон от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" ввел понятие и закрепил правовую основу для института разрешения конфликтов интересов [1]. Это было сделано с целью создания условий, необходимых для исполнения обязанностей гражданскими служащими, а также для обеспечения доверия общества к государственным институтам в целом.

Введение института разрешения конфликтов интересов способствует повышению эффективности государственной гражданской службы и созданию условий для независимого и беспристрастного исполнения должностных обязанностей государственными служащими [6, с. 34]. Это один

из шагов, направленных на борьбу с коррупцией и улучшение функционирования государственных институтов в Российской Федерации.

Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" действительно содержит определение понятия "конфликт интересов". Этот закон был принят в целях борьбы с коррупцией и предотвращения злоупотреблений в государственной службе [5].

Согласно закону, конфликт интересов - это ситуация, при которой должностное лицо в сфере государственной службы имеет личные или иные интересы, которые могут повлиять на объективность исполнения своих служебных обязанностей.

Целью введения понятия конфликта интересов и создания соответствующего института (комиссии по противодействию коррупции, этических комиссий и т.д.) является предотвращение возможных злоупотреблений и коррупционных преступлений со стороны должностных лиц.

Эти меры направлены на обеспечение прозрачности, эффективности и честности государственной службы, а также на укрепление доверия общества к государственным органам и организациям.

Создание института конфликта интересов является одной из мер, направленных на предотвращение правонарушений и коррупции в государственной службе, обеспечивая независимую оценку потенциальных конфликтов интересов и их разрешение.

Под данное определение попадает множество ситуаций, которые могут возникнуть при исполнении обязанностей государственным служащим. В виду вариативности личной заинтересованности, классификацию ситуаций составить достаточно сложно.

Обращаясь к сведениям Минтруда России, можно выделить основные примеры ситуаций, в которых есть большая вероятность возникновения конфликта интересов:

- осуществление управленческих функций в отношении родственников или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность;
- выполнение иной оплачиваемой работы;
- владение банковскими вкладами, ценными бумагами;
- нарушение установленных запретов (использование служебной информации и др);
- получение услуг или подарков и др.

Указанные примеры, представленные согласно сведениям Минтруда России, относятся к ситуациям, которые могут создавать конфликт интересов при исполнении обязанностей государственным служащим. Они отражают возможные области, где может возникнуть противоречие между интересами служащего и его должностными обязанностями. Но стоит отметить, что эти примеры не исчерпывают всевозможные ситуации, и вариативность личной заинтересованности может привести к другим видам конфликтов интересов. Классификация таких ситуаций может быть сложной и требует учета разнообразных факторов и контекста конкретной ситуации.

Подобные ситуации имеют значительное влияние на характер и предпочтения государственных служащих. Когда служащие обладают определенными полномочиями, некоторые из них могут начать использовать свою власть в личных интересах, вместо того чтобы служить обществу. Это может привести к ситуации, когда государственный аппарат работает в своих собственных интересах, а не в интересах общества.

Одним из факторов, способствующих возникновению подобных ситуаций, является понижение влияния закона как основного инструмента управления и регулирования общества. Когда законы не применяются или не соблюдаются должным образом, это создает возможность для коррупционных действий и злоупотреблений. Низкая правовая грамотность населения также оказывает влияние на уровень коррупции, поскольку отсутствие понимания законов делает граждан более уязвимыми перед коррупцией, а также

затрудняет пресечение коррупционных актов и привлечение виновных к ответственности.

Борьба с коррупцией и создание прозрачной и ответственной системы государственной службы - это важные задачи для общества. Это может включать укрепление правовой системы и обеспечение ее надлежащего функционирования, повышение уровня правовой грамотности населения через образование и информационные кампании, а также обеспечение эффективного преследования и наказания коррупционных действий.

Для достижения этой цели требуется усилие со стороны государства, гражданского общества и международного сообщества. Укрепление принципов правового государства и борьба с коррупцией поддерживают демократические процессы, способствуют развитию экономики и улучшению условий жизни граждан.

Должностные обязанности служащих направлены на непосредственное осуществление функций и задач государственных органов. Прямое и ответственное исполнение этих обязанностей играет важную роль в достижении высокого уровня служебной деятельности и успешном выполнении общественно полезных целей.

Законодательство четко определяет обязанности гражданского служащего, которые должны быть исполнены в соответствии с регламентом и с уважением к законным правам и интересам граждан и организаций. Гражданский служащий обязан действовать в рамках закона, выступать в защите законности и прав граждан, а также проявлять беспристрастность, объективность и справедливость.

Одним из важных аспектов в исполнении должностных обязанностей государственного служащего является обязанность сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов. Это позволяет предотвратить возможные негативные последствия и обеспечить прозрачность и этичность в служебной

деятельности. В случаях, когда существует потенциальный конфликт интересов, гражданский служащий также обязан принимать меры по его предотвращению.

Такой подход к исполнению должностных обязанностей способствует эффективной работе государственных органов и обеспечивает защиту интересов граждан и организаций, что является важной составляющей развития и функционирования государства.

Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов выполняет важную роль в обеспечении этичности и профессионализма в государственных органах. Ее основная задача заключается в том, чтобы гарантировать соблюдение ограничений и требований, направленных на предотвращение конфликта интересов [8, с. 75].

Комиссия по соблюдению требований и урегулированию конфликтов интересов может иметь ряд функций и полномочий, включая проведение проверок, анализ материалов, рассмотрение жалоб и предоставление рекомендаций по решению конфликтов интересов. Она также может разрабатывать и внедрять этические нормы и стандарты, а также проводить информационную работу и обучение государственных служащих относительно проблем конфликта интересов.

Цель создания комиссий по урегулированию конфликта интересов в государственных органах заключается в обеспечении прозрачности, ответственности и этичности в государственном управлении, что способствует защите интересов граждан и эффективному функционированию публичной службы.

В Указе Президента Российской Федерации от 24 ноября 2003 года № 1384 «О Совете при Президенте Российской Федерации по борьбе с коррупцией» была учреждена комиссия по урегулированию конфликта интересов при Совете. Это было важным шагом в укреплении

антикоррупционных мер и повышении эффективности работы государственных органов.

В Указе указаны общие положения о комиссии, а также установлен порядок ее деятельности. Комиссия по урегулированию конфликта интересов занимается рассмотрением и исследованием информации о возможных конфликтах интересов участников государственной службы и других лиц, указанных в Указе, а также принимает меры по их предотвращению и устранению. Она также осуществляет превентивные меры по предупреждению конфликтов интересов и разрабатывает рекомендации по применению этических норм в государственной службе.

Комиссия по урегулированию конфликта интересов стала важным органом, способствующим прозрачности и эффективности государственного управления и борьбе с коррупцией в Российской Федерации [2].

В соответствии со ст. 19 ФЗ от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 16.12.2019) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» комиссия по урегулированию конфликтов интересов образуется правовым актом государственного органа. В статье указываются требования к составу комиссии, которые должны состоять из:

- представителя нанимателя и (или) уполномоченного им гражданского служащего;
- представителя соответствующего органа по управлению государственной службой;
- представителей научных и образовательных учреждений, других организаций, приглашаемых органом по управлению государственной службой по запросу представителя нанимателя в качестве независимых экспертов – специалистов по вопросам, связанным с гражданской службой, без указания персональных данных экспертов. При этом число независимых экспертов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов комиссии.

Такой состав комиссии позволяет обеспечить объективность, справедливость и честность проводимой процедуры, знание важной информации при разрешении сложившейся ситуации, независимость экспертизы.

В ходе конфликта интересов, возникающего при правомерном извлечении дохода, можно выделить три группы ситуаций:

Гражданский служащий, с предварительным уведомлением представителя нанимателя, выполняет иную оплачиваемую работу, не связанную с его служебными обязанностями. Однако выполнение такой работы не должно привести к конфликту интересов. Например, если гражданский служащий работает по совместительству в компании, которая не имеет прямых или косвенных связей с его служебной деятельностью.

Статья 14 ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" устанавливает эти условия и требует соблюдения принципов сохранения неприкосновенности интересов государства и недопущения конфликтов интересов.

2. Правительственные служащие имеют особую ответственность во избежание конфликта интересов при исполнении своих должностных обязанностей. Законодательство в различных странах может содержать различные положения относительно этого вопроса.

В российском законодательстве, в частности в Федеральном законе "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (№ 79), установлены требования и запреты, направленные на предотвращение конфликта интересов гражданских служащих. В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 15 данного закона, гражданский служащий обязан сообщить представителю нанимателя (работодателю) о своей личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принять меры для предотвращения такого конфликта.

Кроме того, в данной же статье содержится запрет на то, чтобы гражданский служащий, замещающий должность категории "руководители" высшей группы должностей гражданской службы, представлял интересы гражданских служащих в выборном профсоюзном органе государственного органа во время замещения указанной должности. Это мероприятие осуществляется с целью предотвращения конфликта интересов.

Таким образом, гражданский служащий обязан информировать работодателя о своих заинтересованностях и предпринимать меры для предотвращения конфликта интересов при исполнении должностных обязанностей. Замещающие высшие должности руководителей гражданской службы не могут представлять интересы гражданских служащих в выборных профсоюзных органах государственных органов. Это сделано для обеспечения независимости и объективности в принятии решений в интересах службы и общества в целом.

Из вышесказанного мы можем сделать вывод о том, что в процессе осуществления своей деятельности гражданским служащим, он должен в первую очередь оценивать ситуации и свои действия, а также условия, способные негативно влиять на выполнение своих обязанностей. Следует помнить о том, что ситуации, создающие конфликт интересов, прежде всего снижают авторитет государственных органов и властных институтов в целом, которые ставят под сомнение непредвзятость и честность государственного служащего. В отношении чиновников встает их необходимость знать и соблюдать свои права и обязанности, а также требования, предъявляемые к служебному поведению гражданского служащего.

## Список литературы:

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон РФ от 11 августа 2004 г. №79-ФЗ (с изменениями на 7 декабря 2020 г.) // Собрание законодательства РФ. 2004. №31. Ст. 3586
2. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: Указ Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 (с изменениями на 19 сентября 2017 г.) // СПС Консультант Плюс
3. О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 гг.: Указ Президента РФ от 1 апреля 2016 г. // СПС Консультант Плюс
4. О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 гг.: Указ Президента РФ от 29 июня 2018 г. // СПС Консультант Плюс
5. О противодействии коррупции: федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (с изменениями на 31 июля 2020 г.) // Собрание законодательства РФ. 2008. №52. Ст. 6228
6. Городецкий Д.Г. Сущность и понятие конфликта интересов на государственной службе // Государство, общество, бизнес в условиях цифровизации. Сборник научных трудов по материалам Всероссийской научно-практической конференции. - Саратов, 2020. С. 31 - 33.
7. Евстегнеев А.С., Петрова К.А. Теоретический анализ определений понятия «конфликт интересов» на государственной и муниципальной службе // Сборник трудов Всероссийских юридических чтений. – Кострома, 2019. С. 107 - 111.
8. Колчина М.В. Конфликт интересов на государственной службе Российской Федерации // Правовое регулирование в условиях модернизации государственности: национальный и международный аспекты. Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. – М., 2017. С. 71 - 74.