

*Карпова Н.Е.*

*магистрант, студент 3 курса Юридического факультета  
Нижегородского института управления – филиала РАНХиГС*

*Россия, г. Нижний Новгород*

*Научный руководитель: Верхова Н.Б.*

*заведующая кафедрой «Конституционного и административного права»*

*Нижегородского института управления – филиала РАНХиГС*

## **СИСТЕМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** Государственная гражданская служба требует постоянного повышения эффективности и качества государственного управления, так как должна обеспечивать высокий уровень государственного управления в стране. Для полного достижения данной задачи необходимо постоянно повышать качество управления государственными гражданскими служащими, применяя новейшие и актуальные технологии в кадровой работе. В Российской Федерации существует ряд нормативных актов и усовершенствованных методов работы со служащими. Данная научная статья посвящена изучению системы государственной службы и работы с кадровыми ресурсами в Российской Федерации особенно важно с учетом современных требований к повышению эффективности и качества государственного управления.*

***Ключевые слова:** государственная гражданская служба, кадры, кадровые ресурсы, система государственной службы, государственное управление, государственный служащий.*

***Annotation:** The public civil service requires constant improvement in the efficiency and quality of public administration, as it must ensure a high level of public administration in the country. To fully achieve this task, it is necessary to*

*constantly improve the quality of management of civil servants, using the latest and most relevant technologies in personnel work. In the Russian Federation, there are a number of regulations and improved methods of working with employees. This scientific article is devoted to the study of the public service system and work with human resources in the Russian Federation, it is especially important, taking into account modern requirements for improving the efficiency and quality of public administration.*

**Keywords:** *public civil service, personnel, human resources, public service system, public administration, civil servant.*

Создание и функционирование госслужбы происходит от сути деятельности государства и зависит от его параметров и особенностей, содержащихся в Конституции Российской Федерации. Российское государство — это единое целое, несущее единство и целостность государственной службы для обеспечения полного выполнения своих функций [14].

Государство делает это с помощью работы госслужащих. Работа правительства очень важна для государства и всего общества.

Перед служащими стоят цели, исходящие из принципов и стремлений государственной службы [14]:

- введение новшеств в сфере экономического, социального и политического формирования государства;
- выбор сотрудников для руководства реализацией стратегических направлений развития государства;
- создание существующего аппарата государственного управления;
- обеспечить порядок работы на основе конституционных прав;
- решение проблем, связанных с наиболее важными проблемами страны;
- реализация защиты прав человека, а также интересов и свобод;

- обеспечение окружающей среды для личного формирования.

В соответствии с требованиями действующего законодательства был утвержден Федеральный закон №79-ФЗ от 27.07.2004 «О государственной гражданской службе РФ» [2], который описывает должностные обязанности, их статус, последовательность прохождения службы.

Законодатель, счел необходимым реформировать государственный аппарат улучшения государственной службы исключив правоохранительную службу, но при этом добавив ее в другие виды государственной службы, тем самым список государственной службы был расширен и появились другие виды государственной службы (ФЗ-58).

Рассматривая подробно нюансы государственной гражданской службы в соответствии с Федеральным Законом от 27.07.2004 №79 ФЗ [2], выделим основные моменты:

- навыки, которые в себе несут получение высшего образования (Согласно статье 4 Федерального закона № 79 госслужащий должен иметь профессиональные навыки и быть компетентным в сфере деятельности). Лицо, которое занимает должность на госслужбе должно соответствовать профессиональным нормативам, включающие в себя образовательную и квалификационную подготовку, а также стаж работы в данной области деятельности;

- государственная гражданская служба ведется на основании замещения определенных должностей в государственных органах власти;

- характер деятельности основывается на количестве обязанностей, которые возлагаются на госслужащего. Если более подробно, то госслужащий должен обеспечивать выполнение компетенций госорганов РФ, органов власти регионов РФ, лиц, которые замещают определенные должности на федеральном и региональном уровне [15].

Если рассуждать о правом статусе госслужащих, то необходимо более подробно рассмотреть последовательность вступления на государственную службу, отказа, а также прекращения полномочий на государственной службе.



Федерации учредит правление, которое не находится в руках Российской Федерации. От Российской Федерации по вопросам коммуникационного права, при котором российские власти полностью контролируют государство» [9].

Следует также учитывать, что некоторые аспекты государственной службы регулируются трудовым законодательством. Ряд нормативных актов, относящихся к компетенции государственных служащих, относятся к финансовому законодательству: это законодательство, регулирующее должностные оклады, надбавки к окладам, компенсации, налоговые льготы и общее финансирование государственных служащих в целом. Некоторые законодательные акты регулируют пенсионное обеспечение (пенсии государственных служащих), уголовное право (уголовная ответственность государственных служащих в целях привлечения к уголовной ответственности регулируется законами Российской Федерации), Гражданское право (ответственность государственных служащих в случае причинения вреда по их вине) [12].

Административное право регулирует взаимодействие в целях создания и развития государственной службы. Эти положения предусматривают отношения, которые могут возникнуть при создании и функционировании государственных учреждений в сфере управления. В результате этого может быть получено более детальное понимание стратегии государственной службы как важного института.

Формирование законодательной базы Государственной службы позволило создать новые отрасли деятельности и укрепить законодательство. Здесь можно отметить, что связь между спорными, трудовыми и административными правоотношениями и совокупностью норм в официальных правоотношениях очень важна.

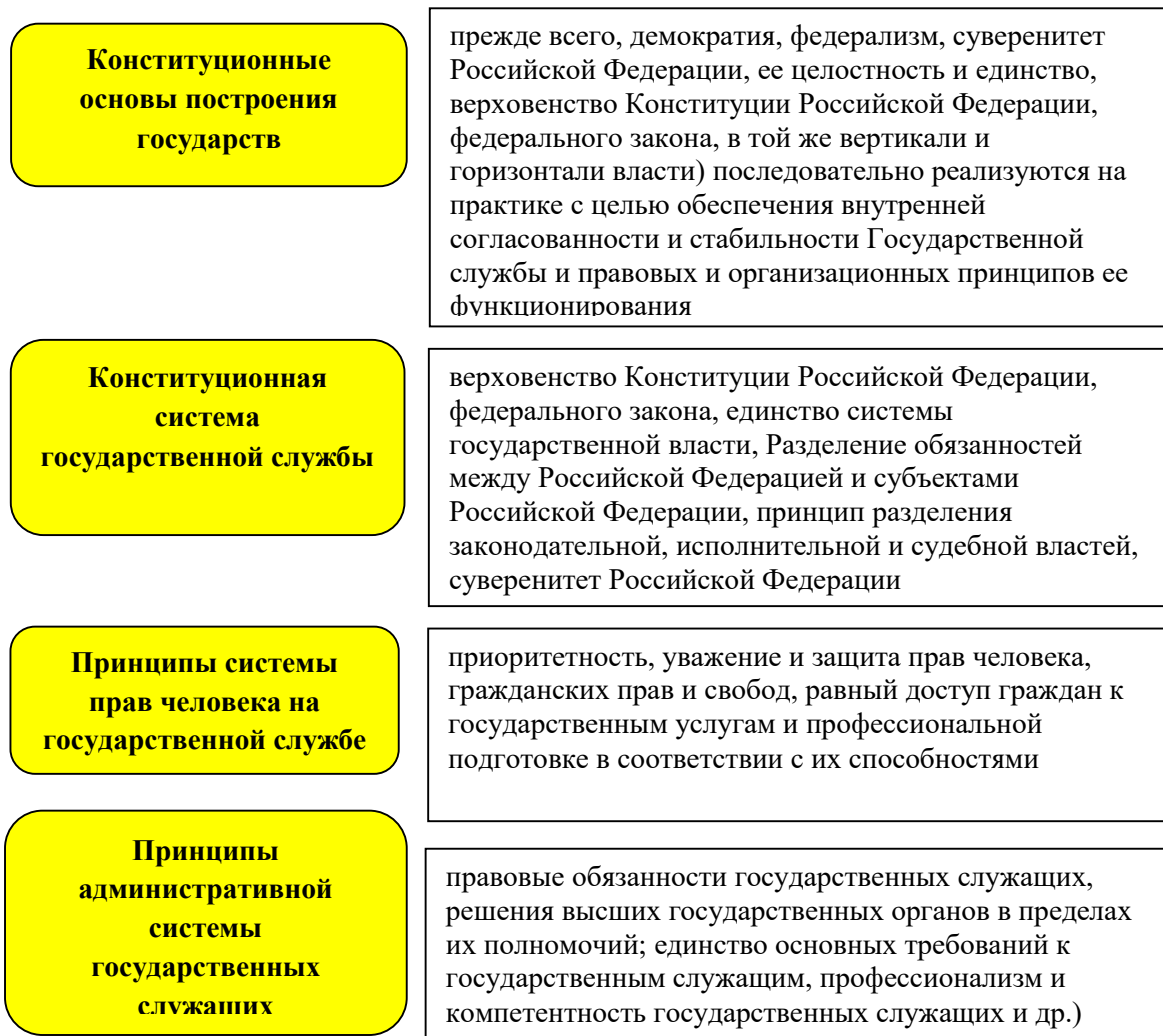
При этом самоцелью не может быть признано только укрепление государственной гражданской службы в стране. Так как именно организация госслужбы должна способствовать созданию сильного государства, которое

будет гарантировать стабильное развитие, сохранение, стабильность и целостность государственной власти в регионах. О если посмотреть с иной стороны можно сделать вывод, что именно стабильное развитие, сохранение, стабильность и целостность государственной власти в регионах способствует единству и общности государственной службы в нашей стране, то есть это две взаимосвязанные сферы, неотделимые одна от другой [14].

Ведь ведущая роль в обеспечении стабильного развития, сохранение, стабильности и целостности государственной власти в регионах именно и принадлежит признанным целям и социальным ценностям, которые определены ее оперативными и структурными принципами. Его цель и назначение состоит в том, чтобы мобилизовать, а также организовать и провести контрольные мероприятия за деятельностью государственных гражданских служащих.

Поскольку потенциал государственной службы все еще ограничен по сравнению с иными органами государственного управления и конкретными функциями, цели, задачи и ценностные ориентиры госслужбы должны становиться национальными стратегиями и вершинами. Базисные функции прямой государственной службы - охрана порядка, Конституции, независимости Российской Федерации, федеративного устройства, прав и свобод граждан страны, практическое применение законов конституционных единиц Российской Федерации [13].

Закон Российской Федерации «О государственной гражданской службе РФ» вступил в силу от 27.07.2004, он устанавливает организационные, правовые, а также экономические основы осуществления государственной гражданской службы [2].



*Рисунок 1 - Конституционные основы, содержащиеся в положениях, определяемых федеральными правовыми нормами*

На рисунке 1 представлены конституционные основы, которые содержатся в положениях, определяемых федеральными правовыми нормами «О системе государственной службы РФ» и «О государственной гражданской службе РФ».

«В результате постоянной оценки государственной гражданской службы на уровне профсоюзов произошел ряд изменений, следующие ключевые данные:

- все полномочия по размещению конкурса, принятии и увольнению государственных служащих осуществляются работодателем, который является руководителем органа государственной власти и занимает государственную должность, может быть представителем субъекта Российской Федерации или просто Российской Федерацией;

- созданы четыре категории должностей государственной службы: руководители, помощники (консультанты), эксперты и вспомогательные эксперты» вместо двух ранее существовавших категорий государственных служащих;

- большое внимание уделяется служебным контрактам, которые стали правовой формой договора о поступлении на государственную службу и заменили ранее существовавшие трудовые договоры для государственных служащих;

- в целях повышения ответственности и результативности госслужащих при реализации ими обязанностей существуют официальные положения, направленные на определение квалификационных запросов, а также перечень проблем, по которым служащие не могут принимать независимые решения, а также перечень оказания государственных услуг населению и обществу [14];

- определено, что служащий должен проходить обучение и получать аттестат каждые 3 года;

- назначать курсы на основании результатов квалификационного экзамена, а не достижения квалифицированных результатов в группе государственных служащих;

- государственные служащие могут заниматься иной отраслью деятельности, кроме коммерческой и корпоративной деятельности, при обстоятельстве извещения работодателя, если это не формирует конфликта интересов;

- обеспечение законодательных актов по блокированию возможных разногласий между государственными и персональными интересами на госслужбе, в том числе формирование соответствующих комиссий с участием автономных специалистов;

- ограничения во время перевода и после завершения государственной службы. После сложения полномочий с государственной службы должностному лицу запрещается занимать должность в организации в течение

двух лет, если он связан с административными функциями этих организаций на государственной службе [11];

- в целях привлечения квалифицированных кадров на государственную службу введен новый порядок оплаты труда с учетом эффективности работы государственных учреждений и материального и морального стимулирования за безупречную и эффективную службу.

Именно от профессионализма госслужащих, их коррупционной устойчивости, умения своевременно и эффективно решать задачи государственного управления, оказывать качественные публичные услуги зависит не только нормальное функционирование рыночной экономики, но и сохранение социальной стабильности в обществе, обеспечение и защита законных прав и интересов человека и гражданина. Важно жестко оценивать способности и навыки государственно-гражданских служащих для того, чтобы избежать внутреннего раскола государственно-гражданского аппарата службы, поскольку правильно осуществлять государственно-гражданскую службу можно только при наличии твердых знаний и большого опыта.

Реформированию и развитию государственной гражданской службы, совершенствованию законодательства в этой сфере уделяется большое внимание как на федеральном, так и на региональном уровне. Так, например, на федеральном уровне приняты федеральные законы «О системе государственной службы Российской Федерации» и «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

На современном этапе существуют определенные проблемы в сфере правового регулирования современной государственной гражданской службы РФ.

Мы предлагаем рассмотреть следующую проблему: не ведется целенаправленная работа по привлечению молодых перспективных кадров.

Стратегическое управление человеческими ресурсами получает все более широкое распространение. Существует необходимость планирования кадрового состава на несколько лет вперед, так как в настоящее время

отсутствует преемственность и нарушается порядок «омоложения» кадрового состава. В данный период единая концепция государственной кадровой политики так и не сложилась, остро ощущается потребность в компетентных и высоконравственных специалистах органов государственного управления.

Кадровая деятельность органов государственной власти осуществляется без наличия единой системы формирования кадрового состава и нормативных документов по подбору и отбору специалистов на государственную службу, в условиях постоянных структурных перестроек государства, что, как правило, приводит к общей утрате профессионализма, оттоку лучших кадров и в конечном счете сказывается на эффективности работы самих государственных органов, учреждений.

При этом множество высших учебных заведений готовит специалистов, в том числе и целенаправленно, в сфере государственного и муниципального управления. Но их большое количество вовсе не гарант того, что студенты при этом получают достойное образование, а если и получают достойное образование, то их могут распределить на работу в регион, где в основном молодежь не хочет работать, так как большинство молодых специалистов хотели бы работать в городе. В стране сложилась парадоксальная ситуация, когда при большом количестве выпускников различных высших учебных заведений обнаружилась нехватка квалифицированных кадров в области управления.

Решение кадровых проблем в масштабах государства должно основываться на детально проработанном алгоритме, который может изменяться в зависимости от конкретного исторического периода и потребностей современности. В тоже время основные принципы проведения и реализации кадровой политики должны оставаться неизменными.

Но в тоже время, работа в государственных структурах обретает привлекательность. В условиях нестабильности главными факторами становятся прежде всего стабильность и надежность, но работать выпускнику после института гражданским служащим приходится начинать с

минимальным доходом. Основным мотивом желающих работать на государство является стабильность; также привлекает социальный пакет, поэтому некоторые специалисты расценивают работу на государство как хорошую возможность приобрести нужные связи.

Государственные гражданские служащие Аппарата Совета Федерации преимущественно имеют стаж государственной службы свыше 25 лет. Это означает, что в Аппарате Совета Федерации работают компетентные кадры, которые могут эффективно обеспечивать деятельность Совета Федерации, однако существует риск ослабления уровня профессионализма при одновременном увольнении служащих этой возрастной группы.

Поэтому необходимо и важно принимать на государственную гражданскую службу в Аппарат Совета Федерации молодых специалистов без опыта работы, только что окончивших высшие и средние профессиональные учебные заведения, с целью их практической подготовки и передачи специфических знаний, необходимых для государственной гражданской службы в Аппарате Совета Федерации. Это необходимо и для пропорционального и планового «омоложения» состава Аппарата Совета Федерации.

Таким образом, законодательство регионов РФ о государственной службе не предусматривает полного регулирования данного института, а лишь затрагивает некоторые (и не основные) вопросы, связанные с организацией госслужбы. Законодательный статус служащих и последовательность осуществления ими своего долга на практике не затрагиваются соответствующим законом. Из этого можно сделать вывод, что государственная гражданская служба РФ обладает многими уникальными характеристиками, смысл которых отражается в цели деятельности в сфере профессиональных услуг. Государственные услуги одинаково полезны для развития и процветания страны. Другие виды государственных услуг защищают нормы и интересы граждан государства.

## Библиографический список:

1. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016 N 143-ФЗ) // СЗ РФ от 2 июня 2003 г. N 22 ст. 2063.

2. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс]: ФЗ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ: (ред. от 11 дек. 2018 г.) // Консультант Плюс: справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2022– Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

3. Указ Президента РФ от 01.02.2005 N 112 (ред. от 10.09.2017) "О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации" // СЗ РФ, 07.02.2005, N 6, ст. 439.

4. Указ Президента РФ от 25.07.2006 N 763 (ред. от 30.07.2020) "О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих" // СЗ РФ, 31.07.2006, N 31 (1 ч.), ст. 3459.

5. Указ Президента РФ от 01.07.2010 N 821 (ред. от 19.09.2017) "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов" (вместе с "Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов") // СЗ РФ, 05.07.2010, N 27, ст. 3446.

6. Указ Президента РФ от 01.02.2005 N 110 (ред. от 07.03.2020) "О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации" // СЗ РФ от 7 февраля 2005 г. N 6 ст. 437.

7. Указ Президента РФ от 31.12.2005 N 1574 (ред. от 30.07.2020) "О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы" // СЗ РФ, 02.01.2006, N 1, ст. 118.

8. Указ Президента РФ от 18.05.2009 N 557 (ред. от 31.12.2019) "Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при

замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей" // СЗ РФ, от 25 мая 2009 г. N 21 ст. 2542.

9. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.11.2012 N 26-П "По делу о проверке конституционности положения части 2 статьи 10 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в связи с запросом Законодательного Собрания Камчатского края"//Вестник Конституционного Суда Российской Федерации", 2012 г., N 4.

10. Гусев А.В. Российская государственная гражданская служба: проблемы правового регулирования / А.В. Гусев. - Екатеринбург: УрГЮА., - 2019. – 82 с.

11. Иванов В.П. Реформирование государственной гражданской службы: вопросы и перспективы / В.П. Иванов. – М.: Журнал российского права, 2019. - № 5. – с.14-19.

12. Казаченкова О.В. Конфликт интересов на государственной гражданской службе // О.В. Казаченкова. – М.: Журнал российского права, 2018. - N 3. – с.19-23.

13. Киселев С. Г. Государственная гражданская служба / С.Г. Киселев. – М.: Проспект, 2019. – 305 с.\

14. Стариллов Ю.Н. Государственная служба в Российской Федерации: направления реформирования и концепция программы специального учебного курса / Ю.Н. Стариллов. – М.: Государство и право, 1995. - № 1. - с. 37-55.

15. Шмалий О.В. Принципы государственной гражданской службы как административно-правового института / О.В. Шмалий. – М.: Бизнес в законе, 2019. – № 4. – с. 80-83.