

Юрасова О.В.,

студент

2 курс, магистрант

Направление подготовки: 40.04.01 Юриспруденция

*Направленность (профиль): Государственно-правовая
деятельность*

Форма обучения: заочная

Институт: ФГБОУ ВО ОГУ имени И.С. Тургенева

Россия, г. Орёл

Кафедра конституционного, административного и финансового права

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Аннотация. В статье рассматриваются особенности правового статуса главы государства РФ в системе государственных органов. Проводится рассмотрение исторического контекста и анализ поправок, внесённых в текст Конституции в 2020 году по инициативе Президента РФ. Исследуется изменение роли главы государства в механизме госуправления и его положения среди органов госвласти.

Ключевые слова: Конституция, Президент РФ, конституционное право, глава государства, поправки Конституции

CONSTITUTIONAL AND LEGAL STATUS OF THE PRESIDENT OF THE RUSSIAN FEDERATION: FEATURES AND PROBLEMS OF IMPROVEMENT

Annotation. The article deals with the features of the legal status of the head of state of the Russian Federation in the system of state bodies. The review of the historical context and analysis of amendments made to the text of the Constitution in 2020 at the initiative of the President of the Russian Federation is carried out. The article examines the change in the role of the head of state in the mechanism of public administration and its position among state authorities.

Keyword: Constitution, President of the Russian Federation, constitutional law, head of state, constitutional amendments

Введение

В большей части современных стран имеет место такой институт, как пост главы государства, определяемый научной литературой в качестве верховного должностного лица либо государственного органа, который юридически занимает наивысшее место в структуре госорганов. Неотъемлемой частью данного института считается его правовой статус, который закрепляется нормами конституционного права. Это оказывает непосредственное воздействие на особенности взаимодействия главы государства с органами госвласти и его роль в механизме госуправления [4].

Особенности правового статуса Президента

Одной из особенностей института Президентства является порядок, в котором лицо избирается на указанную должность. Согласно Конституции [1], Президент РФ избирается на шесть лет после проведения тайного голосования, основанного на всеобщем прямом и равном избирательном праве. Кандидаты на должность могут как выдвигаться политическими партиями, так и участвовать в

порядке самовыдвижения [2]. Они должны соответствовать ряду предусмотренных законодательством требований: являться гражданами РФ, достигнуть 35 лет, постоянно проживать в стране не менее 25 лет и не обладать зарубежным гражданством (даже временно) либо правом на постоянное пребывание в иностранном государстве. Важно отметить, что одно лицо не имеет возможности занимать пост главы государства более двух сроков. До поправок 2020 года в Конституции содержалось существенное уточнение: двух сроков «подряд». Согласно старому положению, лицо, занимающее указанную должность два срока подряд, после краткосрочного перерыва, связанного с досрочным завершением полномочий, могло снова претендовать на пост, что теперь является невозможным.

Раскрытие статуса главы государства реализуется в его основных полномочиях и функциях, отличающихся обширностью [4]. При этом глава государства не является частью какой-либо из ветвей власти, стоя над ними, что предопределяет его сильное положение: он может воздействовать на исполнительную, законодательную и судебную власти, в то время как их влияние на Президента минимально.

Ещё до поправок 2020 года глава государства РФ обладал широким кругом полномочий в области исполнительной власти. Так, Президент, с согласия Госдумы:

- утверждает Председателя Правительства;
- проводит назначение на должность и освобождение от неё заместителей Председателя Правительства и федеральных министров;
- может председательствовать на заседаниях Правительства;
- осуществляет принятие решения об отставке Правительства;
- руководит внешней и внутренней политикой;
- устанавливает структуру и систему федеральных органов исполнительной власти.

Подобное положение позволяет ряду исследователей считать Правительство Президента верховным органом исполнительной власти [3]. Однако Президент обладает властными полномочиями и касательно законодательного органа, поскольку он:

- назначает выборы Госдумы;
- проводит роспуск нижней палаты парламента;
- обращается к парламенту с ежегодными посланиями, участвуя таким образом в законотворческой деятельности;
- осуществляет подписание и оглашение федеральных законов;
- принимает активное участие на этапе обнародования успешно принятого закона, что указывает на тесную связь института Президентства и парламента [4];
- обладает законодательной инициативой, не ограничивающейся по предмету ведения;
- обладает правом вето;
- может лично издавать правовые акты, которые имеют общеобязательный характер, в формате распоряжений и указов.

Помимо этого, глава страны принимает участие и в формировании судебной ветви власти, поскольку он:

- представляет кандидатов, подходящих для назначения на должность судей Верховного и Конституционного Судов;
- назначает судей апелляционных, кассационных и иных федеральных судов общей юрисдикции, военных и арбитражных судов.

Таким образом, Президент РФ представляет собой базовую фигуру в системе госвласти. Глава государства, благодаря сосредоточению практически всей полноты власти и определению направления политики, получает возможность образовывать собственную ветвь власти, исполняющую ведущую роль. Указанное положение вносит значительный дисбаланс в существующую систему разделения властей [4].

Изменения, внесённые поправками

Главным бенефициаром конституционной реформы 2020 года можно в полном смысле считать Президента РФ [5]. Так, к вышеуказанным полномочиям главы государства были на конституционном уровне добавлены дополнительные полномочия, часть из которых не является новшеством, а была поднята с уровня законов. Согласно поправкам, президент:

- реализует общее руководство Правительством;
- отстраняет Председателя Правительства от должности, не согласуя данный шаг и не имея привязки к освобождению всего Правительства;
- в определяемой им самим структуре федеральных органов исполнительной власти осуществляет определение органов, руководство функционированием которых реализуется Президентом и Правительством;
- принимает отставку премьера, замещающих его лиц, министров силового блока и МИДа, непосредственное руководство функционированием которых исполняет он сам;
- обеспечивает руководство деятельностью вышеназванных федеральных органов исполнительной власти;
- представляет Совфеду кандидатуры, подходящие для утверждения в должности как судей, так и председателей высших и прочих федеральных судов и замещающих их лиц;
- вносит в Совфед представления касательно прекращения полномочий судей кассационных, высших и апелляционных судов;
- назначает генпрокурора РФ, замещающих его лиц и прокуроров субъектов страны по согласованию с Совфедом;
- единолично освобождает генпрокурора и замещающих его лиц от должности;
- после консультаций с Совфедом – утверждает в должности и освобождает от неё прокуроров субъектов;
- предлагает Совфеду кандидатуры половины аудиторов Счётной палаты и её председателя, а Госдуме – другой половины и заместителя;

- формирует Госсовет для определения приоритетных направлений для социально-экономического развития страны;
- получает 30 (вместо 17) прямых назначенцев в Совфед;
- как глава формируемого им же Совета Безопасности, получает полномочие «поддержания гражданского мира и согласия в стране»;
- при конфликте с парламентом может заблокировать определённый конституционный ФЗ либо получить поддержку по отдельным ФЗ посредством запроса в Конституционный Суд;
- «преодолеывает преодоление» президентского вето на принятые парламентом законы при помощи обращения в Конституционный Суд;
- получает пожизненную неприкосновенность, для лишения которой необходимо проведение процедуры, равной нереализуемой процедуре отрешения, и возможность иных гарантий по ФЗ.

Таким образом, наблюдается упрочнение президентской власти. Роль главы государства существенна не только в системе органов госвласти, но и в выстраиваемой вертикали власти, фактически поставившей под контроль Президента политические процессы, протекающие в субъектах России [5].

Заключение

Принятие поста Президента в РФ стало последствием достаточно прогрессивных демократических процессов, происходивших в российском обществе и его политической системе. Развитие института Президента имеет прямую связь с развитием государственности и общим укреплением системы госвласти в РФ, что является неотъемлемой частью модернизации при развитии государства. Изменения, внесённые поправками, увеличивают роль Президента в законодательном процессе, а повышение роли парламента напрямую воздействует на конституционно-правовой статус главы государства. Однако данные нововведения, хоть и формируют новую политическую и правовую

ситуацию, не ведут к реальному изменению положения Президента РФ в системе госвласти.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // СПС Консультант-Плюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.
2. Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ (ред. от 23.05.2020) «О выборах Президента Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС Консультант-Плюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40445/.
3. Авакьян С.А. Конституционное право России. Т. 2. М.: Норма: ИНФРА-М, 2020.
4. Парин Д.В., Абоян А.А. Поправки к Конституции РФ и изменение роли главы государства // Образование. Наука. Научные кадры. – 2020. – № 1. – С. 58-60.
5. Румянцев О. Г. Об изменениях в организации и функционировании властного механизма в результате конституционной реформы 2020 года в Российской Федерации // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. – 2020. – № 10(2). – С. 6-12.