

*Тараненко А.С.,
студент магистратуры
3 курс, Юридический факультет
ФГБОУ ВО «ГУЗ»
Россия, г. Москва*

**«ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ»**

***Аннотация:** В данной статье содержатся вопросы о проблемах системы управления земельными ресурсами. В частности, раскрывается понятие земли как основы жизни и деятельности человека. Подробно изучаются полномочия органов государственной власти, осуществляющих государственную политику в данной сфере. Обозначены основные проблемы современного законодательства, а именно недочеты государственной политики по данному вопросу. Предлагаются пути решения выявленных проблем.*

***Ключевые слова:** земельные ресурсы, земельная политика, земельное право.*

***Annotation:** This article contains questions about the problems of the land management system. In particular, the concept of the earth as the basis of human life and activity is revealed. The powers of state authorities implementing state policy in this area are studied in detail. The main problems of modern legislation are identified, namely the shortcomings of state policy on this issue. The ways of solving the identified problems are proposed.*

***Key words:** land resources, land policy, land law.*

Государственное управление в сфере использования и охраны земельных ресурсов принято разделять на два вида: общее и специальное (отраслевое). Общее управление осуществляется органами общей компетенции: Правительством Российской Федерации и высшими исполнительными органами субъектов и распространяется на все земли.

В компетенции органов общей компетенции находится выработка основных направлений развития государственной политики в сфере использования и охраны земельных ресурсов. В соответствии со ст. 22 Федерального конституционного закона №4-ФКЗ от 06 ноября 2020 г. «О Правительстве Российской Федерации», Правительство РФ обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Земельные ресурсы являются компонентом окружающей среды в соответствии со ст. 1 Федерального закона №7-ФЗ от 10 января 2002 г. «Об охране окружающей среды». Полномочия в указанной сфере общественных отношений Правительство может реализовать посредством принятия постановлений, например, Постановление Правительства РФ от 04 апреля 2002 г. №214 «Об утверждении Положения о государственной экспертизе землеустроительной документации».

Специальное (отраслевое) управление осуществляется уполномоченными органами в рамках своей компетенции, предусматривает конкретные действия и распространяется на определенные виды земель.

Основным органом, осуществляющим государственное управление в сфере использования и охраны земельных ресурсов, является

Министерство природных ресурсов.

В ведении данного органа находится разработка нормативных-правовых актов в сфере использования и охраны окружающей среды, основным компонентом которой является земля, в ведении Министерства

находятся особо охраняемые природные территории, использование и охрана недр, а также лесных ресурсов.

Министерство сельского хозяйства осуществляет контроль и надзор в сфере использования земель сельскохозяйственного значения, а также производит мониторинг этих земель.

В соответствии с Указом Президента от 25 декабря 2008 г. № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии», **Росреестр** осуществляет функции по организации землеустройства и кадастрового учета, регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, осуществлении земельного контроля и мониторинга земель.

В рамках своей компетенции Росреестр вправе право проводить проверки использования земель и в случае выявления нарушений вправе выдавать предписания собственникам или землепользователям земель обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений, а также в рамках своей компетенции привлекать граждан и юридических лиц к административной ответственности, а также передавать в правоохранительные органы информацию о незаконных действиях муниципальных органов власти.

К полномочиям **Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу** окружающей среды в области управления земельными ресурсами можно отнести ведение единого государственного фонда о состоянии и загрязнении окружающей среды, а также ведение учета поверхностных вод.

Иные органы исполнительной власти осуществляют отдельные полномочия в области использования и охраны земельных ресурсов. Росприроднадзор осуществляет государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом выполняет управление всем государственным имуществом, находящегося в собственности Российской Федерации, включая и земельные участки. Федеральное агентство водных ресурсов осуществляет мероприятия по установлению и защите водоохранных зон объектов и прибрежных защитных полос. Федеральное агентство лесного хозяйства занимается управлением земель лесного фонда и переводом земель лесного фонда в земли других категорий. Федеральное дорожное агентство, находящееся в ведении Министерства транспорта, осуществляет деятельность по изъятию, закреплению и резервированию земельных участков для развития автомобильных дорог.

Региональные органы управления и охраны земельными ресурсами устанавливаются нормативными актами соответствующего субъекта. Управление и охрана земельных ресурсов осуществляется территориальными управлениями федеральных органов (например, Управление Росреестра по Москве), а также специально созданными органами (Департамент городского имущества города Москвы).

Органы субъектов РФ осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности субъекта, разработку и реализацию региональных программ по использованию и защите земельных ресурсов.

Такие современные цивилисты как Н.В. Комов, С.Н. Волков, В.Н. Хлыстун к основным проблемам отечественного управления земельными ресурсами относят уже упомянутое в работе «самоустранение» государства в данном вопросе планирования земельной политики, а также безучастность государства в проблеме целесообразного использования земель как ресурса. Особенно ярко это выражено в «запусчении» земель сельской местности.

Отсюда вытекает необходимость создания единой земельной политики России на 2021-2030 годы с наиболее полным и конкретным

описанием целей, поставленными задачами, для достижения поставленной цели, а также важно расставление приоритетности и последовательности механизмов реализации.

Многие ученые отмечают важность и целесообразность создания централизованного органа государственной власти, который смог бы закладывать политику в сфере управленческой деятельности в отношении земли как природного ресурса - основы жизни и деятельности общества.

Также необходимо развивать экономическую политику в плане рациональности использования сельскохозяйственных угодий, не забывая об охране плодородности почвы. Данная задача должна помочь вернуть обозначенные выше неиспользованные сельскохозяйственные земли в производственный строй.

Использованные источники:

1. Боголюбов, С.А. Земельное право: Учебник для академического бакалавриата / С.А. Боголюбов — 8-е изд., перераб. и доп. — М.: Гриф УМО ВО, 2020. — 258 с.
2. Волков, С.Н. Как достичь эффективного управления земельными ресурсами в России? / С.Н. Волков // Международный сельскохозяйственный журнал. — 2015. — № 3. — С. 3–7.
3. Агафонов, В.Б., Боголюбов, С.А., Галиновская, Е.А. Правовой механизм обеспечения рационального использования природных ресурсов: монография — М.: Инфра-М, 2020. — 309 с.
4. Крассов, О.И. Учебник: Земельное право / О.И. Крассов — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2017. — 624 с.
5. Липски, С.А. Земельная политика: учебник / С.А. Липски. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Юрайт, 2019. — 192 с.