

*Сергеенко А.С.,*

*студент*

*3 курс, факультет «Система государственного и*

*муниципального управления»*

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при*

*Президенте Российской Федерации*

*Россия, г. Москва*

**АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПАРТНЕРСТВА ВЛАСТИ И  
БИЗНЕСА В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА  
(НА ПРИМЕРЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ)**

*Аннотация.* Актуальность темы исследования состоит в том, что в современных социально-экономических и политических условиях России активно развивается партнерство власти и бизнеса с целью благоприятного развития регионов и муниципалитетов. Отметим, что необходимость улучшения качества жизни населения России требует новых подходов, одним из которых является государственно-частное партнерство, основанное на сотрудничестве бизнеса и власти в условиях высокой неопределенности и ограниченности финансовых ресурсов, обеспечивая рост социально-экономического развития регионов и муниципалитетов.

*Цель статьи – исследование и анализ практических данных деятельности Владимирской области в сфере партнерства власти и бизнеса.*

*Методы исследования – анализ, синтез, статистический метод.*

*Итоговый результат состоит из выявления основных тенденций применения государственно-частного партнерства (ГЧП) и муниципально-частного партнерства (МЧП) в современном региональном (муниципальном) управлении.*

*Ключевые слова:* государственно-частное партнерство, бизнес, государство, устойчивое развитие, регион, муниципалитет.

**ANALYSIS OF ACTIVITIES IN THE FIELD OF PARTNERSHIP  
BETWEEN GOVERNMENT AND BUSINESS IN ENSURING  
SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REGION (ON THE EXAMPLE  
OF THE ADMINISTRATION OF THE KIRZHACHSKY DISTRICT OF  
THE VLADIMIR REGION)**

*Annotation.* The relevance of the research topic lies in the fact that in the modern socio-economic and political conditions of Russia, the partnership of government and business is actively developing with the aim of favorable development of regions and municipalities. It should be noted that the need to improve the quality of life of the Russian population requires new approaches, one of which is a public-private partnership based on cooperation between business and government in conditions of high uncertainty and limited financial resources, ensuring the growth of socio-economic development of regions and municipalities.

*The purpose of the article is to study and analyze practical data on the activities of the Vladimir region in the field of partnership between government and business.*

*Research methods – analysis, synthesis, statistical method.*

*The final result consists of identifying the main trends in the use of public-private partnership (PPP) and municipal-private partnership (MCHP) in modern regional (municipal) management.*

*Keywords:* public-private partnership, business, state, sustainable development, region, municipality.

Социальное партнерство является важным направлением в развитии муниципальных образований, но для его функционирования необходимы

меры поддержки со стороны муниципального образования в виде: соответствующих нормативно-распорядительных актов, затрагивающих вопросы поддержки инициатив в т.ч. исходящих от физических лиц по решению актуальных для территории проблем; организация общественного контроля над реализуемыми проектами в форме одной из представленных ранее моделей социального партнерства.

Владимирская область расположена в центре европейской части России, отличается выгодным географическим и транспортным положением, развитой дорожной инфраструктурой. Область является естественной транзитной зоной транспортных потоков из центра России на Урал и в Сибирь, что создает преимущества в развитии зон, примыкающих к основным транспортным артериям [2].

На систему образования области оказывают влияние многочисленные по отношению к ней факторы. Это и рост рождаемости, особенности развития экономики и многое другое.

Демографическая ситуация во Владимирской области в 2021 году характеризовалась увеличением естественной убыли населения по сравнению с 2020 годом. По сравнению с 2020 годом число родившихся уменьшилось на 11,9%, умерших - на 2,7%. Превышение числа умерших над числом родившихся составляет 1,9 раза. Коэффициент рождаемости уменьшился на 10,9%, смертности - на 1,3%. Коэффициент детской смертности уменьшился на 1,9% и составил 5,1 умершего на 1000 родившихся [2].

Органом, проводящим государственную политику в сфере образования по полномочиям, возложенным на администрацию области, и осуществляющим государственное управление в сфере образования на всей территории области, а также переданные полномочия Российской Федерации в сфере, является Департамент образования Владимирской области [2].

По данным мониторинга на 01.01.2022 средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений области составила в

муниципальных дошкольных образовательных учреждениях - 29 259,6 руб., или 100,8 % (при плане - 100%) от значения средней заработной платы в сфере общего образования региона [2].

Во всех дошкольных образовательных организациях созданы необходимые условия для реализации соответствующих адаптированных образовательных программ дошкольного образования.

Несмотря на положительные тенденции развития дошкольного образования в регионе сегодня очень важно не только сохранить системный подход, но и выстраивать дальнейшую работу в новом содержательном качестве.

За 2021 год проведено 6 заседаний координационного совета (комиссий) по мобилизации доходов в бюджет региона. Приглашено 104 налогоплательщика (физических лиц – 98, юридических лиц – 6), имеющих наибольшую сумму задолженности по земельному налогу [2].

Протоколами обозначены сроки оплаты. В результате проведенной работы поступило в бюджет 542,8 тыс. рублей. Проведено 73 выезда (подворовых обходов) к физическим лицам и 21 проверка по земельному контролю физических лиц. Дополнительно поступило в бюджет 2 199,8 тыс. рублей.

Как и в прошлом году, прослеживается положительная динамика освоения педагогическими работниками МОО и МДОО программ дополнительного профессионального образования в условиях реализации ФГОС дошкольного, начального, основного общего образования [2].

Анализ результатов социально-экономического развития указывает на существование демографической проблемы и проблемы кредиторской задолженности на территории муниципалитета. Направления развития муниципального образования, не согласуются с представленными данными. Выявлены несовершенства в системе планирования социально-экономического развития территории. Выходом может стать грамотное

планирование и постановка задач развития муниципалитета, внедрение системы социального партнерства как вектора развития муниципального образования для решения актуальных проблем территории.

Необходимость развития частно-государственного и муниципально-частного партнерства в сфере дошкольного образования признается на государственном уровне. Основные приоритеты и задачи развития закреплены в стратегических документах Президента и Правительства Российской Федерации. На основе проделанной работы, можно выделить следующие положения, которые могут быть отнесены к рекомендациям по развитию механизмов муниципально-частного партнерства в сфере дошкольного образования Владимирской области [1].

1. Повышение уровня прозрачности и информированности возможных участников партнерства в сфере муниципально-частного и государственно-частного партнерства.

На данный момент многие органы государственной и муниципальной власти все больше обращают внимание на возможности государственно-частного и муниципально-частного партнерства. В связи с этим возникает потребность в наличии частного партнера, которому можно доверить важную социально-значимую функцию. Однако взаимодействие с возможными участниками партнерства практически отсутствует. Представители бизнеса недостаточно информированы о возможностях и целях данного сотрудничества, а найти такого рода информацию представляется большим трудом. Все основы ГЧП и МЧП прописаны в законах, однако такой способ подачи информации нельзя считать эффективным, прозрачным и доступным.

Некоторые структурные подразделения пытаются информировать возможных участников, выкладывая определенную информацию на свои сайты, но статистика посещения таких профильных сайтов, обычно, достаточно низкая для обеспечения полноценного распространения информации среди деловых кругов и населения [4].

Многие люди, начинающие предприниматели, находятся в поисках идеи для бизнеса или дополнительных инвестиций. В таких случаях возможность поучаствовать в МЧП может стать решающим фактором в открытии своего дела и отправной точкой в построении малого бизнеса.

Немаловажно пропагандировать социальную ответственность в бизнес среде. Кроме того, вполне очевидно, что необходимо не просто рассказывать о возможностях и основах муниципально-частного партнерства его предполагаемым участникам, а показывать реальные успешные примеры реализации сотрудничества на практике - делая информацию о таких проектах достоянием общественности, постоянно делиться своим опытом и перенимать положительный опыт у других.

На начальных этапах применения МЧП важно направить усилия на популяризацию механизма МЧП, как одной из форм развития общественной инфраструктуры и направлений инвестиционной политики города.

2. Стимулирование участия частных организаций в проектах муниципально-частного партнерства

Безусловно, определенную выгоду от участия в муниципально-частном партнерстве получает каждый партнер. Однако муниципалитет все же более заинтересован в применении такого механизма, чем бизнес, так как основная ответственность перед обществом за качество и доступность услуг, предоставлением которых должен заниматься муниципалитет, лежит именно на его плечах [5].

Такая закономерность обуславливает необходимость поддержки частного партнера. Наиболее востребованной формой стимулирования участия считается оказание финансовой помощи частной организации. Одной из мер стимулирования может стать, уже представленное ранее в вариантах МЧП для муниципалитетов Владимирской области, предоставление льгот по оплате аренды муниципального имущества или финансовая помощь в получении лицензии на ведение образовательной деятельности. Для

сокращения разрыва размера родительской платы в частных детских садах, по сравнению с муниципальными, органам местной власти нужно обеспечивать оплату норматива содержания ребенка в детском саду. Также во многих регионах страны развита практика снижения ставок по налогам, однако, если учитывать, что мы рассматриваем партнерство с участием муниципалитета, то возможность регулировать размер ставки налога, уплачиваемого организацией, есть только для земельного налога. Если целью проекта МЧП является строительство или реконструкция детского сада, то возможно предоставление субсидий на подключение объектов к сетям инженерно-технического обеспечения.

Кроме того, стимулирование участия частных организаций в МЧП со стороны муниципалитета, может заключаться в расширении выбора помещений для аренды, земельных участков для строительства, зданий под реконструкцию. Не всегда возможности и ресурсы муниципальных образований совпадают с потребностями бизнеса. Например, для частного детского сада одним из важнейших факторов является место расположения и состояние помещения садика. Частный детский сад лучше всего располагать в спальном районе, где велика доля молодых семей с детьми, а муниципальных садов не хватает для обеспечения доступности дошкольного образования. Отсутствие подходящего помещения может не только негативно сказаться на получении дохода частным партнером, но и на эффективности детского сада. Более того, данный факт может отрицательно повлиять на решение частного партнера об участии в муниципально-частном партнерстве.

### 3. Создание институциональной среды для развития ГЧП и МЧП.

Как известно, институты играют большую роль в нашей жизни. Они обеспечивают самые различные сферы деятельности. Так и в государственно-частном партнерстве - для обеспечения деятельности такой самостоятельной сферы необходимо создание института ее поддержки и развития, где могли бы собираться заинтересованные в партнерстве люди, получать консультацию и

помощь от компетентных в данной сфере специалистов [7]. Таким образом, повышается качество проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства еще на стадии их зарождения. Снижается вероятность несоблюдения установленных законом процедур для участия в партнерстве. На данный момент, к примеру, в Киржачском районе Владимирской области специализированный институт развития и поддержки муниципально-частного партнерства отсутствует. Однако точечную работу проводят отраслевые министерства и структурные подразделения администрации Киржачского района Владимирской области. Все они стараются внести свой вклад в развитие механизмов муниципально-частного партнерства, исходя из собственных представлений о таком сотрудничестве. Это приводит к разнонаправленности действий органов управления и отсутствию единой концептуальной основы муниципально-частного партнерства.

Наличие институциональной среды развития муниципально-частного партнерства обуславливает комплексный подход к данной проблеме. Системное решение определенных задач в указанной области обеспечивает устойчивый прогресс.

Создание института развития МЧП позволит консолидировать мнения экспертного сообщества и производить поиск оптимальных путей взаимодействия органов муниципальной власти и частных компаний в сфере дошкольного образования и не только [6].

4. Использование разнообразных форм муниципально-частного партнерства.

В целях соблюдения финансовой эффективности применения механизмов муниципально-частного партнерства, следует использовать сразу несколько различных его форм. Такой подход позволит равномерно распределить риски между проектами и избежать возможных потерь и негативных последствий, которые могут сказаться на доверии общества и инвесторов к механизмам муниципально-частного партнерства.

Именно поэтому в данной работе рассматриваются сразу 3 варианта муниципально-частного партнерства, некоторые из них имеют несколько разновидностей. Варианты, представленные в моей работе, являются перспективными формами развития муниципально-частного партнерства в сфере дошкольного образования, в том числе, за счет своего разнообразия.

Таким образом, в данной работе проведено исследование возможностей развития муниципально-частного партнерства в сфере дошкольного образования на примере Владимирской области.

В рамках работы были выявлены основные ограничения развития дошкольного образования. К ним можно отнести:

- ограниченные возможности бюджетного финансирования указанной сферы;
- динамичность демографических тенденций;
- высокий уровень требований к организации дошкольного образования;
- несоответствие форм и содержания образовательного процесса современным потребностям общества.

Указанные ограничения не позволяют решать проблемы дошкольного образования силами органов муниципального управления.

Появляется необходимость в дополнительных инвестициях и инновационном подходе к деятельности, которые может обеспечить бизнес. Таким образом, муниципально-частное партнерство позволяет взаимовыгодно сотрудничать частным и публичным партнерам.

Посредством составления демографического прогноза и анализа состояния сферы дошкольного образования во Владимирской области, была обозначена актуальность проблемы. Кроме того, проводилась многокритериальная оптимизация вариантов практического применения механизмов муниципально-частного партнерства. По результатам работы были разработаны рекомендации по реализации механизмов муниципально-

частного партнерства в сфере дошкольного образования муниципалитетов Владимирской области.

В практике должны использоваться разнообразные формы муниципально-частного партнерства, максимально отвечающие интересам всех его участников. Кроме того, необходимо обеспечение прозрачности и максимальной доступности информации, связанной с данной сферой деятельности, создание благоприятного информационного образа. Развитие муниципально-частного партнерства должно поддерживаться созданием институциональной среды, обеспечивающей эффективное применение данных механизмов на практике.

Результаты данной работы показали актуальность заявленной проблемы и эффективность предлагаемого способа ее решения. Однако в теме использования муниципально-частного партнерства в сфере дошкольного образования присутствуют направления, требующие дополнительного внимания и разработки. К ним относятся: исследования в области оценки бизнесом и населением механизмов муниципально-частного партнерства, мотивации и эффектов его применения.

#### **Список использованной литературы:**

1. Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 N 224-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 29 (ч.1). - 20.07.2015. - Ст.4350.
2. Администрация Владимирской области // URL: <https://avo.ru/> (дата обращения: 25.07.2022).
3. Аналитика - национальный центр ГЧП // URL: <https://pprcenter.ru/analitika/> (дата обращения: 24.07.2022).

4. Коулман Дж. Капитал социальный и человеческий // Общественные науки и современность. 2001. № 3. С. 122 - 139.
5. Лапина Г.О. взаимодействия организации третьего сектора с государственными органами в сфере социальной политики. М., 2014. С. 114 - 120.
6. Никонова И.А. Стоимостная оценка в проектном анализе и проектном финансировании. М., 2019. 374 с.
7. Поспелов С.В. Специфика правового регулирования механизмов формирования государственно-частных партнерств в Российской Федерации // Вестник Университета. 2019. № 1. С. 14-19.